

**Uzasadnienie do projektu uchwały Rady Miejskiej w Tarnowie w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia wysokości tej opłaty, ustalenia stawek opłaty za pojemniki, zwolnień z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz określenia zasad ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi**

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 i 2020 oraz z 2020 r. poz. 150) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi gmina pokrywa z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Niedobór środków na gospodarowanie odpadami komunalnymi w roku 2020 wyniesie około 7,25 miliona złotych.

Na wzrost kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi ma wpływ wiele czynników, które są pokazane poniżej w formie tabelarycznej i graficznej.

Projektowana uchwała zakłada zmianę metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na liczenie opłaty za m<sup>3</sup> zużytej wody. Proponowana zmiana metody wynika z faktu, że liczba mieszkańców za których odprowadzana jest opłata według złożonych deklaracji wynosi 87 193, podczas gdy według ewidencji mieszkańców na koniec 2019 r. w Tarnowie zamieszkiwały 106 894 osoby. Występujący w systemie gospodarowania odpadami niedobór mieszkańców należy zatem szacować na kilkanaście tysięcy osób, za które opłaty za gospodarowanie odpadami nie są wnoszone. Nierzetelność deklaracji można też zauważyć po coraz częstszych praktykach wypełniania odpadami komunalnymi koszy ulicznych.

Proponowany system liczenia opłat za m<sup>3</sup> jest mniej wrażliwy na nierzetelność deklarujących i daje się weryfikować w oparciu o dane możliwe do uzyskania od Tarnowskich Wodociągów. Wydaje się też lepiej zsynchronizowany z rzeczywistym poziomem wytwarzania odpadów przez poszczególnych mieszkańców, bowiem osoby mające skromne dochody oszczędniej gospodarują wodą, a również generują mniej odpadów. Taki sposób liczenia opłaty daje też możliwość oszczędzania nie tylko na wodzie, lecz także na opłacie za gospodarowanie odpadami.

Wprowadzenie tego systemu w Tarnowie jest możliwe, bowiem blisko 100 % mieszkańców korzysta z usług przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych.

Jako bazową podstawę ustalania opłat przyjęto średniomiesięczne zużycie wody wyliczone w oparciu o ostatnią fakturę. Takie rozwiązanie powoduje konieczność składania za każdym otrzymaniem faktury obowiązku składania nowej deklaracji. Ten obowiązek w przypadku nieruchomości spółdzielni mieszkaniowych nie będzie uciążliwy, bowiem i tak składały one korekty deklaracji praktycznie co miesiąc. Korzyścią jest natomiast sztywne powiązanie zużycia wody z wysokością opłaty za gospodarowanie, co pozwoli spółdzielniom na łatwe rozliczenie opłaty z mieszkańcami.

Na nieruchomościach zabudowanych budynkami do 5 lokali mieszkalnych jako podstawę ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dopuszcza się przyjęcie średniomiesięcznego zużycia w ostatnim kwartale roku poprzedniego. W tym systemie w większości składana będzie jedna deklaracja na rok. Aby wyeliminować konieczność częstego korygowania opłat przyjęto, że zwiększenie zużycia wody występujące w trakcie roku nie będzie miało wpływu na zmianę wysokości opłaty. Dopuszczono natomiast możliwość zmniejszenia opłaty w przypadku wystąpienia istotnych, powyżej 1,49 m<sup>3</sup>, zmian wysokości zużycia wody na nieruchomości.

Wybór ostatniego kwartału roku poprzedniego, jako okresu bazowego, dla ustalania opłaty ma służyć wyeliminowaniu liczenia opłaty od wody zużywanej bezpowrotnie również w stosunku do tych

mieszkańców, którzy nie posiadają odrębnego opomiarowania, przy założeniu, że w tak przyjętym okresie bazowym podlewanie ogródków oraz napełnianie basenów praktycznie nie ma miejsca.

Przejsie na system naliczania opłaty za m<sup>3</sup> wody zużytej na nieruchomości zaktywizuje osoby, za które opłaty nie były odprowadzane, stąd podwyżka opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla osób zużywających około 3 m<sup>3</sup> wody miesięcznie będzie mniej dolegliwa.

Przyjęcie projektowanej uchwały spowoduje zwiększenie wpływów do budżetu Gminy Miasta Tarnowa o ok. 7 mln zł.

