

Projekt

z dnia 6 czerwca 2025 r.

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W TARNOWIE**

z dnia 2025 r.

**w sprawie uchylenia uchwały Nr 4/2025 Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” z dnia 27 marca 2025 r.
w sprawie „przesunięcia środków z zadania: Remont Urządzeń na Placu Zabaw, w kwocie „9000 tys zł”
na niezbędne zadanie, celem posadowienia blaszanego magazynu: Wykonanie podbudowy pod w/w
magazyn”**

Na podstawie § 54 ust. 1 i 3 Statutu Osiedla Nr 15 „Koszyce” stanowiącego załącznik Nr 15 do uchwały Nr XI/157/2003 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 22 maja 2003 r. w sprawie statutów osiedli Gminy Miasta Tarnowa (Dz. Urz. Woj. Małop. Nr 223, poz. 2688, z 2012 r. poz. 900, z 2013 r. poz. 2524, z 2015 r. poz. 6411, z 2016 r. poz. 995, z 2017 r. poz. 6364, z 2019 r. poz. 9495 i z 2025 r. poz. 3393), Rada Miejska w Tarnowie uchwala, co następuje:

§ 1. Uchyla się uchwałę Nr 4/2025 Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie „przesunięcia środków z zadania: Remont Urządzeń na Placu Zabaw, w kwocie „9000 tys zł” na niezbędne zadanie, celem posadowienia blaszanego magazynu: Wykonanie podbudowy pod w/w magazyn” z uwagi na jej sprzeczność z prawem.

UZASADNIENIE

W dniu 27 marca 2025 r. do Kancelarii Rady Miejskiej w Tarnowie wpłynęła uchwała Nr 4/2025 Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie „przesunięcia środków z zadania: Remont Urządzeń na Placu Zabaw, w kwocie „9000 tys zł” na niezbędne zadanie, celem posadowienia blaszanego magazynu: Wykonanie podbudowy pod w/w magazyn” (zwana dalej także „uchwałą”). Do uchwały dołączona została lista obecności na posiedzeniu Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” w dniu 26 i 27 marca 2025 r.

Z treści uchwały wynikało, że jej tytuł stanowi równocześnie rozstrzygnięcie, które podlegało głosowaniu. Stwierdzono w niej, że w głosowaniu wzięło udział 12 członków Rady Osiedla, dwoje w budynku Rady Osiedla, pozostali członkowie Rady Osiedla metodą on-line. Członkowie uczestniczący w tym posiedzeniu głosowali telefonicznie poprzez wiadomości tekstowe (sms). W uchwale przedstawiono również wyniki głosowania. W dokumencie tym stwierdzono, że Przewodniczący Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” zarządził głosowanie on-line „ze względu na szybkość podjęcia decyzji, aby jak najszybciej przystąpić do wykonania zadania”. Z dołączonej listy obecności wynikało, że w posiedzeniu wzięło udział 2 członków Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce”, a pozostałe osoby uczestniczyły w tym posiedzeniu on-line.

Z uwagi na powyższe, Przewodnicząca Rady Miejskiej w Tarnowie skierowała sprawę do doraźnej Komisji Statutowej Rady Miejskiej w Tarnowie, jako komisji właściwej w sprawach nadzoru nad uchwałami rad osiedli.

Komisja Statutowa na posiedzeniu w dniu 15 kwietnia 2025 r. po zapoznaniu się z treścią przedmiotowej uchwały postanowiła zwrócić się do Przewodniczącego Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” o przedłożenie pisemnych wyjaśnień i pełnej dokumentacji dotyczącej powyższej uchwały (pismo z dnia 16 kwietnia 2025 r. znak: KRM.0014.21.2025).

Wyjaśnienia dotyczące tej sprawy wpłynęły do Kancelarii Rady Miejskiej w Tarnowie w dniu 30 kwietnia 2025 r. Wynikało z nich m.in., że na posiedzeniu Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce”, które odbyło się w dniu 23 kwietnia 2025 r. Przewodniczący Rady Osiedla przedstawił pismo Komisji Statutowej z dnia 16 kwietnia 2025 r. W jego ocenie uzasadnienie uchwały wyjaśniało wszystko. Zamierzał poddać pod głosowanie wniosek o jej uchylenie, ale na wniosek jednego z członków Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” uchwała została podtrzymana w takim kształcie jak była. Żadne inne dokumenty poza opisanymi powyżej nie zostały dołączone.

Kolejne posiedzenie Komisji Statutowej w dniu 22 maja 2025 r. odbyło się z udziałem Przewodniczącego Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce”, który podtrzymał dotychczasowe wyrażane stanowisko i oświadczył, że oczekuje stosownej odpowiedzi od Komisji Statutowej.

W związku z tym należy stwierdzić, co następuje:

Podstawą prawną do działania Rady Miejskiej w Tarnowie w tej sprawie jest § 54 ust. 1 i 3 Statutu Osiedla Nr 15 „Koszyce” stanowiącego załącznik Nr 15 do uchwały Nr XI/157/2003 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 22 maja 2003 r. w sprawie statutów osiedli Gminy Miasta Tarnowa (Dz. Urz. Woj. Małop. Nr 223, poz. 2688, z 2012 r. poz. 900, z 2013 r. poz. 2524, z 2015 r. poz. 6411, z 2016 r. poz. 995, z 2017 r. poz. 6364, z 2019 r. poz. 9495 i z 2025 r. poz. 3393), zwanego dalej „Statutem Osiedla Nr 15”, zgodnie z którym Rada Miejska w Tarnowie sprawuje nadzór nad działalnością Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” i w związku z tym ma kompetencje do uchylecia uchwał organu stanowiącego Osiedla, gdy są sprzeczne z prawem lub wymaga tego istotny interes Miasta.

