

Opinia prawna

dotycząca projektu uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany w części tekstowej miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego w Tarnowie, w rejonie ulicy Komunalnej –" Krzyż Wschód III"

BRP. 074.16.2026

BRP. 0006.23.2026

I. Przedmiot opinii prawnej.

Przedmiotem niniejszej opinii prawnej jest projekt uchwały Rady Miejskiej w Tarnowie w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany w części tekstowej miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego w Tarnowie, w rejonie ulicy Komunalnej – "Krzyż Wschód III", zwany dalej „projektem uchwały”.

Projekt ten został złożony przez działający w Radzie Miejskiej w Tarnowie Klub Radnych Prawo i Sprawiedliwość reprezentowany przez Przewodniczącego Pana Henryka Łabędzia. Projekt uchwały został złożony w dniu 14 kwietnia 2026 r., czyli na co najmniej 7 dni przed dniem rozpoczęcia sesji Rady Miejskiej w Tarnowie, zaplanowanej na dzień 23 kwietnia 2026 r. W piśmie przewodnim do projektu uchwały powołano się na art. 20 ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 252).

W sprawie należy podnieść, że na sesji w dniu 24 marca 2026 r. Rada Miejska w Tarnowie nie uchwaliła uchwały o treści w zasadzie identycznej jak projekt uchwały będący przedmiotem niniejszej opinii. W sprawie projektu uchwały będącego przedmiotem obrad w dniu 24 marca 2026 r. wydana została w dniu 23 marca 2026 r. opinia prawna znak: BRP. 074. 8.2026 (BRP.0006.15.2026), zwana dalej „opinią z dnia 23 marca 2026 r.”.

Projekt uchwały składa się z tekstu uchwały i załącznika graficznego oraz uzasadnienia.

W ramach tekstu uchwały wyróżnić należy (w porównaniu do projektu uchwały, głosowanego w dniu 24 marca 2026 r.):

- 1) tytuł uchwały w brzmieniu „w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany w części tekstowej miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego w Tarnowie, w rejonie ulicy Komunalnej –" Krzyż Wschód III" – **nie uwzględniono stanowiska opiniującego wyrażonego w opinii z dnia 23 marca 2026 r.,**
- 2) podstawę prawną o treści „Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 252) i art. 14 ust. 1, 2 i 4 w związku z art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, 1907 i 1940, z 2025 r. poz. 527, 680, 1668 i 1847 oraz z 2026 r. poz. 24)” - **uwzględniono stanowisko opiniującego wyrażone w opinii z dnia 23 marca 2026 r., z tym, że w dniu 20 kwietnia 2026 r. ogłoszony został tekst jednolity ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w Dz. U. poz. 538,**
- 3) rozstrzygnięcie polegające na przystąpieniu do sporządzenia zmiany w części tekstowej miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego w Tarnowie, w rejonie ulicy Komunalnej – "Krzyż Wschód III" i wskazaniu, że zmiany mają obejmować ustalenia zawarte w § 2 ust. 1 pkt 4 i ust. 2, § 7 pkt 1, 2 i § 16 oraz granic zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, oznaczonych na załączniku graficznym do projektu uchwały - **nie uwzględniono stanowiska opiniującego wyrażonego w opinii z dnia 23 marca 2026 r.,**

- 4) oznaczenie organu właściwego do wykonania uchwały,
- 5) wskazanie daty wejścia w życie uchwały.

Na załączniku graficznym do projektu uchwały oznaczono granice obszaru zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, pokrywające się z granicami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego w Tarnowie, w rejonie ulicy Komunalnej – „Krzyż Wschód III”, uchwalonego uchwałą Nr XXX/298/2020 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego w Tarnowie w rejonie ulicy Komunalnej – „Krzyż Wschód III” (Dz. Urz. Woj. Małop. poz. 3933)¹, zwanego dalej „miejscowym planem Krzyż Wschód III”.

W uzasadnieniu przedstawiono przepisy wskazane w podstawie prawnej projektu uchwały. Wyjaśniono powody, dla których projektowana zmiana dotyczyć ma tylko i wyłącznie zmiany tekstu miejscowego planu Krzyż Wschód III. W ocenie projektodawców, ponieważ części tekstowa i graficzna miejscowego planu regulują inne zagadnienia, nie ma przeszkód formalnych, aby zmianą planu objąć tylko jedną z tych części, a mianowicie tekst miejscowego planu. W relacji do projektu uchwały głosowanego na sesji w dniu 24 marca 2026 r. poszerzono wywody dotyczące poprawności przyjętego w projekcie uchwały rozwiązania polegającego na wszczęciu procedury planistycznej tylko w relacji do części tekstowej miejscowego planu Krzyż Wschód III z powołaniem się na orzecznictwo sądowe.

