

Projekt

z dnia 13 czerwca 2025 r.

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W TARNOWIE**

z dnia 2025 r.

w sprawie uchylenia uchwały Nr 21/2025 Osiedla Nr 10 „Klikowa” z dnia 7 kwietnia 2025 r. w sprawie odwołania Zarządu Rady Osiedla Nr 10 Klikowa oraz uchwały bez numeru Rady Osiedla Nr 10 „Klikowa” z dnia 7 kwietnia 2025 r. w sprawie wyboru członków Zarządu Rady Osiedla

Na podstawie § 54 ust. 1 i 3 Statutu Osiedla Nr 10 „Klikowa” stanowiącego załącznik Nr 10 do uchwały Nr XI/157/2003 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 22 maja 2003 r. w sprawie statutów osiedli Gminy Miasta Tarnowa (Dz. Urz. Woj. Małop. Nr 223, poz. 2688 z późn. zm.¹⁾), Rada Miejska w Tarnowie uchwala, co następuje:

§ 1. Uchyla się uchwałę Nr 21/2025 Osiedla Nr 10 „Klikowa” z dnia 7 kwietnia 2025 r. w sprawie odwołania Zarządu Rady Osiedla Nr 10 „Klikowa” oraz uchwałę bez numeru Rady Osiedla Nr 10 „Klikowa” z dnia 7 kwietnia 2025 r. w sprawie wyboru członków Zarządu Rady Osiedla z uwagi na ich sprzeczność z prawem.

UZASADNIENIE

W dniu 8 kwietnia 2025 r. do Kancelarii Rady Miejskiej w Tarnowie wpłynął protokół z posiedzenia Rady Osiedla Nr 10 „Klikowa” z dnia 7 kwietnia 2025 r., natomiast część uchwał podjętych na tym posiedzeniu została doręczona organowi nadzoru w dniu 18 kwietnia 2025 r. Z protokołu tego posiedzenia wynika, że porządek obrad przedstawiał się następująco:

1. Otwarcie posiedzenia Rady Osiedla.
2. Przedstawienie przez przewodniczącego porządku obrad, uzupełnienie porządku.
3. Przedstawienie przez przewodniczącego propozycji do uchwały:
 - Omówienie zadań przewidzianych do realizacji Uchwałą Budżetową na rok 2024 na terenie dzielnicy Klikowa - WPROWADZENIE ZMIANY.
4. Podjęcie uchwał.
5. Wniosek o odwołanie Zarządu Rady Osiedla.
6. Sprawy bieżące dot. osiedla Klikowa.
7. Zakończenie zebrania.

W posiedzeniu tym brało udział 10 członków Rady Osiedla Nr 10 „Klikowa”, co wynika z listy obecności.

Z przedłożonego protokołu wynika, że na tym posiedzeniu Przewodniczący Rady Osiedla Nr 10 „Klikowa” w pkt 5 obrad przedstawił wniosek w sprawie odwołania Zarządu Rady Osiedla Nr 10 „Klikowa”. W uzasadnieniu tego wniosku stwierdzono, że podstawą do tego są „wcześniejsze sugestie oraz rozmowy z członkami Rady Osiedla na temat braku funkcjonowania i pracy Zarządu Osiedla Nr 10 „Klikowa”. Wynika z tego dokumentu także, że w ustalonym porządku obrad w pkt 4 podjęto uchwały, w tym uchwałę Nr 21/2025 Osiedla (powinno być Rady Osiedla) Nr 10 „Klikowa” z dnia 7 kwietnia 2025 r. w sprawie odwołania Zarządu Rady Osiedla Nr 10 „Klikowa”, co wskazuje, że podjęcie tej uchwały nastąpiło przed formalnym zgłoszeniem wniosku w sprawie odwołania Zarządu Rady Osiedla Nr 10 „Klikowa”. Z protokołu nie wynika, aby w sprawie umożliwiono Zarządowi Osiedla złożenie wyjaśnień. Nie ujawniono w protokole powołania komisji skrutacyjnej do przeprowadzenia tego głosowania oraz, że głosowanie to odbyło się w sposób tajny. Z treści