W przedmiotowej sprawie zachodzą podstawy do uchylenia uchwały Nr 4/2025 Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie „przesunięcia środków z zadania: Remont Urządzeń na Placu Zabaw, w kwocie „9000 tys zł” na niezbędne zadanie, celem posadowienia blaszanego magazynu: Wykonanie podbudowy pod w/w magazyn” z uwagi na jej sprzeczność z prawem.

Zgodnie z § 9 ust. 1 Statutu Osiedla Nr 15, Rada Osiedla obraduje na posiedzeniach, zwoływanych w miarę potrzeby, nie rzadziej niż raz na kwartał. O miejscu, terminie i proponowanym porządku posiedzenia Rady Osiedla, zawiadamia się mieszkańców w sposób zwyczajowo przyjęty w Osiedlu (§ 9 ust. 3). W § 10 Statutu Osiedla Nr 15 stwierdza się, że posiedzenia Rady Osiedla prowadzi jej Przewodniczący lub jego zastępca, a posiedzenie jest ważne, gdy uczestniczy w nim co najmniej 8 członków Rady Osiedla. W sprawie należy powołać także § 14 Statutu Osiedla Nr 15, zgodnie z którym uchwały Rady Osiedla powinny mieć formę osobnego dokumentu podpisanego przez przewodniczącego Rady z wyjątkiem uchwał w sprawach porządkowych, które zapisuje się w protokole posiedzenia. Z posiedzenia Rady Osiedla sporządza się protokół. Jeden egzemplarz protokołu wraz z podjętymi uchwałami jest przekazywany niezwłocznie Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Tarnowie.

Na zakończenie należy podać, że zgodnie z art. 15zxx ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 340, 1089, 1222, 1473, 1717 oraz z 2025 r. poz. 179) w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii m.in. organy pomocnicze jednostek samorządu terytorialnego mogły zwoływać i odbywać posiedzenia, a także podejmować rozstrzygnięcia, w tym uchwały, z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość lub korespondencyjnie (zdalny tryb obradowania). O zdalnym trybie obradowania decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego albo inny organ działający kolegią, w głosowaniu jawnym.

Aktualnie brak jest jakiegokolwiek innego przepisu prawa powszechnie obowiązującego umożliwiającego dopuszczenie tego trybu obradowania w jednostkach samorządu terytorialnego i w ich jednostkach pomocniczych. Oznacza to, że posiedzenia rad osiedli mogą mieć tylko i wyłącznie charakter stacjonarny, a członkowie muszą uczestniczyć w nich, w tym głosować tylko bezpośrednio i osobiście, a nie za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość.

W tym stanie rzeczy należy stwierdzić, że przedmiotowa uchwała została podjęta na posiedzeniu, które było nieważne, bo uczestniczyło w nim tylko dwóch członków Rady Osiedla Nr 15. Uczestnictwo w posiedzeniu Rady Osiedla Nr 15 w dniu 27 marca 2025 r. za pomocą środków porozumiewania się na odległość nie było skuteczne. Oznacza to, że uchwała Nr 4/2025 Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie „przesunięcia środków z zadania: Remont Urządzeń na Placu Zabaw, w kwocie „9000 tys zł” na niezbędne zadanie, celem posadowienia blaszanego magazynu: Wykonanie podbudowy pod w/w magazyn” narusza prawo, ponieważ została podjęta na nieważnym posiedzeniu. Regułą jest, że każde ciało kolegią może działać, w tym podejmować uchwały tylko wtedy, gdy uczestniczy w nim minimalna określona w prawie liczba członków, przy czym uczestnictwo to musi odpowiadać formie w jakiej pracuje dany organ. Tak więc, uczestnictwo w posiedzeniu Rady Osiedla Nr 15 za pomocą środków porozumiewania się na odległość należy uznać za nieobecność.

Dodatkowo należy podnieść, że przedmiotowa uchwała nie została zbudowana prawidłowo, gdyż jej tytuł stanowi równocześnie rozstrzygnięcie. W jej treści znalazło się uzasadnienie przeprowadzenia głosowania

w trybie on-line. W uchwale, a nie w protokole ujawniono wyniki głosowania. Powyższe stanowi naruszenia § 14 Statutu Osiedla Nr 15.

Na zakończenie należy zauważyć, że przedmiotowa uchwała dotyczy przesunięcia kwoty 9 milionów złotych („9000 tys zł”). „Budżet Osiedla Nr 15” na 2025 r. wynosi 138.203,00 zł, co oznacza, że przesuwana kwota nie mieści się w tych środkach.

Reasumując powyższe, uchwałę Nr 4/2025 Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie „przesunięcia środków z zadania: Remont Urzędzeń na Placu Zabaw, w kwocie „9000 tys zł” na niezbędne zadanie, celem posadowienia blaszanego magazynu: Wykonanie podbudowy pod w/w magazyn” jako podjętą na nieważnym posiedzeniu należało uchylić w całości.

W sprawie należy podnieść, że podjęcie przez Radę Osiedla w dniu 23 kwietnia 2025 r. na posiedzeniu, w którym uczestniczyło ośmiu członków tej Rady uchwały, w której podtrzymano w mocy kwestionowaną uchwałę, nie doprowadza do naprawy sytuacji (konwalidacji), z uwagi na inne opisane powyżej zarzuty stawiane uchylanej uchwale. Nadto, ta decyzja Rady Osiedla Nr 15 nie spełnia warunków określonych powyżej, a zawartych w § 14 Statutu Osiedla Nr 15.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Tarnowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Tarnowie

Małgorzata Mękal