

Uchwała Nr S.O.VIII.423.13.2026
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 30 kwietnia 2026 r.

w sprawie: zaopiniowania sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa za 2025 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: Krupa-Różańska Patrycja
Członkowie: Kotaś Irena
 Wolińska Magdalena

postanowił:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Prezydenta Miasta Tarnowa sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa za 2025 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2026 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęło sprawozdanie Prezydenta Miasta Tarnowa z wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa za rok 2025, co wypełnia wymóg wynikający z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm.).

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wydając niniejszą opinię oparł się na danych i informacjach zawartych w:

- sprawozdaniach budżetowych za 2025 r., o których mowa w art. 41 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, jakie zostały sporządzone i przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na podstawie Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r., poz. 133 z późn. zm.),
- sprawozdaniach w zakresie operacji finansowych, o których mowa w art. 41 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, jakie zostały sporządzone i przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na podstawie Rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 652),

- ewidencji uchwał i zarządzeń organów Gminy Miasta Tarnowa w sprawie budżetu roku 2025 i jego zmian, jakie wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie,
- sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa za 2025 rok, o którym mowa w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, po zapoznaniu się z: sprawozdaniem opisowym oraz sprawozdaniami budżetowymi, stwierdził, co następuje:

1. Przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Krakowie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu Gminy Miasta Tarnowa zostało opracowane w wymaganej prawem szczegółowości. W sprawozdaniu uwzględniono, zgodnie z art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zmiany w planie wydatków na realizację programów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ww. ustawy, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Skład Orzekający wskazuje, iż przepis art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych odnosi się nie tylko do zmian w wieloletnich programach realizowanych z udziałem środków z art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ww. ustawy, ale również do zmian w planie wydatków o charakterze jednorocznym, realizowanych z udziałem środków, o których mowa wyżej.
2. Nie stwierdzono rozbieżności w zakresie wielkości „planu” i „wykonania” pomiędzy danymi wykazanymi w sprawozdaniu, a sprawozdaniami budżetowymi (Rb).
3. Okres sprawozdawczy zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 31.287.040,90 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 38.124.220,80 zł.

Realizacja podstawowych wielkości budżetu przedstawia się następująco:

- dochody budżetu wykonano w kwocie 1.177.673.689,51 zł, tj. na poziomie 102,1%,
 - wydatki budżetu wykonano w kwocie 1.146.386.648,61 zł, tj. na poziomie 96,2%,
 - wydatki majątkowe wykonano w kwocie 78.441.525,18 zł, tj. na poziomie 86,3%,
 - przychody 2025 r. stanowiły: kredyt i pożyczki w łącznej wysokości 132.452.298,32 zł, wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 44.100.857,42 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne, o których stanowi art. 217 ust. 2 pkt 8 ww. ustawy, w wysokości 11.474.506,83 zł,
 - rozchody: dokonano spłat wcześniej zaciągniętego długu w wysokości 124.187.001,24 zł.
4. Zadłużenie Gminy Miasta Tarnowa z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz emisji obligacji komunalnych wg stanu na 31 grudnia 2025 r. wynosiło 497.889.317,96 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wystąpiły także zobowiązania

wymagalne w wysokości 13.884,77 zł, które dotyczyły świadczeń finansowanych ze środków Funduszu Pracy. Wydatki na obsługę długu Gminy Miasta Tarnowa poniesiono w kwocie 35.215.476,96 zł.

5. Na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, a zatem relacja, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych została zachowana. Powstała różnica, tzw. nadwyżka operacyjna wynosi 72.791.388,07 zł.
6. W przedłożonym sprawozdaniu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, spełniając tym wymóg określony w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r., poz. 733). Na podstawie art. 6r ust. 2da przywołanej ustawy, odnośnie roku 2025 Rada Miejska w Tarnowie Uchwałą Nr XXVIII/266/2025 z dnia 18 grudnia 2025 r., postanowiła o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
7. Analizując wskaźnik spłaty długu Gminy Miasta Tarnowa, określony wzorem z art. 243 ustawy o finansach publicznych, stwierdzono niezachowanie w 2025 r. relacji określonej w przepisie jw. w ostatniej uchwale podjętej w 2025 r., tj. w Uchwale Nr XXVIII/264/2025 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 18 grudnia 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miasta Tarnowa na lata 2025-2037. Zgodnie z art. 296c ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w latach 2024-2029 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego, która prognozowała na koniec danego roku niezachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1, nie może przekraczać 100 % wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Skład Orzekający stwierdza, że Gmina Miasta Tarnowa na koniec 2025 r. nie naruszyła zasady określonej w powyższym przepisie.
8. Skład Orzekający wskazuje, że planowany budżet na koniec 2025 r. nie jest zbilansowany o kwotę 56.321,33 zł. W tym zakresie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 21 stycznia 2026 r. podjęło Uchwałę NR KI.411.8.2026, w której orzekło, iż Uchwała NR XXVIII/265/2025 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 18 grudnia 2025 r. zmieniająca uchwałę budżetową Gminy Miasta Tarnowa na rok 2025 - została wydana z naruszeniem prawa.
9. Analiza sprawozdania Rb-30S z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za okres sprawozdawczy do dnia 31 grudnia 2025 r., wskazuje na ujemny stan środków obrotowych netto na koniec okresu sprawozdawczego. Zgodnie z zasadą wynikającą z art. 15 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, samorządowy zakład budżetowy odpłatnie wykonuje zadania, pokrywając koszty swojej działalności z przychodów własnych, ewentualnie z dotacji, o których stanowi art. 15 ust. 3 i 4 ww. ustawy. Wystąpienie ujemnego

stanu środków obrotowych na koniec okresu sprawozdawczego może świadczyć o naruszeniu powyższej zasady.

Skład Orzekający zaznacza, iż niniejsza opinia oparta jest na wynikach analizy przedłożonych przez Prezydenta Miasta Tarnowa dokumentów i dotyczy wyłącznie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Zgodnie z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153 z późn. zm.), ocena wykonania budżetu należy do Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Tarnowie oraz do Rady Miejskiej, która na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 ww. ustawy, rozpatruje sprawozdanie z wykonania budżetu oraz podejmuje uchwałę w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium Prezydentowi Miasta Tarnowa.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Stosownie do art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu Orzekającego organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

Patrycja Krupa-Różańska
dokument podpisany elektronicznie