

Projekt

z dnia 12 stycznia 2026 r.

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W TARNOWIE**

z dnia 2026 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji, której przedmiotem jest podjęcie uchwały w sprawie zmiany Statutu
Gminy Miasta Tarnowa**

Na podstawie art.18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436), w związku z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Rada Miejska w Tarnowie uchwala, co następuje:

§ 1. Odmawia się uwzględnienia petycji z dnia 2 października 2025 r., której przedmiotem jest podjęcie uchwały w sprawie zmiany w Statucie Gminy Miasta Tarnowa, polegającej na powrocie do poprzedniego porządku sesji, tj. na przesunięciu punktu „Zapytania, i interpelacje radnych oraz oświadczenia i wolne wnioski” na poz. 4, za przyjęciem protokołu z poprzedniej sesji, zarejestrowanej pod poz. WOR-ROR.152.3.14.2025.

UZASADNIENIE

W dniu 2 października 2025 r. do Kancelarii Rady Miejskiej w Urzędzie Miasta Tarnowa wpłynęła petycja z dnia 2 października 2025 r. złożona przez Stowarzyszenie Porozumienie Samorządowe UCZCIWOŚĆ, której przedmiotem jest podjęcie uchwały w sprawie zmiany w Statucie Gminy Miasta Tarnowa, polegającej na powrocie do poprzedniego porządku sesji, tj. na przesunięciu punktu „Zapytania i interpelacje radnych oraz oświadczenia i wolne wnioski” na poz. 4, za przyjęciem protokołu z poprzedniej sesji. Zdaniem Wnoszących – w 35-letniej historii samorządu tarnowskiego przez większość czasu punkt „Zapytania, oświadczenia i wolne wnioski” zamieszczany był na początku obrad sesji Rady Miejskiej, zwłaszcza wówczas, gdy obrady te były już transmitowane w Internecie, by mieszkańcy mogli się zapoznać z różnymi problemami miasta zaraz po rozpoczęciu sesji. Zdaniem Wnoszących - przenoszenie tego punktu na koniec sesji zawsze było motywowane politycznie, a inicjatorom tego pomysłu chodziło o zniechęcenie obserwatorów sesji do wysłuchania tego punktu. W ocenie Autorów petycji – tak stało się również w tej kadencji, a Przewodnicząca Rady Miejskiej „robi wszystko, by ograniczyć lokalną demokrację poprzez zakaz zabierania głosu na sesji przez mieszkańców, nieudaną próbę likwidacji osiedli czy też przeniesienie punktu „wolne wnioski” na koniec porządku obrad”. Powrót do wcześniejszych zapisów Statutu jest w interesie nie tylko mieszkańców, którzy nie będą czekać kilka godzin na ten punkt, ale także samych radnych, którzy tracą możliwość przedstawienia publicznie ważnych spraw w czasie sesji, jako że do końca transmisji czekają tylko nieliczni mieszkańcy Tarnowa. Zdaniem Wnoszących - mała liczba obserwujących obrady Rady wynika właśnie z przeniesienia punktu „wolne wnioski” na koniec sesji.

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Tarnowie zwróciła się o opinię w tej sprawie do doraźnej Komisji Statutowej Rady Miejskiej w Tarnowie, a także przekazała petycję do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Niniejsza petycja była dwukrotnie przedmiotem obrad Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Tarnowie: w dniu 21 października 2025 r. oraz w dniu 2 grudnia 2025 r. Na posiedzeniu w dniu 2 grudnia 2025 r. zapoznano się też ze stanowiskiem doraźnej Komisji Statutowej Rady Miejskiej w Tarnowie, która nie wydała pozytywnej opinii do tej petycji (pismo z dnia 4 listopada 2025 r., znak: KRM.0014.12.36.2025). O posiedzeniach Komisji Wnoszące Stowarzyszenie było zawiadamiane. W posiedzeniach tych uczestniczył, zabierając głos, przedstawiciel tego Stowarzyszenia.

W tym stanie rzeczy stwierdza się, co następuje.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 w związku z art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz.1153 i 1436), zwanej dalej „ustawą”, o ustroju gminy, jej wewnętrznej organizacji oraz

zasadach funkcjonowania jej organów stanowi statut, którego uchwalanie należy do wyłącznej właściwości rady gminy (art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy).