W pozostałym zakresie podtrzymano uzasadnienie jak w projekcie uchwały głosowanym w dniu 24 marca 2026 r.

II. Skutki wniesienia projektu uchwały przez klub radnych.

W przedmiotowej sprawie **nie będzie** miał zastosowanie art. 20 ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z jego brzmieniem na wniosek klubu radnych przewodniczący rady gminy jest obowiązany wprowadzić do porządku obrad najbliższej sesji rady gminy projekt uchwały, zgłoszony przez klub radnych, jeżeli wpłynął on do rady gminy co najmniej 7 dni przed dniem rozpoczęcia sesji rady. W trybie, o którym mowa w zdaniu pierwszym, każdy klub radnych może zgłosić **nie więcej niż jeden projekt uchwały** na każdą kolejną sesję rady gminy.

Jak wynika z porządku obrad sesji zwołanej na dzień 23 kwietnia 2026 r. uwzględniono w nim już jeden projekt uchwały wniesiony przez Klub Radnych Prawo i Sprawiedliwość. W związku z tym, prowadzenie projektu uchwały będącego przedmiotem opiniowania do porządku obrad wymaga głosowania.

III. Ocena prawna projektu uchwały.

Opiniujący w całości podtrzymuje stanowisko prawne wyrażone w opinii z dnia 23 marca 2026 r. jako aktualne w relacji do opiniowanego projektu uchwały. Autorzy projektu uchwały dokonali w nim zmian odpowiadających uwagom zawartym w opinii z dnia 23 marca 2026 r., ale tylko w zakresie spraw technicznych takich jak literówki czy właściwe oznaczenie publikatorów, co nie ma znaczenia dla oceny merytorycznej obecnie analizowanego projektu.

W sprawie nadal stwierdza się naruszenie art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2026 r. poz. 538), zwanej dalej „ustawą”, zgodnie z którym rada gminy, podejmując uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, nie może na tym etapie ograniczać

¹ Na podstawie informacji z Wydziału Architektury i Planowania Przestrzennego Urzędu Miasta Tarnowa.

w żaden sposób – poza terytorialnym² – kwestii mających być przedmiotem ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Wskazane w uzasadnieniu orzecznictwo dotyczy spraw, których przedmiotem były uchwały w sprawie uchwalenia zmian miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, a nie uchwał o przystąpieniu do ich sporządzenia³. A to jest zasadnicza różnica. Jeżeli bowiem w danej sprawie – po przeprowadzeniu stosownej procedury – okazałoby się, że zmian wymaga tylko tekst – taka uchwała teoretycznie może być podjęta. Natomiast takiej oceny i zawężenia realizacji powinności określonej w art. 14 ust. 1 ustawy nie można dokonać na wstępnym etapie.

Dodatkowo w sprawie należy przypomnieć, że miejscowy plan Krzyż Wschód III pochodzi z okresu przed dniem wejścia rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 2404) i przy jego tworzeniu uwzględniono poprzednio obowiązujący stan prawy, a więc rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 1587). A to oznacza, że w trakcie procedury zmiany miejscowego planu Krzyż Wschód III konieczne będzie zastosowanie aktualnie obowiązującego rozporządzenia, które stosuje inne oznaczenia symboli stosowanych przy opracowywaniu projektu planu miejscowego. Już samo to ustalenie powoduje konieczność zmiany planu miejscowego jako całości, zwłaszcza, że obszarem objętym tą zmianą jest cały obszar miejscowego planu Krzyż Wschód III.

Podtrzymując w całości argumentację prawną podniesioną w opinii z dnia 23 marca 2026 r. projekt uchwały opiniuję negatywnie.

Tarnów, dnia 21 kwietnia 2026 r.

Otrzymują:

- 1) Przewodnicząca Rady Miejskiej w Tarnowie,
- 2) a/a.

RAJCA PRAWNY

Beata Baran
KR-828

² Integralną częścią uchwały, o której mowa w art. 14 ust. 1 ustawy, jest załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu miejscowego (art. 14 ust. 2 ustawy).

³ Z treści cytowanych orzeczeń wynika, że rady gmin wszczynały procedurę planistyczną w oparciu o uchwały „intencyjne” nie zawierające ograniczeń jak w projekcie uchwały (tak II OSK 862/22).

