

Uchwała Nr S.O.VIII.423.6.2024
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 26 kwietnia 2024 r.

w sprawie: zaopiniowania sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa za 2023 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Krupa-Różańska Patrycja
Członkowie: Kotaś Irena
 Wolińska Magdalena

postanowił:

- **zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Prezydenta Miasta Tarnowa sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa za 2023 rok.**

UZASADNIENIE

W dniu 28 marca 2024 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęło sprawozdanie Prezydenta Miasta Tarnowa z wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa za rok 2023, co wypełnia wymóg wynikający z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.).

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wydając niniejszą opinię oparł się na danych i informacjach zawartych w:

- sprawozdaniach budżetowych za 2023 r., o których w art. 41 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, jakie zostały sporządzone i przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na podstawie Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 454),
- sprawozdaniach w zakresie operacji finansowych, o których mowa w art. 41 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, jakie zostały sporządzone i przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na podstawie Rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652),

- ewidencji uchwał i zarządzeń organów Gminy Miasta Tarnowa , jakie wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie,
- sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa za 2023 rok, o którym mowa w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, po zapoznaniu się z: „sprawozdaniem opisowym” i sprawozdaniami budżetowymi stwierdził, co następuje:

1. Przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Krakowie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu Gminy Miasta Tarnowa zostało opracowane w wymaganej prawem szczególności. W sprawozdaniu uwzględniono, zgodnie z art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych zmiany w planie wydatków na realizację programów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ww. ustawy, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Skład Orzekający wskazuje, iż przepis art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych odnosi się nie tylko do zmian w wieloletnich programach realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ww. ustawy, ale również do zmian w planie wydatków o charakterze jednorocznym, realizowanych z udziałem środków, o których mowa wyżej.
2. Nie stwierdzono rozbieżności w zakresie wielkości „planu” i „wykonania” pomiędzy danymi wykazanymi w sprawozdaniu, a sprawozdaniami budżetowymi (Rb).
3. Okres sprawozdawczy zamknął się deficytem budżetu w kwocie 45.069.195,01 zł.

Realizacja podstawowych wielkości budżetu przedstawia się następująco:

- dochody budżetu wykonano w kwocie 926.487.858,63 zł tj. na poziomie 100,4%,
 - wydatki budżetu wykonano w kwocie 971.557.053,64 zł tj. na poziomie 94,8%,
 - wydatki majątkowe wykonano w kwocie 142.291.223,71 zł tj. na poziomie 84,3%,
 - przychody 2023 r. stanowiły: wyemitowane obligacje komunalne w kwocie 80.970.000,00 zł, wolne środki z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 70.935.926,59 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne z art. 217 ust. 2 pkt 8 ww. ustawy w wysokości 17.975.756,27 zł,
 - rozchody, w ramach których dokonano spłat wcześniej zaciągniętego długu w wysokości 44.093.323,35 zł.
4. Analiza sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego nie wskazuje na naruszenie relacji, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa, iż rok 2023 zakończył się ujemnym wynikiem operacyjnym (tzw. deficyt operacyjny) w kwocie 3.348.294,75 zł, który miał pokrycie w przychodach, o których stanowi art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych.

5. Zadłużenie Gminy Miasta Tarnowa z tytułu zaciągniętych kredytów oraz emisji obligacji komunalnych wg stanu na 31 grudnia 2023 r. wynosiło 500.507.824,20 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wystąpiły także zobowiązania wymagalne w wysokości 7.077,65 zł. Jak wskazują wyjaśnienia do sprawozdania Rb-Z, zobowiązania wymagalne wykazane zostały przez:
- Powiatowy Urząd Pracy w Tarnowie i dotyczą świadczeń finansowanych ze środków Funduszu Pracy w kwocie 1.567,06 zł, jako naliczone do wypłaty, a niepodjęte: zasiłki dla bezrobotnych, stypendia za okres stażu, szkolenia oraz dodatki aktywizacyjne,
 - Urząd Miasta Tarnowa w kwocie 2.866,89 zł, jako niezwrócone w obowiązującym terminie zabezpieczenia należytego wykonania umowy, natomiast w kwocie 2.422,30 zł, jako potrącone zajęcia alimentacyjne od zasiłków dla bezrobotnych naliczone do wypłaty, a niepodjęte,
 - Specjalny Ośrodek Szkolono-Wychowawczy w kwocie 221,40 zł, jako niezapłacona faktura, która wpłynęła do jednostki po terminie płatności. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z przepisem art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.
6. W przedłożonym sprawozdaniu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, spełniając tym wymóg określony w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r., poz. 399).
7. Analizując wskaźnik spłaty długu Gminy Miasta Tarnowa, określony wzorem z art. 243 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ostatniej uchwale podjętej w 2023 r. tj. w Uchwale Nr XCVI/898/2023 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 14 grudnia 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miasta Tarnowa na lata 2023-2037, stwierdzono niezachowanie w 2023 r. relacji określonej w przepisach jw. Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r., poz. 1964), relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, może być niezachowana w latach 2023-2025 w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ww. ustawy, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Skład Orzekający zaznacza, że w 2023 r. łączna kwota długu Gminy Miasta Tarnowa nie przekroczyła 100% wyżej wskazanych parametrów. Natomiast, w myśl postanowień z art. 7 ust. 2 ww. ustawy w latach 2023–2025 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie może przekraczać 100% wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych

o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 ustawy zmienianej w art. 2 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Skład Orzekający wskazuje, że Gmina Miasta Tarnowa w 2023 r., również nie naruszyła zasady określonej w powyższym przepisie.

Skład Orzekający zaznacza, iż niniejsza opinia oparta jest na wynikach analizy przedłożonych przez Prezydenta Miasta Tarnowa dokumentów i dotyczy wyłącznie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Zgodnie z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609) ocena wykonania budżetu należy do Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Tarnowie oraz do Rady Miejskiej, która na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 ww. ustawy, rozpatruje sprawozdanie z wykonania budżetu oraz podejmuje uchwałę w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium Prezydentowi Miasta Tarnowa.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Stosownie do art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu Orzekającego organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

Patrycja Krupa-Różańska
dokument podpisany elektronicznie