¹⁾ Zmiany wymienionej uchwały zostały ogłoszone w Dz. Urz. Woj. Małop. z 2012 r. poz. 900, z 2013 r. poz. 2524, z 2015 r. poz. 6411, z 2016 r. poz. 995, z 2017 r. poz. 6364, z 2019 r. poz. 9495 oraz z 2025 r. poz. 3393.

uchwały, a dokładnie jej § 2 wynika, że argumentację decyzji „zawiera się w § 13 działu III, § 16, § 17 działu IV Statutu RO 10”.

Z przedmiotowego protokołu wynika, że w trakcie pkt 5 porządku obrad przeprowadzono wybory nieznanego prawu samorządowemu organu o nazwie „Zarząd Rady Osiedla”. Dla tego głosowania powołano komisję skrutacyjną. W głosowaniu tajnym dokonano wyboru „Zarządu Rady Osiedla”, przy czym 3 członków odwołanego organu zostało powołanych ponownie. W tej sprawie nie powstała uchwała stanowiąca odrębny dokument, a wiedza na temat jej podjęcia wynika tylko i wyłącznie z protokołu.

Z uwagi na powyższe, Przewodnicząca Rady Miejskiej w Tarnowie skierowała sprawę do doraźnej Komisji Statutowej Rady Miejskiej w Tarnowie jako komisji właściwej w sprawach nadzoru nad uchwałami rad osiedli.

Komisja Statutowa na posiedzeniu w dniu 15 kwietnia 2025 r. po zapoznaniu się z treścią przedmiotowego protokołu postanowiła zwrócić się do Przewodniczącego Rady Osiedla Nr 10 „Klikowa” o przedłożenie pisemnych wyjaśnień i pełnej dokumentacji dotyczącej powyższego posiedzenia i podjętych na nim uchwał (pismo z dnia 16 kwietnia 2025 r. znak: KRM.0014.22.2025).

Wyjaśnienia dotyczące tej sprawy wpłynęły do Kancelarii Rady Miejskiej w Tarnowie w dniu 28 kwietnia 2025 r. Przewodniczący Rady Osiedla nr 10 „Klikowa” przedstawił w nich zarzuty wobec Przewodniczącej Zarządu Osiedla takie jak: brak komunikacji w Zarządzie Osiedla, brak podjętych inicjatyw dotyczących działalności Zarządu, brak spotkań i ustaleń co do działań Zarządu.

Jak wynika z kolejnego pisma wyjaśniającego z dnia 22 maja 2025 r. złożonego przez Przewodniczącego Rady Osiedla Nr 10 „Klikowa”, członkowie Rady Osiedla Nr 10 „Klikowa” są powiadamiani o terminie posiedzenia Rady Osiedla poprzez kontakt telefoniczny, a jeżeli to jest niemożliwe, poprzez wiadomość tekstową. W informacji tej podaje się datę i miejsce posiedzenia oraz główne tematy porządku posiedzenia. Informacja nie zawierała porządku obrad.

Następne posiedzenie Komisji Statutowej w dniach 22 i 28 maja 2025 r. odbyło się z udziałem przedstawicieli Rady Osiedla Nr 10 „Klikowa”. Obecna na posiedzeniu Komisji Statutowej odwołana Przewodnicząca Zarządu Osiedla oznajmiła, że nie uczestniczyła w posiedzeniu Rady Osiedla Nr 10 „Klikowa”, podczas którego została odwołana, ponieważ była w pracy. Wyjaśniła, że poinformowała Przewodniczącego Rady Osiedla, że może uczestniczyć w posiedzeniu dopiero o godz. 20.00 tego dnia. Wskazała także, że po skończonej pracy pojechała zobaczyć, czy jeszcze trwa posiedzenie Rady Osiedla, ale po dotarciu na miejsce dowiedziała się, „że odbywa się już posiedzenie nowo wybranego Zarządu Osiedla, ponieważ na posiedzeniu Rady Osiedla nr 10 „Klikowa”, które się już zakończyło, został odwołany Zarząd Osiedla”.

