

Projekt

z dnia 5 stycznia 2026 r.

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W TARNOWIE**

z dnia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji, której przedmiotem jest podjęcie uchwały w sprawie zmiany Statutu Gminy Miasta Tarnowa

Na podstawie art.18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436), w związku z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Rada Miejska w Tarnowie uchwala, co następuje:

§ 1. Odmawia się uwzględnienia petycji z dnia 25 września 2025 r., „której przedmiotem jest podjęcie uchwały w sprawie zmiany w Statucie Gminy Miasta Tarnowa, polegającej na dodaniu dwukrotnym w § 63 ust. 4, po słowach „Przewodniczący zarządu osiedla...” - słów „lub Przewodniczący Rady Osiedla”, tak aby na sesji Rady Miejskiej takie same prawa miał Przewodniczący zarządu osiedla i Przewodniczący rady osiedla”, zarejestrowanej pod poz.WOR-ROR.152.3.6.2025.

UZASADNIENIE

W dniu 25 września 2025 r. do Kancelarii Rady Miejskiej w Urzędzie Miasta Tarnowa wpłynęła petycja z dnia 25 września 2025 r. złożona przez Stowarzyszenie Porozumienie Samorządowe UCZCIWOŚĆ, „której przedmiotem jest podjęcie uchwały w sprawie zmiany w Statucie Gminy Miasta Tarnowa, polegającej na dodaniu dwukrotnym w § 63 ust. 4, po słowach „Przewodniczący zarządu osiedla...” - słów „lub Przewodniczący Rady Osiedla”, tak aby na sesji Rady Miejskiej takie same prawa miał Przewodniczący zarządu osiedla i Przewodniczący rady osiedla”. Zdaniem Wnoszących – przyznanie takich samych praw przewodniczącemu rady osiedla, jakie ma w tej chwili przewodniczący zarządu osiedla na sesji Rady Miejskiej, a więc prawo do uczestniczenia w pracach tejże Rady, składania wniosków do planu pracy, dotyczących osiedla, do zabierania głosu na sesji, zadawania pytań i zgłaszania interpelacji na takich samych zasadach jak radny miejski w ramach punktu porządku obrad sesji, o którym mowa w § 35 ust. 1 pkt 4 (zapytania, interpelacje radnych oraz oświadczenia i wolne wnioski), jest ze wszech miar uzasadnione, np. w przypadku gdy istnieje konieczność zabrania głosu przez przedstawiciela rady osiedla, a przewodniczący jej zarządu nie jest w stanie wziąć udziału w sesji. Poza tym, rola przewodniczącego rady osiedla jest równie ważna jak przewodniczącego jej zarządu, dlatego – w ocenie Wnoszących - taka korekta Statutu jest wskazana.

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Tarnowie zwróciła się o opinię w tej sprawie do doraźnej Komisji Statutowej Rady Miejskiej w Tarnowie, a także przekazała petycję do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

W/w petycja była dwukrotnie przedmiotem obrad Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Tarnowie: w dniu 21 października 2025 r. oraz w dniu 2 grudnia 2025 r. Na posiedzeniu w dniu 2 grudnia 2025 r. zapoznano się też ze stanowiskiem doraźnej Komisji Statutowej Rady Miejskiej w Tarnowie, która nie wydała pozytywnej opinii do niniejszej petycji (pismo z dnia 4 listopada 2025 r., znak: KRM.0014.12.34.2025). Komisje przed podjęciem decyzji w przedmiotowej sprawie wysłuchały stanowiska przedstawiciela Stowarzyszenia wnoszącego petycję.

Stwierdza się, co następuje.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz.1153 i 1436), zwanej dalej „ustawą”, gmina może tworzyć jednostki pomocnicze: sołectwa oraz dzielnice, osiedla i inne, przy czym zasady tworzenia, łączenia, podziału oraz znoszenia jednostki pomocniczej określa statut gminy. Stosownie do treści art. 37 ust. 1 i 2 ustawy organem uchwałodawczym w dzielnicy (osiedlu) jest rada, a organem wykonawczym w dzielnicy (osiedlu) jest zarząd, na czele którego stoi przewodniczący. Z powołanego przepisu jednoznacznie wynika, że w jednostkach pomocniczych występują dwa różne organy o określonych w prawie samorządowym obowiązkach i uprawnieniach.

