

Uchwała Nr S.O.VIII.423.10.2025
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 30 kwietnia 2025 r.

w sprawie: zaopiniowania sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa za 2024 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Krupa-Różańska Patrycja
Członkowie: Kotaś Irena
 Wolińska Magdalena

postanowił:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Prezydenta Miasta Tarnowa sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa za 2024 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęło sprawozdanie Prezydenta Miasta Tarnowa z wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa za rok 2024, co wypełnia wymóg wynikający z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.).

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wydając niniejszą opinię oparł się na danych i informacjach zawartych w:

- sprawozdaniach budżetowych za 2024 r., o których mowa w art. 41 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, jakie zostały sporządzone i przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na podstawie Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r., poz. 133),
- sprawozdaniach w zakresie operacji finansowych, o których mowa w art. 41 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, jakie zostały sporządzone i przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na podstawie Rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 652),

- ewidencji uchwał i zarządzeń organów Gminy Miasta Tarnowa w sprawie budżetu roku 2024 i jego zmian, jakie wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie,
- sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa za 2024 rok, o którym mowa w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, po zapoznaniu się z: sprawozdaniem opisowym oraz sprawozdaniami budżetowymi, stwierdził, co następuje:

1. Przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Krakowie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu Gminy Miasta Tarnowa zostało opracowane w wymaganej prawem szczegółowości. W sprawozdaniu uwzględniono, zgodnie z art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zmiany w planie wydatków na realizację programów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ww. ustawy, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Skład Orzekający wskazuje, iż przepis art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych odnosi się nie tylko do zmian w wieloletnich programach realizowanych z udziałem środków, z art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ww. ustawy, ale również do zmian w planie wydatków o charakterze jednorocznym, realizowanych z udziałem środków, o których mowa wyżej.
2. Nie stwierdzono rozbieżności w zakresie wielkości „planu” i „wykonania” pomiędzy danymi wykazanymi w sprawozdaniu, a sprawozdaniami budżetowymi (Rb).
3. Okres sprawozdawczy zamknął się deficytem budżetu w kwocie 14.559.360,23 zł.

Realizacja podstawowych wielkości budżetu przedstawia się następująco:

- dochody budżetu wykonano w kwocie 1.052.568.200,31 zł, tj. na poziomie 100,2%,
 - wydatki budżetu wykonano w kwocie 1.067.127.560,54 zł, tj. na poziomie 95,5%,
 - wydatki majątkowe wykonano w kwocie 81.242.998,46 zł, tj. na poziomie 75,7%,
 - przychody 2024 r. stanowiły: kredyt w wysokości 38.000.000,00 zł, wolne środki, o których stanowi przepis art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 72.750.466,17 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w przepisie art. 217 ust. 2 pkt 8 ww. ustawy, w wysokości 7.940.932,11 zł,
 - rozchody: dokonano spłat wcześniej zaciągniętego długu w wysokości 48.543.323,35 zł.
4. Zadłużenie Gminy Miasta Tarnowa z tytułu zaciągniętych kredytów oraz emisji obligacji komunalnych wg stanu na 31 grudnia 2024 r. wynosiło 489.964.500,85 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wystąpiły także zobowiązania wymagalne w wysokości 3.967,22 zł, które dotyczyły świadczeń finansowych ze

środków Funduszu Pracy, naliczone do wypłaty, a nie podjęte zasiłki dla bezrobotnych, stypendia za okres stażu, szkolenia oraz dodatki aktywizacyjne.

5. Analiza sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego nie wskazuje na naruszenie relacji, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa, iż rok 2024 zakończył się ujemnym wynikiem operacyjnym (tzw. deficyt operacyjny) w kwocie 255.733,67 zł, który miał pokrycie w przychodach, o których stanowi art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.
6. W przedłożonym sprawozdaniu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, spełniając tym wymóg określony w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r., poz. 399 z późn. zm.). Na podstawie art. 6r ust. 2da przywołanej ustawy, odnośnie roku 2024 Rada Miejska w Tarnowie Uchwałą Nr XI/99/2024 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 28 listopada 2024 r., postanowiła o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
7. Analiza sprawozdania Rb-30S z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za okres sprawozdawczy do dnia 31 grudnia 2024 r., wskazuje na ujemny stan środków obrotowych netto na koniec okresu sprawozdawczego. Zgodnie z zasadą wynikającą z art. 15 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, samorządowy zakład budżetowy odpłatnie wykonuje zadania, pokrywając koszty swojej działalności z przychodów własnych, ewentualnie z dotacji, o których stanowi art. 15 ust. 3 i 4 ww. ustawy. Wystąpienie ujemnego stanu środków obrotowych na koniec okresu sprawozdawczego może świadczyć o naruszeniu powyższej zasady.

Skład Orzekający zaznacza, iż niniejsza opinia oparta jest na wynikach analizy przedłożonych przez Prezydenta Miasta Tarnowa dokumentów i dotyczy wyłącznie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Zgodnie z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.), ocena wykonania budżetu należy do Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Tarnowie oraz do Rady Miejskiej, która na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 ww. ustawy, rozpatruje sprawozdanie z wykonania budżetu oraz podejmuje uchwałę w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium Prezydentowi Miasta Tarnowa.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Stosownie do art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu Orzekającego organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego przysługuje możliwość wniesienia odwołania do

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Patrycja Krupa-Różańska