

Projekt

z dnia 16 lutego 2026 r.

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W TARNOWIE**

z dnia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji „w sprawie wprowadzenia obowiązku powstrzymania się Prezydenta Miasta Tarnowa od prób zgłaszania autopoprawek do gotowego projektu uchwały podczas sesji”

Na podstawie art.18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436), w związku z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Rada Miejska w Tarnowie uchwala, co następuje:

§ 1. Odmawia się uwzględnienia petycji z dnia 5 grudnia 2025 r. „w sprawie wprowadzenia obowiązku powstrzymania się Prezydenta Miasta Tarnowa od prób zgłaszania autopoprawek do gotowego projektu uchwały podczas sesji”, zarejestrowanej pod poz. WOR-ROR.152.3.18.2025.

UZASADNIENIE

W dniu 5 grudnia 2025 r. do Kancelarii Głównej w Urzędzie Miasta Tarnowa wpłynęła drogą elektroniczną, adresowana do Rady Miejskiej w Tarnowie petycja „w sprawie wprowadzenia obowiązku powstrzymania się Prezydenta Miasta Tarnowa od prób zgłaszania autopoprawek do gotowego projektu uchwały podczas sesji”. Autor petycji podał przykład skutecznego wniesienia przez Prezydenta takiej autopoprawki na sesji Rady Miejskiej w Tarnowie w dniu 27 listopada 2025 r. W uzasadnieniu wsparł się opinią wytworzoną w internetowej przestrzeni publicznej, iż prezydent miasta nie może zgłaszać autopoprawek do gotowego projektu uchwały podczas sesji; podobnie jak w przypadku burmistrza czy wójta, nie ma takiej kompetencji. Ma natomiast prawo zgłaszania poprawek do projektu uchwały i do inicjatywy uchwałodawczej, a także może zgłaszać wnioski, ale nie autopoprawki, które są poprawkami wniesionymi już po przyjęciu projektu do obrad.

Stwierdza się, co następuje.

Na wstępie należy wyjaśnić, że opisane pismo zostało zakwalifikowane jako petycja, ponieważ kwestia w nim poruszona dotyczy organizacji wewnętrznej i trybu pracy organów gminy, a więc spraw regulowanych w statucie danej jednostki samorządu terytorialnego szczebla gminnego (art. 22 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym).

Do zagadnień związanych z trybem pracy organów gminy należy określenie zasad wnoszenia projektów uchwał rady gminy, w tym podmiotów wyposażonych w tzw. inicjatywę uchwałodawczą oraz postępowania prowadzącego do ich uchwalenia. Przy czym podkreślenia wymaga fakt, iż niektóre zagadnienia z tego zakresu są uregulowane na poziomie krajowym, czyli w szczególności w ustawie o samorządzie gminnym. W tym miejscu należy powołać art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym do zadań wójta (burmistrza, prezydenta miasta) należy przygotowywanie projektów uchwał. Dla pełnego obrazu sprawy należy stwierdzić, że w systemie prawa występują także uregulowania szczególne, zgodnie z którymi w niektórych sytuacjach organ wykonawczy gminy ma wyłączną inicjatywę uchwałodawczą. Jako przykład można wskazać art. 230 i 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, 1844 i 1846), zgodnie z którymi projekt uchwały budżetowej i jej zmian oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian może zgłosić tylko i wyłącznie wójt (burmistrz czy prezydent miasta) jako organ wykonawczy gminy.

Jak powyżej wskazano, do materii statutowej należy także określenie postępowania czy procedury uchwałodawczej, która powinna zawierać m. in. opis czynności, jakie podejmują poszczególne organy gminy lub organy wewnętrzne rady gminy, prowadzących do uchwalenia (albo nieuchwalenia) danego projektu. Do tych czynności należy prawo do wnoszenia poprawek do projektu uchwały, przy czym jeżeli wnosi je inicjator uchwały, noszą one nazwę „autopoprawki”.

Jest rzeczą oczywistą, że - aby praca organu kolegialnego, który spotykać powinien się raz na kwartał, miała jakiś porządek i sens - musi być przewidziana możliwość wnoszenia poprawek do projektów uchwał objętych porządkiem obrad danej sesji - z jednej strony przez autora projektu uchwały (przede wszystkim w przypadku zmiany sytuacji faktycznej sprawy czy pojawienia się nowych okoliczności, dokumentów czy materiałów wymagających uzupełnienia), z drugiej zaś strony przez pozostałych członków organów samorządowych działających samodzielnie (jako radny) lub grupowo (jako komisja rady gminy czy klub radnych). Brak takiego elementu procedury powodowałby konieczność cofnięcia danego projektu uchwały i wniesienia go ponownie (z uwzględnieniem koniecznych zmian) na następne posiedzenie rady gminy. Takie działanie jest oczywiście nieracjonalne. Dlatego też istnienie możliwości zmiany projektu uchwały poprzez wnoszenie poprawek, w tym autopoprawek, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Dodać należy, że w przypadku najważniejszego organu prawotwórczego w Polsce jakim jest Sejm – zgodnie z art. 36 Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej możliwość wnoszenia autopoprawek jest przewidziana.

Podobnie jest w Gminie Miasta Tarnowa, gdyż zgodnie z § 39 ust. 1 Statutu Gminy Miasta Tarnowa¹⁾ - wnioski zawierające poprawki do projektów uchwał wnioskodawcy obowiązani są składać do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Tarnowie (dalej „Rada”) w formie pisemnej, z określeniem jednostki redakcyjnej uchwały, której dotyczą i treści proponowanej zmiany. Wnioski te, Przewodniczący Rady rejestruje i poddaje pod głosowanie w trakcie sesji (§ 39 ust. 2), a gdy wymaga tego ilość i rodzaj zgłoszonych wniosków, ich opracowanie i uporządkowanie Przewodniczący Rady może powierzyć powołanemu przez siebie zespołowi redakcyjnemu (§ 39 ust. 3). Powyższe uregulowania dotyczą wszystkich wniosków zawierających poprawki do projektów uchwał, w tym zgłoszonych przez projektodawców, a więc zgłaszanych poza sesją Rady i w trakcie dyskusji na sesji Rady (o czym stanowi § 39 ust. 4 Statutu).

Z opisanych powyżej powodów uwzględnienie niniejszej petycji nie jest możliwe.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Tarnowie na swoim posiedzeniu w dniu 20 stycznia 2026 r., po analizie petycji stwierdziła, iż należy odmówić jej uwzględnienia.

Rada Miejska w Tarnowie, podzielając stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, odmawia uwzględnienia petycji w przedmiotowej sprawie.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Tarnowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Tarnowie

Stanisław Klimek

¹⁾ Stanowiącego załącznik do uchwały Nr VII/72/2003 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 20 lutego 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Miasta Tarnowa (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2025 r. poz.7616).