

Projekt

z dnia 23 października 2024 r.

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W TARNOWIE**

z dnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej zmiany § 15 ust. 2 Statutu Gminy Miasta Tarnowa

Na podstawie art.18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465), w związku z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Rada Miejska w Tarnowie uchwała, co następuje:

§ 1. Odmawia się uwzględnienia petycji z dnia 29 sierpnia 2024 r. dotyczącej zmiany § 15 ust. 2 Statutu Gminy Miasta Tarnowa, zarejestrowanej pod poz. WOR-ROR.152.3.5.2024.

Uzasadnienie

W dniu 21 sierpnia 2024 r. do Rady Miejskiej w Tarnowie wpłynął wniosek o udzielenie informacji publicznej w sprawie planu pracy oraz złożonego Radzie Miejskiej w Tarnowie sprawozdania z działalności doraźnej Komisji ds. Nazewnictwa Ulic i Placów Publicznych Rady Miejskiej w Tarnowie. Wnoszący zwrócił uwagę, że w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Tarnowa brak jest jakiegokolwiek aktywności członków tej Komisji, zaś dokument przesłany tejże Komisji do zaopiniowania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, nie został do tej pory rozpatrzony.

W udzielonej odpowiedzi wyjaśniono, że zgodnie z § 15 ust. 2 Statutu Gminy Miasta Tarnowa, przyjętego uchwałą Nr VII/72/2003 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 20 lutego 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Miasta Tarnowa (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2016 r. poz. 2925, z 2018 r. poz. 7314, z 2019 r. poz. 9494, z 2020 r. poz. 6220 oraz z 2021 r. poz. 6397), zwanego dalej „Statutem”, doraźna Komisja ds. Nazewnictwa Ulic i Placów Publicznych Rady Miejskiej w Tarnowie nie przyjmuje rocznego planu pracy. Nie składa również Radzie Miejskiej w Tarnowie rocznego sprawozdania ze swej działalności, co wynika z § 15 ust. 3 Statutu.

W efekcie udzielonej informacji, w dniu 29 sierpnia 2024 r. wniesiona została „petycja w sprawie zmiany art. 16 ust. 2 Statutu Gminy Miasta Tarnowa”. Intencją Wnoszącego petycję jest zmiana zapisu „w taki sposób, aby dostosować go do obowiązujących przepisów”, tj. do art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465), zwanej dalej „ustawą”, który stanowi, że rada gminy ze swojego grona może powoływać stałe i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając przedmiot działania oraz skład osobowy. Natomiast zgodnie art. 21 ust. 3 ustawy - komisje podlegają radzie gminy, przedkładają jej plan pracy oraz sprawozdania z działalności.

Z uwagi na rozbieżności w tytule złożonej petycji oraz w jej treści, Przewodniczący Rady Miejskiej w Tarnowie pismem z dnia 12 września 2024 r. (znak: KRM.0005.40.2024) zwrócił się o wyjaśnienie treści petycji w terminie 14 od daty doręczenia pisma pod rygorem pozostawienia petycji bez rozpatrzenia. Ponieważ uzyskana w dniu 13 września 2024 r. odpowiedź nie wyjaśniła rozbieżności w tytule i treści złożonej petycji, Dyrektor Kancelarii Rady Miejskiej w Urzędzie Miasta Tarnowa poinformował Wnoszącego petycję drogą elektroniczną w dniu 27 września 2024 r., iż po analizie treści pisma Rada Miejska w Tarnowie będzie procedować petycję w sprawie zmiany § 15 ust. 2 Statutu Gminy Miasta Tarnowa.

Z uwagi na fakt, że sprawy dotyczące opracowywania lub opiniowania projektów Statutu Gminy Miasta Tarnowa lub jego zmian należą do wyłącznej kompetencji doraźnej Komisji Statutowej Rady Miejskiej w Tarnowie, Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przekazał petycję tej Komisji (pismem z dnia 23 września 2024 r., znak: KRM.0014.10.11.2024), celem zajęcia stanowiska.

