

mat. 18, 19, 20

Opinia prawna
dotycząca projektów uchwał w sprawie nadania nazw rondom i nieruchomości
w Tarnowie
BRP.074. 4.2020

Przedmiotem niniejszej opinii są projekty uchwał przedłożone przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Tarnowie w sprawie:

- 1) nadania nazwy rondu w mieście Tarnowie,
- 2) nadania nazwy rondu w mieście Tarnowie,
- 3) nadania nazwy nieruchomości w Tarnowie.

Wskazane projekty wpłynęły do Prezydenta Miasta Tarnowa w dniu 13 marca 2020 r., przy czym w mailu z dnia 17 marca 2020 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Tarnowie stwierdził, że opinie co do przedłożonych projektów powinny być wydane po przeprowadzeniu konsultacji społecznych.

W związku z tym należy stwierdzić, co następuje.

W kwestii nazewnictwa ulic i placów publicznych w Gminie Miasta Tarnowa obowiązuje specjalna procedura określona uchwałą Nr XXX/274/96 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 3 października 1996 r. w sprawie zasad i trybu nadawania nazw ulicom i placom publicznym w Tarnowie¹, zmienioną uchwałą Nr XII/188/2003 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 12 czerwca 2003 r. zmieniającą uchwałę w sprawie trybu nadawania nazw ulicom i placom publicznym w Tarnowie (Dz. Urz. Woj. Małop. Nr 216, poz. 2626) oraz uchwałą Nr XXV/276/2016 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 30 czerwca 2016 r. zmieniającą uchwałę w sprawie zasad i trybu nadawania nazw ulicom i placom publicznym w Tarnowie (Dz. Urz. Woj. Małop. poz. 4440), zwaną dalej „uchwałą w sprawie nazw ulic”.

W oparciu o uchwałę w sprawie nazw ulic każda uchwała w sprawie nadania nazw ulicom i placom publicznym w Tarnowie lub ich zmiany wymaga przeprowadzenia następującej procedury:

- 1) złożenie pisemnego wniosku w sprawie nazewnictwa ulic i placów publicznych wraz z uzasadnieniem przez uprawnione podmioty, wymienione w § 2 uchwały w sprawie nazw ulic – do podmiotów uprawnionych do złożenia wniosku w tej sprawie należą m.in. wszystkie podmioty wyposażone w inicjatywę uchwałodawczą zgodnie z § 30 Statutu Gminy Miasta Tarnowa lub grupa co najmniej 20 mieszkańców Tarnowa,
- 2) prawidłowo złożone wnioski rejestrowane są przez Kancelarię Rady Miejskiej w Tarnowie, a następnie przekazywane Komisji do spraw Nazewnictwa Ulic i Placów Publicznych Rady Miejskiej w Tarnowie (§ 5 uchwały w sprawie nazw ulic),
- 3) Komisja do spraw Nazewnictwa Ulic i Placów Publicznych Rady Miejskiej w Tarnowie przeprowadza następującą procedurę opiniodawczą (§ 6 uchwały w sprawie nazw ulic):
 - a) wstępnie analizuje wniosek i rozstrzyga o nadaniu mu dalszego biegu oraz skieruje do konsultacji społecznych poprzez publiczne ogłoszenie projektu nadania lub zmiany nazwy w prasie, radiu i telewizji oraz występuje o wyrażenie stanowiska przez Miejskiego Konserwatora Zabytków² oraz wybrane stowarzyszenia kulturalne naukowe i społeczne,

¹ Do dnia 31 grudnia 2000 r. akty prawa miejscowego nie były publikowane w dziennikach urzędowych.

² W Gminie Miasta Tarnowa nie funkcjonuje takie stanowisko, gdyż do tej pory nie doszło do przejęcia zadań z zakresu ochrony zabytków od administracji rządowej. Projekty uchwał w sprawach nazewnictwa ulic i placów publicznych konsultowane są z Wojewódzkim Urzędem Ochrony Zabytków w Krakowie Delegatura w Tarnowie.

- b) zasięga opinii Prezydenta Miasta Tarnowa na temat spodziewanych kosztów zmiany nazw ulic,
- c) wydaje opinię zasadniczą w sprawie poparcia wniosku sformułowaną na podstawie wyników konsultacji społecznych, których okres nie może być krótszy niż 30 dni.

Oznacza to, że Rada Miejska w Tarnowie w sprawach nazewnictwa ulic i placów publicznych przyjęła **za obowiązkowe przeprowadzenie konsultacji społecznych**, a inicjatywę w zakresie przygotowania ostatecznej opinii, która jest wyrażana na podstawie wyników tych konsultacji przyznała Komisji do spraw Nazewnictwa Ulic i Placów Publicznych Rady Miejskiej w Tarnowie.

Na podstawie informacji uzyskanych w Kancelarii Rady Miejskiej w Urzędzie Miasta Tarnowa wnioski dotyczące nadania nazw wskazanym rondom i skwerowi pochodzą od podmiotów uprawnionych do ich złożenia.

Na podstawie sprawozdania z przeprowadzonych konsultacji przekazanego przez Wydział Geodezji i Nieruchomości Urzędu Miasta Tarnowa nadanie nazw wskazanych w przedmiotowych projektach zostało poprzedzone procedurą określoną w § 6 uchwały w sprawie nazw ulic. Konsultacje te zakończyły się w dniu 14 kwietnia 2020 r.