W związku z tym podkreśliła, że nie została prawidłowo poinformowana o porządku obrad, dlatego nie wiedziała, że na posiedzeniu będzie załatwiana sprawa odwołania Zarządu Osiedla. Ponadto zaznaczyła, że zwróciła się z prośbą o przesłanie Jej protokołu tego posiedzenia oraz uchwały, która została podjęta w tej sprawie, lecz nie otrzymała żadnego z powyższych. Wskazała, że nie posiada żadnych informacji, a także nie zna powodów oraz zarzutów wobec Niej postawionych.

Przewodniczący Rady Osiedla Nr 10 „Klikowa” podtrzymał dotychczas wyrażone w pisemnej korespondencji stanowisko i powtórzył zarzuty wobec odwołanej Przewodniczącej Zarządu Osiedla, podkreślając braki w komunikacji i zainteresowania z Jej strony, brak wnioskowania w sprawie zwołania posiedzenia Rady Osiedla w tej kadencji, brak informacji zwrotnej po spotkaniach z Prezydentem Miasta Tarnowa oraz nieprzygotowanie projektów uchwał. Ponadto zaznaczył brak wsparcia ze strony odwołanej Przewodniczącej Zarządu. Stwierdził, że nikt się nie przygotowywał do odwołania Pani Przewodniczącej Zarządu, tylko po przedstawieniu informacji o skargach mieszkańców i członków Rady Osiedla oraz przejęciu przez Niego wszystkich obowiązków Zarządu Osiedla musiał ten temat poruszyć na posiedzeniu Rady Osiedla Nr 10 „Klikowa”. Stwierdził, że w sprawie odwołania Zarządu Osiedla odbyło się głosowanie tajne. Nie wyjaśnił, dlaczego odwołano cały skład Zarządu Osiedla. Stwierdził nadto, że protokół posiedzenia nie odzwierciedla tego, co się działo na posiedzeniu, gdyż trudno Mu było utrzymać porządek w sytuacji, gdy były ważniejsze tematy do omówienia.

Następnie odwołana Przewodnicząca Zarządu Osiedla Nr 10 „Klikowa” zaznaczyła, że w Radzie Osiedla działa od 2012 r., więc to nie są dla niej nowe tematy. Natomiast w odpowiedzi do stawianych Jej w trakcie posiedzenia Komisji Statutowej zarzutów w postaci nieprzygotowywania projektów uchwał Rady Osiedla, powołała się na wspólne ustalenia z Przewodniczącym Rady Osiedla Nr 10 „Klikowa”, w wyniku których te

czynności miał wykonywać Przewodniczący Rady Osiedla. Dodała, że ustalili, iż w sytuacjach kiedy Przewodniczący Rady Osiedla będzie potrzebował Jej pomocy to będzie Ją o tym informował. W związku z czym jeśli prosił o wsparcie na spotkaniach, jak tylko mogła, to w nich uczestniczyła. Dodała jeszcze, że po spotkaniach z Prezydentem Miasta Tarnowa telefonicznie informowała na bieżąco Przewodniczącego Rady Osiedla, lecz nie sporządzała notatek służbowych. Natomiast podkreśliła problem nieprzekazywania Jej informacji oraz brak woli współpracy z Przewodniczącym Rady Osiedla Nr 10 „Klikowa”.

