

## **Opinia prawna dotycząca projektu uchwały w sprawie powołania doraźnej Komisji do spraw Osiedli Rady Miejskiej w Tarnowie**

BRP.0006.10.2024

Przedmiotem niniejszej opinii jest projekt uchwały w sprawie powołania doraźnej Komisji do spraw Osiedli Rady Miejskiej w Tarnowie przedłożony przez grupę radnych Rady Miejskiej w Tarnowie.

Analiza przedłożonego projektu pozwala stwierdzić, że spełnia on warunki określone w § 30 pkt 5 w związku § 31 ust. 1 Statutu Gminy Miasta Tarnowa, z tym zastrzeżeniem, że w pisemnym uzasadnieniu nie wskazano celu i istotnych skutków wprowadzonych regulacji.

Za prawidłową należy uznać podstawę prawną wskazaną w projekcie uchwały, pod warunkiem dokonania w niej zmian związanych w przedmiocie działalności tej Komisji.

Na wstępie należy zaznaczyć, że zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) w związku z § 13 ust. 1 Statutu Gminy Miasta Tarnowa, Rada Miejska w Tarnowie powołała 11 stałych komisji, które zostały wymienione w tym statutowym przepisie. W myśl powołanego art. 21 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz § 13 ust. 2 Statutu Gminy Miasta Tarnowa, Rada Miejska w Tarnowie może powoływać również komisje doraźne, przy czym ma być to związane z przemijającym charakterem zadań.

W sprawie należy także powołać § 14 ust. 1 Statutu Gminy Miasta Tarnowa (oparty na treści art. 21 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym) w myśl, którego uchwała Rady Miejskiej w Tarnowie w sprawie powołania komisji winna określać jej skład osobowy i przedmiot działalności, z zastrzeżeniem Komisji Rewizyjnej i Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, których przedmiot działalności określa Statutu Gminy Miasta Tarnowa.

W ocenie opiniującego najwięcej wątpliwości natury formalnej budzi § 2 projektu uchwały, a więc określenie przedmiotu działania Komisji do spraw Osiedli, zarówno co do ogółu jak i poszczególnych jej aktywności. Należy bowiem pamiętać, że jest to komisja doraźna, a więc taka której zadania mają charakter przemijający, a więc incydentalny, czasowo ograniczony czy występujący raz na jakiś czas.

Analizując pod tym kątem § 2 projektu należy stwierdzić, że taki charakter mają sprawy jak w pkt 1, 2, 4 i 5. Natomiast jeżeli chodzi o pkt 6 w brzmieniu – sprawy dotyczące funkcjonowania jednostek pomocniczych, w relacji do powołanych wcześniej zadań budzi wątpliwości co do jego zawartości, gdyż przy takiej konstrukcji przepisu mieścić się w tym mogą wszystkie sprawy dotyczące osiedli, co może niweczyć doraźny charakter tej komisji.

Przechodząc do poszczególnych zadań wymienionych w § 2, to:

- 1) w pkt 1 – w Gminie Miasta Tarnowa jest 16 osiedli i każde z nich ma swój odrębny statut, co oznacza, że w tym punkcie wyraz „jego” należy zamienić na „ich”,
- 2) pkt 2 wymaga zmiany o charakterze językowym – chodzi o sformułowanie „zakres spraw współdziałania”,

- 3) pkt 3 jest niezgodny z prawem, gdyż rada gminy nie może wprowadzać wymogów dotyczących nakładania na prezydenta miasta obowiązków w zakresie konsultowania jego rozstrzygnięć z innymi podmiotami - zgodnie z art. 89 ustawy o samorządzie gminnym, procedura dotycząca opiniowania, zatwierdzania czy uzgadniania rozstrzygnięć organów gminy ma wynikać z prawa,
- 4) pkt 5 zawiera treść ograniczającą kompetencje Rady Miejskiej w Tarnowie w zakresie przeprowadzenia wyborów do rad osiedli - w statutach osiedli wskazane są zadania Rady Miejskiej w Tarnowie dotyczące wyborów i Komisja ta winna je opiniować, tymczasem punkt ten został zawężony do współpracy z organem wykonawczym,
- 5) pkt 6 powinien zostać zmieniony poprzez doprecyzowanie jego treści w relacji co zadań jak w pkt 1-2 i 4 – 5.

Na zakończenie należy stwierdzić, że w projekcie brak jest kwestii nadzoru nad uchwałami rad osiedli, co należy do zadań Rady Miejskiej w Tarnowie. Aktualnie jest to zadanie Komisji Statutowej, dlatego konsekwentne podejście do sprawy wymaga ujawnienia tego zadania w opiniowanym projekcie i usunięcia tego zapisu z uchwały w sprawie powołania Komisji Statutowej Rady Miejskiej w Tarnowie.

Tarnów, dnia 13 maja 2024 r.

RADCA PRAWNY  
  
Beata Baran  
KR-828