

Opinia prawna
dotycząca projektu uchwały w sprawie powołania doraźnej Komisji do spraw Osiedli
Rady Miejskiej w Tarnowie

BRP.0006. 43. 2026

BRP.074. 48. 2026

I. Przedmiot opinii prawnej.

W dniu 23 maja 2024 r. Rada Miejska w Tarnowie podjęła uchwałę Nr II/26/2024 w sprawie powołania doraźnej Komisji do spraw Osiedli Rady Miejskiej w Tarnowie.

Do zadań tej Komisji należały następujące sprawy:

- 1) opracowywanie lub opiniowanie projektów statutów osiedli Gminy Miasta Tarnowa lub ich zmian,
- 2) zakres spraw współdziałania organów Miasta Tarnowa z organami samorządu osiedlowego,
- 3) sprawy dotyczące finansowania wydatków osiedli na cele statutowe,
- 4) sprawy związane z przeprowadzeniem wyborów do rad osiedli.

Pozostały zakres spraw związanych z funkcjonowaniem osiedli przypisany został Komisji Statutowej Rady Miejskiej w Tarnowie, powołanej uchwałą Nr I/15/2024 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 9 maja 2024 r. w sprawie powołania doraźnej Komisji Statutowej Rady Miejskiej w Tarnowie, zmienionej uchwałą Nr IV/50/2024 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 19 czerwca 2024 r. oraz uchwałą Nr XXVII/262/2025 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 27 listopada 2025 r. W aktualnie obowiązującej uchwale w sprawie powołania doraźnej Komisji Statutowej Rady Miejskiej w Tarnowie, w § 2 pkt 7 stwierdza się, że do zadań tej Komisji należą sprawy dotyczące funkcjonowania jednostek pomocniczych, w tym związane z nadzorem nad uchwałami rad osiedli.

W dniu 27 listopada 2025 r. uchwałą Nr XXVII/261/2025 Rada Miejska w Tarnowie uchyliła uchwałę w sprawie powołania doraźnej Komisji do spraw Osiedli Rady Miejskiej w Tarnowie. Z uzasadnienia wynikało, że Komisja do spraw Osiedli spełniła swą funkcję.

W dniu 29 lipca 2026 r. do Prezydenta Miasta Tarnowa wpłynął projekt uchwały w sprawie powołania doraźnej Komisji do spraw Osiedli Rady Miejskiej w Tarnowie, złożony przez grupę radnych. W projekcie tym powołuje się Komisję do spraw Osiedli Rady Miejskiej w Tarnowie i określa jej przedmiot działania. Należą do nich następujące sprawy:

- 1) opracowywanie lub opiniowanie projektów statutów osiedli Gminy Miasta Tarnowa lub ich zmian,
- 2) zakres spraw współdziałania organów Miasta Tarnowa z organami samorządu osiedlowego,
- 3) sprawy dotyczące finansowania wydatków osiedli na cele statutowe,
- 4) sprawy dotyczące funkcjonowania jednostek pomocniczych, w tym związane z nadzorem nad uchwałami rad osiedli
- 5) sprawy związane z przeprowadzeniem wyborów do rad osiedli.

W uzasadnieniu do uchwały wskazano tylko przepisy dotyczące tworzenia przez radę gminy komisji, nie wskazano natomiast przyczyn, dla których należy ponownie powołać do życia komisję właściwą w sprawach osiedli.

II. Ocena prawna.

Na wstępie należy zaznaczyć, że zgodnie z art. 21 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 i 912) rada gminy ze swojego grona może powoływać stałe i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając przedmiot działania oraz skład osobowy. Komisje podlegają radzie gminy, przedkładają jej plan pracy oraz sprawozdania z działalności. W posiedzeniach komisji mogą uczestniczyć radni niebędący jej członkami. Mogą oni zabierać głos w dyskusji i składać wnioski bez prawa udziału w głosowaniu.