W związku z tym należy stwierdzić, co następuje:

Podstawą prawną do działania Rady Miejskiej w Tarnowie w tej sprawie jest § 54 ust. 1 i 3 Statutu Osiedla Nr 10 „Klikowa”, stanowiącego załącznik Nr 10 do uchwały Nr XI/157/2003 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 22 maja 2003 r. w sprawie statutów osiedli Gminy Miasta Tarnowa, zwanego dalej „Statutem Osiedla Nr 10”, zgodnie z którym Rada Miejska w Tarnowie sprawuje nadzór nad działalnością Rady Osiedla Nr 10 „Klikowa” i w związku z tym ma kompetencje do uchYLENIA uchwał organu stanowiącego Osiedla, gdy są sprzeczne z prawem lub wymaga tego istotny interes Miasta.

W przedmiotowej sprawie zachodzą podstawy do uchYLENIA uchwały Nr 21/2025 Osiedla Nr 10 „Klikowa” z dnia 7 kwietnia 2025 r. w sprawie odwołania Zarządu Rady Osiedla Nr 10 Klikowa oraz uchwały bez numeru Rady Osiedla Nr 10 „Klikowa” z dnia 7 kwietnia 2025 r. w sprawie wyboru członków Zarządu Rady Osiedla - z uwagi na ich sprzeczność z prawem.

Zgodnie z § 12 pkt 1, w związku § 17 ust. 1 Statutu Osiedla Nr 10, Rada Osiedla może odwołać Zarząd lub poszczególnych jego członków przed upływem kadencji z inicjatywy własnej, Prezydenta Miasta Tarnowa lub co najmniej 200 mieszkańców Osiedla, w razie zrzeczenia się funkcji, niewykonywania obowiązków, naruszania Statutu, działania na szkodę interesów Osiedla lub popełnienia innego czynu dyskwalifikującego w opinii mieszkańców Osiedla. Stosownie do treści § 17 ust. 2 Statutu Osiedla Nr 10 przed podjęciem uchwał w sprawach, o których mowa w ust. 1, należy wysłuchać wyjaśnień zainteresowanych członków Zarządu. Oznacza to, że bezwzględnym warunkiem do podjęcia uchwał odwołujących Zarząd Osiedla jest zapewnienie możliwości zajęcia przez członków Zarządu stanowiska co do stawianych im zarzutów. Aby tak się stało, członkowie Zarządu Osiedla muszą być prawidłowo powiadomieni o miejscu i terminie posiedzenia, na którym ich sprawa będzie omawiana.

Następnie, zgodnie z § 9 ust. 1 Statutu Osiedla Nr 10, Rada Osiedla obraduje na posiedzeniach, zwoływanych w miarę potrzeby, nie rzadziej niż raz na kwartał. O miejscu, terminie i proponowanym porządku posiedzenia Rady Osiedla zawiadamia się mieszkańców w sposób zwyczajowo przyjęty w Osiedlu (§ 9 ust. 3). W § 10 Statutu Osiedla Nr 10 stwierdza się, że posiedzenia Rady Osiedla prowadzi jej Przewodniczący lub jego zastępca, a posiedzenie jest ważne, gdy uczestniczy w nim co najmniej 8 członków Rady Osiedla.

W myśl § 13 Statutu Osiedla nr 10 uchwały Rady Osiedla podejmowane zwykłą większością głosów w głosowaniu jawnym, natomiast tajne głosowanie przeprowadza się w sprawach wyboru i odwołania Przewodniczącego Rady Osiedla, jego zastępcy i członków Zarządu Osiedla.

W sprawie należy przywołać także § 14 Statutu Osiedla Nr 10, zgodnie z którym uchwały Rady Osiedla powinny mieć formę osobnego dokumentu podpisanego przez Przewodniczącego Rady, z wyjątkiem uchwał w sprawach porządkowych, które zapisuje się w protokole posiedzenia. Z posiedzenia Rady Osiedla sporządza się protokół. Jeden egzemplarz protokołu wraz z podjętymi uchwałami jest przekazywany niezwłocznie Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Tarnowie.