Komisja Statutowa na posiedzeniu w dniu 26 września 2024 r., po zapoznaniu się z wniesioną petycją wyjaśniła, że Komisja ds. Nazewnictwa Ulic i Placów Publicznych jest komisją doraźną powołaną uchwałą Nr I/14/2024 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 9 maja 2024 r. w sprawie powołania doraźnej Komisji do spraw Nazewnictwa Ulic i Placów Publicznych Rady Miejskiej w Tarnowie. Użyty w tytule przymiotnik „doraźna” określa tryb jej prac, a realizacja zadań jest sporadyczna. Oznacza to, że Komisja zwoływana jest tylko wtedy,

jeżeli wystąpi taka potrzeba – w przeciwieństwie do komisji stałych, które działają na podstawie przyjmowanych w każdym roku kalendarzowym planów pracy. W związku z tym stanem rzeczy Komisja Statutowa stwierdziła, iż doraźna Komisja ds. Nazewnictwa Ulic i Placów Publicznych nie posiada rocznego planu pracy i nie jest możliwe, aby go przyjmowała. Z tych też względów Komisja Statutowa zarekomendowała nieuwzględnienie petycji i wydała do niej negatywną opinię (pismo z dnia 26 września 2024 r., znak: KRM.0012.12.5.2024).

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 15 października 2024 r. zapoznała się z powyższym stanowiskiem. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podzieliła pogląd wyrażony w powyższym piśmie, uznając, że charakter pracy nie uzasadnia nakładania na komisje doraźne obowiązków związanych z planowaniem swej działalności. Z istoty działalności komisji stałych art. 21 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym w części planowania działalności należy odnieść tylko do nich. W Gminie Miasta Tarnowa wszystkie komisje stałe działają w oparciu o przedkładane Radzie Miejskiej w Tarnowie plany roczne, w których uwidaczniane są tematy, jakimi w danym roku komisje chcą się zająć. W planach tych ujawniane są tylko te sprawy, których inicjatywa leży po stronie komisji, a wynikają z zakresu rzeczowego działalności danej komisji wynikającego z uchwały o jej powołaniu. Jest rzeczą oczywistą, że komisje stałe oprócz spraw ujętych w swych rocznych planach na każdym posiedzeniu zajmują się zagadnieniami, które pojawią się w trakcie roku, a potrzeba zajęcia się tym tematem pochodzi spoza danej komisji np. reakcja na interwencje mieszkańców czy opiniowanie materiałów sesyjnych. W przypadku komisji doraźnych ich zwołanie spowodowane jest najczęściej impulsem zewnętrznym np. złożeniem wniosku o nadanie nazwy ulicy, który może przecież pochodzić od podmiotów spoza organów Miasta, czy wystąpieniem okoliczności związanych z wygaszeniem mandatu radnego. Charakteru zadań przypisanych tarnowskim komisjom doraźnym nie da się po prostu zaplanować, dlatego opracowanie planu pracy komisji doraźnych w Gminie Miasta Tarnowa byłoby działaniem pozornym, mającym na celu tylko literalną realizację zapisów ustawy, bez jej wykładni logicznej.

Potwierdza to tarnowska praktyka samorządowa. W tej kadencji Rady Miejskiej w Tarnowie odbyło się jedno posiedzenie Komisji ds. Nazewnictwa Ulic i Placów Publicznych, dwa posiedzenia Komisji do spraw Osiedli oraz trzy posiedzenia Komisji Statutowej. Tylko w przypadku Komisji do spraw Osiedli zwołanie jej posiedzeń związane było z inicjatywą własną jej Przewodniczącego. Dlatego też w Statucie, realizacja obowiązku określonego w art. 21 ust. 3 ustawy została przypisana komisjom stałym.

Równocześnie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała za zasadną zmianę Statutu w zakresie § 15 ust. 3, tak aby wszystkie komisje miały obowiązek składania rocznych sprawozdań ze swojej działalności i postanowiła przekazać stosowny wniosek do Komisji Statutowej.

Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Tarnowie uznała, że należy odmówić uwzględnienia petycji dotyczącej zmiany § 15 ust. 2 Statutu Gminy Miasta Tarnowa.

Rada Miejska w Tarnowie, podziеляjąc stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, odmawia uwzględnienia petycji w przedmiotowej sprawie.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Tarnowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Tarnowie

Małgorzata Mękal

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Tarnowie

Stanisław Klimek