W związku z tym przepisem, w § 13 ust. 1 Statutu Gminy Miasta Tarnowa stanowiącego załącznik do uchwały Nr VII/72/2003 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 20 lutego 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Miasta Tarnowa (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2025 r. poz. 7616), Rada Miejska w Tarnowie powołała 11 stałych komisji, które zostały z nazwy w nim wymienione.

W § 13 ust. 2 Statutu Gminy Miasta Tarnowa, postanowiono, że Rada Miejska w Tarnowie może powoływać również komisje doraźne, przy czym ma być to związane z przemijającym charakterem zadań.

W sprawie należy także powołać § 14 ust. 1 Statutu Gminy Miasta Tarnowa w myśl, którego uchwała Rady Miejskiej w Tarnowie w sprawie powołania komisji winna określać jej skład osobowy i przedmiot działalności, z zastrzeżeniem Komisji Rewizyjnej i Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, których przedmiot działalności określa Statutu Gminy Miasta Tarnowa.

Analiza przedłożonego projektu pozwala stwierdzić, że spełnia on warunki określone w § 30 pkt 5 w związku § 31 ust. 1 Statutu Gminy Miasta Tarnowa, z tym zastrzeżeniem, że w pisemnym uzasadnieniu nie wskazano przyczyn koniecznej zmiany, celu i istotnych skutków wprowadzonych regulacji.

Za prawidłową należy uznać podstawę prawną wskazaną w projekcie uchwały, pod warunkiem dokonania w niej zmian w publikatorach jak poniżej: „Na podstawie art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 i 912) oraz § 13 ust. 2 w związku z § 14 ust. 1 Statutu Gminy Miasta Tarnowa stanowiącego załącznik do uchwały Nr VII/72/2003 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 20 lutego 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Miasta Tarnowa (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2025 r. poz. 7616), Rada Miejska w Tarnowie uchwała, co następuje:”.

W ocenie opiniującego za nieprawidłowy należy uznać § 2 projektu uchwały, a więc określenie przedmiotu działania Komisji do spraw Osiedli, w dwóch kontekstach:

- 1) wewnętrznym, gdyż zapis pkt 4 jest tak szeroki, że konsumuje pozostałe zadania określone w pkt 1-3 i 5,
- 2) zewnętrznym, gdyż obecnie w tym najszerszym zakresie sprawy dotyczące funkcjonowania jednostek pomocniczych należą do Komisji Statutowej Rady Miejskiej w Tarnowie, dlatego powołując Komisję do spraw Osiedli należy zmienić § 2 uchwały Nr I/15/2026 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 9 maja 2024 r. w sprawie powołania doraźnej Komisji Statutowej Rady Miejskiej w Tarnowie, poprzez wykreślenie pkt 7.

Przechodząc do poszczególnych zadań wymienionych w § 2 dodatkowo należy podnieść:

- 1) zadanie wymienione w pkt 1 pozostaje w związku z działalnością Komisji Statutowej, gdyż kwestie dotyczące funkcjonowania osiedli są uregulowane także w Statucie Gminy Miasta Tarnowa,
- 2) pkt 2 wymaga korekty o charakterze językowym – chodzi o sformułowanie „zakres spraw współdziałania”,

- 3) co do zadania jak w pkt 3 – sprawy dotyczące finansowania osiedli są określone w Statucie Gminy Miasta Tarnowa (nie w statutach osiedli), a następnie w jej budżecie i w tym kontekście należą do zadań Komisji Statutowej i Komisji Ekonomicznej – nie ma więc kwestii, które mogłyby być przedmiotem zainteresowania Komisji do spraw osiedli,
- 4) w zakresie pkt 5 należy zauważyć, że komisje rady gminy są powoływane na czas kadencji danej rady – w przypadku Miasta Tarnowa w trwającej kadencji Rady Miejskiej w Tarnowie wybory do samorządu osiedlowego nie będą już przeprowadzane - nie ma więc kwestii, które mogły być przedmiotem zainteresowania Komisji do spraw Osiedli.

Tarnów, dnia 6 sierpnia 2026 r.

RADCA PRAWNY

Beata Baran
KR-828