

Opinia prawna
dotycząca projektu uchwały w sprawie ustalenia kierunków i obszarów realizacji strategicznych inwestycji rozwoju miasta Tarnowa

BRP. 074. 26. 2026

BRP.0006.29.2026

I. Przedmiot opinii prawnej.

Przedmiotem niniejszej opinii jest projekt uchwały złożony przez Klub Radnych Prawo i Sprawiedliwość (podmiot wyposażony w inicjatywę uchwałodawczą, o który mowa w § 30 pkt 4 Statutu Gminy Miasta Tarnowa¹) w sprawie ustalenia kierunków i obszarów realizacji strategicznych inwestycji rozwoju miasta Tarnowa, zwany dalej „projektem uchwały”. Jako podstawę prawną projektu uchwały wskazano art. 18 ust. 1 i 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 252).

W § 1 projektu uchwały wyznaczono 3 inwestycje i oznaczono je jako strategiczne kierunki działania dla rozwoju miasta Tarnowa. W § 2 projektu uchwały stwierdzono, że oczekuje się od Prezydenta Miasta Tarnowa, aby w ramach sprawozdania ze swojej działalności międzysesyjnej przedstawiał radnym informacje dotyczące tych inwestycji.

W uzasadnieniu wyjaśniono, że uchwała ma charakter intencyjny i zawiera proponowane kierunki działań oraz wykaz strategicznych inwestycji, kluczowych w ocenie Rady dla rozwoju Miasta. Rada w ten sposób wyraża oczekiwanie, że Prezydent Miasta Tarnowa podejmie działania sprzyjające realizacji wymienionych inwestycji w granicach swych ustawowych kompetencji.

Do projektu uchwały dołączone zostały dwie opinie prawne zawierające pozytywne stanowisko do co możliwości podjęcia uchwały jak w projekcie oraz polemikę z opinią prawną, o której mowa poniżej.

Wskazany tekst jak w projekcie uchwały był już przedmiotem obrad sesji Rady Miejskiej w Tarnowie, która odbyła się w dniu 29 stycznia 2026 r. W dniu 18 grudnia 2025 r. do Rady Miejskiej w Tarnowie wpłynął bowiem projekt uchwały o identycznej treści jak opiniowany projekt uchwały złożony przez grupę radnych.

Co do tego projektu wydana została opinia prawna znak: BRP. 074.1.2026. Główne tezy tej opinii wskazywały na naruszenie prawa polegającego na wykorzystaniu art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym dla rozstrzygnięcia o sprawach co do których prawo powszechnie obowiązujące przewiduje inne procedury i podstawy prawne.

Przedmiotowa uchwała na sesji w dniu 29 stycznia 2026 r. nie została podjęta.

II. Ocena prawna.

Ponieważ opiniowany projekt uchwały jest identyczny jak projekt złożony w dniu 18 grudnia 2025 r., a stan prawny nie uległ zmianie opiniujący w całości podtrzymuje swe stanowisko wyrażone w opinii prawnej znak: BRP.074.1.2026 i dodatkowo podnosi:

Jak prezentowano to w poprzedniej opinii, rada gminy ustala cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym, przestrzennym i klimatyczno-środowiskowym; kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych oraz oczekiwane

¹ Załącznik do uchwały Nr VII/72/2003 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 20 lutego 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Miasta Tarnowa (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2025 r. poz. 7616).

rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym, oraz wskaźniki ich osiągnięcia w strategii rozwoju gminy, czyli w dokumencie, o którym mowa w art. 10e ustawy o samorządzie gminnym. Co szczególnie istotne strategia podejmowana jest po przeprowadzeniu stosownego postępowania, określonego w art. 10f ustawy o samorządzie gminnym, w którym mieszkańcy gminy mają mieć zapewniony aktywny udział.

Ponieważ powyższe argumenty (także te zawarte w poprzedniej opinii dotyczące roli jaką pełni art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym) nie były przekonywujące, opiniujący dodatkowo dokonał analizy obowiązującej Strategii Rozwoju Miasta stanowiącej załącznik do uchwały Nr LXX/679/2022 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 15 września 2022 r. w sprawie przyjęcia „Strategii Rozwoju Miasta – Tarnów 2030”. W oparciu o tą analizę stwierdzić należy, że inwestycje określone w § 1 lit. a i c projektu uchwały są dokładnie i wprost wymienione w tym dokumencie (str. 24 i 29), natomiast inwestycja opisana w § 1 pkt b projektu uchwały określona jest jako „Połączenie drogowe łączące węzeł Krakowska na DK94 ze zjazdem z autostrady A4 w Wierzchosławicach” (str. 30). Oznacza to, że Rada Miejska w Tarnowie zaliczyła już te inwestycje do przedsięwzięć mających służyć realizacji celu strategicznego „Tarnów – miastem o zróżnicowanej i rozwiniętej lokalnej gospodarce” w „Wymiarze gospodarczym” oraz „Tarnów - miastem o przyjaznym dla człowieka środowisku” w „Wymiarze przestrzennym”.

Kierując się uzasadnieniem należy przyjąć, że intencje autorów projektu zmierzają do tego, aby spośród strategicznych dla rozwoju Miasta inwestycji wskazać te, którym należy przypisać charakter „kluczowych”. Zakładając właściwe rozumienie powodów, dla których projekt uchwały ma być przedmiotem obrad sesji Rady Miejskiej w Tarnowie należy stwierdzić, że dla takiego działania wymagane jest dokonanie zmian w obowiązującej Strategii Rozwoju Miasta – Tarnów 2030, poprzez dokonanie gradacji ważności przedsięwzięć w niej już zaliczonych jak strategiczne dla rozwoju Miasta.

Kolejno, obowiązki sprawozdawcze Prezydenta Miasta Tarnowa określa Statut Gminy Miasta Tarnowa, stanowiący akt prawa miejscowego – wprowadzenie nowych elementów sprawozdania z okresu międzysesyjnego może nastąpić tylko w trybie zmiany Statutu, a więc w drodze aktu prawa miejscowego, a takich cech nie ma przedłożony projekt.

Reasumując powyższe należy stwierdzić, że projekt uchwały zmierza do obejścia prawa, poprzez wykorzystanie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, do stanowienia o sprawach, które powinny być rozstrzygane na innych podstawach i po przeprowadzeniu stosownej procedury, w tym z udziałem mieszkańców Gminy Miasta Tarnowa.

Projekt uchwały opiniuję negatywnie.

Tarnów, dnia 11 maja 2026 r.

Otrzymują:

- 1) Wiceprzewodnicząca Rady Miejskiej w Tarnowie,
- 2) a/a.


RADCA PRAWNY
Beata Baran
KR-828