Pamiętając o powyższym podziale w sprawie należy powołać kluczowy dla sprawy art. 37a ustawy, zgodnie z którym przewodniczący organu wykonawczego jednostki pomocniczej może uczestniczyć w pracach rady gminy

na zasadach określonych w statucie gminy, bez prawa udziału w głosowaniu. Przewodniczący rady gminy jest każdorazowo zobowiązany do zawiadamiania, na takich samych zasadach jak radnych, przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej o sesji rady gminy oraz o posiedzeniach jej komisji (co do komisji w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 stycznia 2026 r.).

Powyższe regulacje co do ustroju jednostek pomocniczych znalazły odzwierciedlenie w Statucie Gminy Miasta Tarnowa¹⁾, w szczególności w § 63, zgodnie z którym organami osiedla są rada osiedla oraz zarząd osiedla. Rada osiedla jest organem uchwałodawczym, a zarząd osiedla jest organem wykonawczym.

Wykonanie zapisu art. 37a ustawy w przypadku Gminy Miasta Tarnowa nastąpiło w § 63 ust. 4 Statutu Gminy Miasta Tarnowa, zgodnie z którym na czele zarządu osiedla stoi przewodniczący. Przewodniczący zarządu osiedla może uczestniczyć w pracach Rady Miejskiej w Tarnowie. Przewodniczący zarządu osiedla może wnioskować do Rady o uwzględnienie w planie pracy, o którym mowa w § 10 Statutu Gminy Miasta Tarnowa, zagadnień dotyczących osiedla. Przysługuje mu prawo do zabierania głosu w dyskusji na posiedzeniach komisji oraz na sesji Rady Miejskiej w Tarnowie, a także zadawania pytań i żądania wyjaśnień na zasadach jak radny, określonych w § 47 ust. 1 pkt 2 Statutu Gminy Miasta Tarnowa²⁾, w ramach punktu porządku obrad sesji, o którym mowa w § 35 ust. 1 pkt 8 Statutu Gminy Miasta Tarnowa.

Dodatkowo, w świetle § 63 ust. 4a Statutu Gminy Miasta Tarnowa, osiedle może wystąpić z wnioskiem o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej do podmiotów wyposażonych w tą inicjatywę zgodnie ze Statutem Gminy Miasta Tarnowa.

Mając na względzie powyższe należy stwierdzić, że opisane powyżej przepisy jednoznacznie wskazują, że jedynym podmiotem uprawnionym do uczestnictwa w pracach rady gminy, któremu przysługuje m.in. prawo do zabierania głosu w dyskusji na posiedzeniach komisji oraz na sesji rady gminy – jest przewodniczący zarządu osiedla. Ustawa w sposób zamknięty określa organ, który ma prawa uczestniczyć w pracach rady gminy. I w tym względzie gmina nie posiada prawa do rozszerzania tego katalogu. To do czego gmina ma prawa, to określenie zasad tego uczestnictwa, co powyżej opisano.

Z tych też powodów uwzględnienie przedmiotowej petycji nie jest więc prawnie możliwe.

Wobec powyższego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Tarnowie uznała, że należy odmówić jej uwzględnienia.

Rada Miejska w Tarnowie, dzielając stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, odmawia uwzględniania petycji w przedmiotowej sprawie.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Tarnowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Komisji Skarg,
Wniosków i Petycji Rady
Miejskiej w Tarnowie

Stanisław Klimek

¹⁾ Stanowiącym załącznik do uchwały Nr VII/72/2003 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 20 lutego 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Miasta Tarnowa (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2025 r. poz. 7616).

²⁾ § 47 ust. 1 pkt 2: „W ramach „zapytań i interpelacji oraz oświadczeń i wolnych wniosków”, radny może: 2) w innych niż wskazane w pkt 1 sprawach dotyczących Miasta - zadawać pytania i żądać od Prezydenta i kierowników miejskich jednostek organizacyjnych wyjaśnień ich dotyczących, także nie objętych porządkiem obrad oraz składać oświadczenia i wnioski w sprawie podjęcia rozwiązania określonych problemów należących do zakresu działania Miasta.”.