Na wstępie należy stwierdzić, że Rada Osiedla ma prawo odwołać Zarząd Osiedla lub jego poszczególnych członków. Ale aby to skutecznie zrobić, musi być zachowana określona powyżej procedura. W przedmiotowej sprawie procedura ta nie została zachowana, gdyż o zwołaniu posiedzenia Rady Osiedla Nr 10 jej członkowie, w tym cały Zarząd Osiedla (zgodnie z § 15 ust. 1 Statutu Osiedla Nr 10 członkowie Zarządu Osiedla są równocześnie członkami Rady Osiedla), nie zostali prawidłowo zawiadomieni, zwłaszcza o porządku obrad, w którym miał się znaleźć wniosek o odwołanie Zarządu Osiedla. Przed rozpatrzeniem takiego wniosku – zgodnie z § 17 ust. 2 Statutu Osiedla Nr 10 – należy umożliwić Zarządowi Osiedla złożenie wyjaśnień. W rozstrzyganej sprawie naruszono prawa części członków Zarządu Osiedla i nie stworzono im warunków do złożenia wyjaśnień, co stanowi bezwzględną przesłankę do uznania, że podjęte uchwały o odwołaniu Zarządu Osiedla, a następnie powołaniu Zarządu Osiedla naruszają prawo.

Dodatkowo należy podnieść, że w sprawie naruszono szereg innych przepisów dotyczących funkcjonowania i pracy Rady Osiedla Nr 10:

- 1) z treści uchylanych uchwał wynika, że dotyczą one nieistniejącego organu określonego jako Zarząd Rady Osiedla – zgodnie z art. 37 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) w związku z § 63 ust. 1 Statutu Gminy Miasta Tarnowa stanowiącego załącznik do uchwały Nr VII/72/2003 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 20 lutego 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Miasta Tarnowa (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2016 r. poz. 2925 z późn. zm.²⁾) organami Osiedla są Rada Osiedla i Zarząd Osiedla,
- 2) ani z uchylanej uchwały w sprawie odwołania Zarządu Osiedla, ani z treści protokołu posiedzenia Rady Osiedla nie wynika, jakie były powody podjęcia tej decyzji, co narusza § 17 ust. 1 Statutu Osiedla Nr 10 - podjęcie takiej decyzji przez Radę Osiedla wymaga wskazania podstawy do tego,
- 3) odwołanie dotyczyło całego składu Zarządu Osiedla, przy czym 3 członków „odwołanego” Zarządu powołano do składu „nowego” Zarządu Osiedla, co oznacza, że zarzuty nie dotyczyły wszystkich członków,
- 4) w sprawie naruszono § 14 Statutu Osiedla Nr 10, gdyż uchwała o powołaniu Zarządu Osiedla Nr 10 nie stanowi odrębnego dokumentu, a protokół posiedzenia nie odzwierciedla rzeczywistego stanu rzeczy, czyli przebiegu posiedzenia – uchwałę o odwołaniu Zarządu Osiedla podjęto przed przedstawianiem wniosku o jego odwołanie, lub zawiera braki, w tym dotyczące tego, czy w sprawie odwołania Zarządu Osiedla przeprowadzono głosowanie tajne, co stanowi naruszenie § 13 ust. 2 Statutu Osiedla Nr 10.

Mając na uwadze powyższe – w oparciu o § 54 ust. 3 Statutu Osiedla Nr 10 - uchwałę Nr 21/2025 Osiedla Nr 10 „Klikowa” z dnia 7 kwietnia 2025 r. w sprawie odwołania Zarządu Rady Osiedla Nr 10 „Klikowa” oraz uchwałę bez numeru Rady Osiedla Nr 10 „Klikowa” z dnia 7 kwietnia 2025 r. w sprawie wyboru członków Zarządu Rady Osiedla z uwagi na ich sprzeczność z prawem należało uchylić.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Tarnowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Tarnowie

Małgorzata Mękal

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej uchwały zostały ogłoszone w Dz. Urz. Woj. Małop. z 2018 r. poz. 7314, z 2019 r. poz. 9494, z 2020 r. poz. 6220 z 2021 r. poz. 6397 oraz z 2024 r. poz. 8217 i 8218.