Tak też jest w przypadku Gminy Miasta Tarnowa, która działa w oparciu o statutu stanowiący załącznik do uchwały Nr VII/72/2003 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 20 lutego 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Miasta Tarnowa (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2025 r. poz. 7616), zwany dalej „Statutem”.

Wśród wielu regulacji Statutu dla potrzeb niniejszej sprawy należy wyróżnić zapisy zawarte w Dziale V pt. „Sesje Rady”, w którym uregulowane zostały kwestie dotyczące rodzajów sesji, zasad ich zwoływania, porządku obrad, przebiegu sesji, w tym zgłaszania wniosków formalnych, głosowań i ich reasumpcji oraz uchwał i protokołów. Poruszone w tym dziale rozwiązania w znakomitej większości są rozwiązaniami nie znajdującymi odzwierciedlenia w przepisach rangi ustawowej, co oznacza, że Rada Miejska w Tarnowie może w dowolny sposób regulować wskazane zagadnienia.

Przedmiot rozpatrywanej petycji jest uregulowany w § 35 ust. 1 Statutu. Zgodnie z jego aktualnym brzmieniem porządek obrad sesji zwyczajnej Rady Miejskiej w Tarnowie powinien obejmować następujące punkty według poniższej kolejności:

- 1) rozpatrzenie wniosków w sprawie zmiany porządku obrad,
- 2) przyjęcie protokołu z poprzedniej sesji,
- 3) wystąpienia okolicznościowe,
- 4) rozpatrzenie spraw wynikających z rocznego planu pracy Rady,
- 5) rozpatrzenie wniosków w sprawie zmiany budżetu,
- 6) rozpatrzenie innych spraw, niewymienionych w punktach 4 i 5,
- 7) sprawozdanie z działalności Prezydenta w okresie międzysesyjnym,
- 8) zapytania i interpelacje radnych oraz oświadczenia i wolne wnioski,
- 9) odpowiedzi Prezydenta na zapytania i interpelacje radnych.

Brzmienie tego przepisu zostało ustalone ostatnią zmianą Statutu dokonaną uchwałą Nr XI/111/2024 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 28 listopada 2024 r. zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Miasta Tarnowa (Dz. Urz. Woj. Małop. poz. 8218). Jak wynika z uzasadnienia celem dokonania tej zmiany był powrót do poprzednio obowiązującej kolejności punktów obrad sesji zwyczajnych, poprzez przeniesienie punktu „zapytania i interpelacje radnych oraz oświadczenia i wolne wnioski” na koniec sesji po załatwieniu spraw wynikających z planu pracy Rady i innych wymagających podjęcia uchwał.

W ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Tarnowie statut gminy powinien charakteryzować się pewną stabilnością rozwiązań i nie na żadnego uzasadnienia, aby przepis, który obowiązuje od końca 2024 r. (pomijając kwestie powrotu do tego rozwiązania) był po tak krótkim okresie obowiązywania zmieniany. Przebieg sesji winien być w pierwszej kolejności dostosowany do warunków pracy radnych. Dla mieszkańców znaczenie ma tylko zapewnienie jawności sesji, a następnie dostęp do nagrań z sesji czy dokumentów wytworzonych po odbyciu sesji takich jak uchwały czy protokołu, które wszystkie bez wyjątku są ujawniane w Biuletynie Informacji Publicznej. W kontekście obowiązków Rady Miejskiej w Tarnowie w stosunku do mieszkańców wszystkie obowiązki określone prawem są realizowane. Nie należy do nich kolejność punktów, według jakich odbywają się sesje Rady Miejskiej w Tarnowie.

Należy zauważyć, że Rada Miejska w Tarnowie to przede wszystkim organ stanowiący, co oznacza, że jej zasadnicza rola dotyczy podejmowania uchwał, w tym tych stanowiących przepisy prawa miejscowego. To swe zadanie Rada Miejska w Tarnowie może realizować tylko w ramach sesji. Inaczej przedstawia się sprawa zapytań i interpelacji oraz oświadczeń i wolnych, które mogą być realizowane także poza sesją (§ 47 Statutu). Dla wykonywania tego uprawnienia czas w jakim jest to robione jest więc bez znaczenia.

Rada Miejska w Tarnowie, dzielając stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, odmawia uwzględnienia petycji w przedmiotowej sprawie.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Tarnowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Tarnowie

Stanisław Klimek