



Tarnów, dnia 27 listopada 2024 r.

Strona | 1

Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Tarnowie
w/m

BRP.0006.27.2024

OPINIA PRAWNA

dot. projektu uchwały grupy radnych Rady Miejskiej w Tarnowie w przedmiocie wyrażenia sprzeciwu wobec importu z Białorusi i Federacji Rosyjskiej produktów nawozowych

Zgodnie z przedłożonym projektem ww. uchwały, **który wpłynął do Biura Radców Prawnych w dniu 22 listopada 2024 r.**, Rada Miasta Tarnowa na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721 – **dalej: u.s.g.**) planuje wyrazić sprzeciw wobec importu z Białorusi i Federacji Rosyjskiej produktów nawozowych. Jednocześnie w uchwale wyraża apel do Komisji Europejskiej, parlamentarzystów europejskich, polskich parlamentarzystów i Rządu Rzeczypospolitej Polskiej o podjęcie wszelkich możliwych działań, których celem jest ograniczenie importu produktów nawozowych z Białorusi i Federacji Rosyjskiej.

Analiza formalno-prawna projektu uchwały pozwala stwierdzić, co następuje:

Projektując przedmiotową uchwałę powołano się na art. 18 ust. 2 pkt 1 u.s.g.

Przedmiotowy przepis dotyczy właściwości rady gminy w zakresie uchwalania statutu rady gminy, zatem nie może on być podstawą prawną niniejszej uchwały. Również pozostałe normy



Strona | 2

prawne wyrażone w treści art. 18 ust. 2 pkt 2 do pkt 15 nie mogą być podstawą prawną do podjęcia niniejszej uchwały. W szczególności nie mógłby być nią przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 u.s.g. (stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy) gdyż zawiera on tylko normę generalną, a rada gminy stanowiąc w sprawach dla niej zastrzeżonych powinna każdorazowo wskazać przepis szczególny, upoważniający ją do konkretnego działania.

Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy w wyroku z dnia 2 lipca 2008 r., sygn. akt II SA/Bd 345/08 - powyższy przepis nie oznacza otwarcia nieograniczonego katalogu uprawnień rady gminy do stanowienia w dowolnie wybranej sprawie, gdyż warunkiem skorzystania z określonego uprawnienia musi być wyraźne wskazanie w konkretnej ustawie.

Ewentualną podstawą prawną przedłożonej uchwały mógłby być jedynie przepis art. 18 ust. 1 ww. ustawy, który ogólnie określa, iż do zakresu działania rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

Niemniej zauważyć należy, że chociaż art. 18 ust. 1 u.s.g. formułuje zasadę domniemania właściwości rady gminy, przypisując jej wszystkie sprawy należące do zakresu działania gminy, chyba że ustawy stanowią inaczej, to określa on jedynie ogólną właściwość przedmiotową rady gminy i nie może stanowić podstawy do działań niesformułowanych w nim w sposób bezpośredni.

Orzecznictwo sądów administracyjnych jednoznacznie wskazuje ponadto, że przepis art. 18 ust. 1 u.s.g. ma charakter ustrojowy i nie może stanowić podstawy prawnej (upoważnienia ustawowego) aktu prawa miejscowego. Muszą one bowiem znaleźć umocowanie w przepisach materialnych prawa administracyjnego (wyrok WSA w Łodzi z 18 maja 2023 r., II SA/Łd 45/23, wyroki WSA w Gliwicach: z 13 stycznia 2015 r., IV SA/Gl 806/14; z 26 marca 2015 r. sygn. akt IV SA/Gl 737/14).

Rada **gminy może zatem podejmować uchwały** tylko w takim zakresie, w jakim została do tego upoważniona przez ustawodawcę. Przepisy u.s.g. nie zezwalają radzie gminy na działanie polegające na swobodnym i uznaniowym stanowieniu prawa. Uprawnienie to może zostać zrealizowane przez radę tylko wtedy, gdy wynika ono wprost z aktów normatywnych wyższego rzędu. Konieczne jest zatem powołanie przepisu szczególnego, mocą którego rada gminy może podjąć uchwałę. Nadto powołany przepis określa kompetencje gminy, które ograniczone są przepisami ustanawiającymi kompetencję innych organów gminy. Rada gminy jako organ kolegialny może podejmować działania związane ze stanowieniem (art. 15 ust. 1 u.s.g.) lub kontrolą (art. 18a ust. 1 u.s.g.), nie może natomiast podejmować czynności, które należą, np. do organu wykonawczego.



URZĄD MIASTA
TARNOWA

Reasumując, materia projektowanej uchwały, jak również jej podstawa prawna, nie znajduje umocowania w przepisach obowiązującego prawa.

Na marginesie należy zauważyć, iż w powołanym w projekcie publikatorze ustawy o Strona | 3 samorządzie gminnym winna być wpisana poz. 1465, zamiast poz. 609 i 721.

~~RADCA PRAWNY~~
~~Zemła Dziadoń~~
~~KR-2728~~