W dniu 15 kwietnia 2020 r. opiniujący został powiadomiony, że przedłożone przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Tarnowie w dniu 13 marca 2020 r. projekty uchwał Komisja do spraw Nazewnictwa Ulic i Placów Publicznych Rady Miejskiej w Tarnowie – po zapoznaniu się z wynikami konsultacji społecznych – uznała za swoje, czym zakończona została procedura wskazana powyżej.

W ten sposób doszło do konwalidowania procedury poprzedzającej przedłożenie projektów uchwał i mogą być one przedmiotem poniższej opinii prawnej.

I. Projekt uchwały w sprawie nadania nazwy rondu w mieście Tarnowie (dotyczy ronda u zbiegu ul. Jana Pawła II i drogi stanowiącej dojazd do autostrady A4) – BRP.0006.7.2020.

Projekt uchwały w sprawie nadania nazwy rondu w mieście Tarnowie należy zaopiniować pozytywnie pod względem formalno – prawnym, z uwagami jak poniżej.

W trybie § 32 ust. 2 Statutu Gminy Miasta Tarnowa stanowiącego załącznik do uchwały Nr VII/72/2003 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 20 lutego 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Miasta Tarnowa (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2016 r. poz. 2925 z późn. zm.), zwanego dalej „Statutem”, przedłożony projekt uchwały wymaga opracowania w zakresie podstawy prawnej, gdyż ta podana w projekcie jest nieprawidłowa. **W związku z tym stwierdza się, że podstawą prawną wskazanej uchwały winien być art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815).**

Jeżeli chodzi o przepisy szczególne w zakresie nazewnictwa szeroko rozumianych obiektów przestrzeni publicznej obowiązuje obecnie ustawa z dnia 1 kwietnia 2016 r. o zakazie propagowania komunizmu lub innego ustroju totalitarnego przez nazwy jednostek organizacyjnych, jednostek pomocniczych gminy, budowli, obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz pomniki (Dz. U. z 2018 r. poz. 1103), którą należy brać pod uwagę w przypadku każdej uchwały dotyczącej tego zagadnienia. Wynik analizy pod kątem wskazanej regulacji powinien być zawarty w uzasadnieniu do projektu danej uchwały.

W zakresie dotyczącym budowy projektu uchwały należy stwierdzić, że spełnia on wymogi określone prawem, w tym w szczególności rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów

z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), w tym § 143 w związku z § 120, § 121 i § 124 załącznika do tego rozporządzenia, z zastrzeżeniem jak poniżej. Projekt uchwały zawiera również wszystkie elementy określone w § 31 ust. 1- 2 Statutu.

W zakresie pozostałych uwag stwierdza się, że projekty uchwał winny być przygotowywane z uwzględnieniem zasad języka polskiego, w tym nazwy własne powinny być pisane wielką literą (dotyczy oznaczenia publikatora czyli dziennika urzędowego) czy przy uwzględnieniu reguł interpunkcji. Nadto oznaczenie aktu czyli wyraz „uchwała” winien być napisany wielkimi literami (§ 120 ust. 4 załącznika do rozporządzenia w sprawie "Zasad techniki prawodawczej").

Z uwagi na to, że załącznik mapowy stanowi integralną część uchwały należy go właściwie oznaczyć.

II. Projekt uchwały w sprawie nadania nazwy rondu w mieście Tarnowie (dotyczy ronda u zbiegu ulic Elektrycznej i Alei Piaskowej) – BRP.0006.8.2020.

Projekt uchwały w sprawie nadania nazwy rondu w mieście Tarnowie należy zaopiniować pozytywnie pod względem formalno – prawnym, z uwagami jak w pkt I.

III. Projekt uchwały w sprawie nadania nazwy nieruchomości Tarnowie (dotyczy nieruchomości położonej przy ul Narutowicza) – BRP.0006.9.2020.

Projekt uchwały w sprawie nadania nazwy nieruchomości w Tarnowie należy zaopiniować pozytywnie pod względem formalno – prawnym, z uwagami jak w pkt I oraz z zastrzeżeniami opisanymi poniżej.

W sprawie dodatkowo należy podnieść, że jak wynika z informacji uzyskanej w Zarządzie Dróg i Komunikacji w Tarnowie działki 1/4 i 1/6 obręb 253 stanowią pas drogowy drogi powiatowej o numerze 1356 K.

Oznacza to, że w sprawie mamy do czynienia z uchwałą podejmowaną w trybie art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym, która stanowi akt prawa miejscowego. **To powoduje, że § 3 przedłożonego projektu jest nieprawidłowy, gdyż uchwała wymaga ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego i może wejść w życie po upływie co najmniej 14 dni od jej ogłoszenia** (art. 2 ust. 1, art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych – Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Dodatkowo zasadnym jest dokonanie zmiany § 1 projektu poprzez doprecyzowanie charakteru nieruchomości jako elementu drogi publicznej.

Tarnów, dnia 15 kwietnia 2020 r.


RADCA PRAWNY
Beata Baran
KR-828

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Miejskiej w Tarnowie,
- 2) a/a.