Podstawę prawną uchwały stanowią przepisy art. 6k ust. 1 do 4 i art. 6j ust. 3e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepisy te stanowią, jak następuje:

Art. 6k. 1. Rada gminy, w drodze uchwały:

1) dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy;

2) ustali stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości.

2. Rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;

2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;

3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d;

4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

2a. Rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc:

1) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 1 - 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za mieszkańca;

2) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 2 - 0,7% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za m<sup>3</sup> zużytej wody;

3) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 3 - 0,08% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za m<sup>2</sup> powierzchni lokalu mieszkalnego;

4) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 2 - 5,6% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za gospodarstwo domowe;

5) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 - 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki

o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

2b. Rada gminy, ustalając stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, może uwzględnić stopień, w jakim dochody ze środków własnych pozyskanych ze sprzedaży surowców wtórnych i produktów przygotowanych do ponownego użycia pokrywają koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

3. Rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b.

4. Rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1507, 1622, 1690 i 1818), lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2019 r. poz. 1390 i 1907).

4a. Rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

4b. W razie stwierdzenia, że właściciel nieruchomości, który złożył informację, o której mowa w art. 6m ust. 1b pkt 7:

1) nie posiada kompostownika przydomowego lub

2) nie kompostuje bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, lub

3) uniemożliwia wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta, lub upoważnionej przez niego osobie dokonanie oględzin nieruchomości, w celu weryfikacji zgodności informacji, o której mowa w art. 6m ust. 1b pkt 7, ze stanem faktycznym

– wójt, burmistrz lub prezydent miasta stwierdza, w drodze decyzji, utratę prawa do zwolnienia, o którym mowa w ust. 4a. Utrata prawa do zwolnienia, o którym mowa w ust. 4a, następuje od pierwszego dnia miesiąca, w którym stwierdzono wystąpienie co najmniej jednej z przesłanek, o których mowa w pkt 1–3.

4c. Ponowne skorzystanie ze zwolnienia, o którym mowa w ust. 4a, może nastąpić nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy od dnia, w którym decyzja o utracie prawa do tego zwolnienia stała się ostateczna, i wymaga złożenia nowej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

5. Prezes Głównego Urzędu Statystycznego ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” w pierwszym kwartale każdego roku przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem za rok poprzedni.

Art. 6j. 3e W przypadku wyboru przez radę gminy metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w ust. 1 pkt 2, rada gminy w uchwale, o której mowa w art. 6k ust. 1, określa

zasady ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

#### KOSZTY ZWIĄZANE Z SYSTEMEM GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI

[zł]	2014 R.	2015 R.	2016 R.	2017 R.	2018 R.	2019 R.	2020 R.	WZROST
OPŁATA ZA KORZYSTANIE ZE ŚRODOWISKA	119,68	120,76	120,76	120,76	140,00	170,00	270,00	<b>225%</b>
CENA ZAGOSPODAROWANIA 1 MG ZMIESZANYCH ODPADÓW	255,00	255,00	270,00	270,00	318,60	421,20	626,40	<b>245%</b>
CENA ZAGOSPODAROWANIA 1 MG SELEKTYWNE ZEBRANYCH ODPADÓW	0,00	0,00	0,00	74,60	129,60	313,20	626,40	<b>839%</b> (W ODNIESIENIU DO 2017 R.)
CENA ZAGOSPODAROWANIA 1 MG ODPADÓW ZIELONYCH	110,00	154,17	154,17	154,17	163,17	204,12	204,12	<b>85%</b>
CENA ZAGOSPODAROWANIA 1 MG ODPADÓW WIELKOGABARYTOWYCH	278,00	373,60	373,60	372,60	356,60	694,00	694,00	<b>149%</b>

- POWYŻSZY WZROST KOSZTÓW MA TENDENCJĘ OGÓLNOKRAJOWĄ I JEST NIEZALEŻNY OD GMINY MIASTA TARNOWA. W ZDECYDOWANEJ WIĘKSZOŚCI GMIN NA TERENIE KRAJU KOSZTY FUNKCJONOWANIA SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI WZROSŁY W OSTATNICH MIESIĄCACH OD KILKUDZIESIĘCIU DO PONAD STU PROCENT. STAWKI OPŁATY OD OSOBY NA MIESIĄC W GRANICACH 25 – 30 ZŁ SĄ JUŻ POWSZECHNE, A KOLEJNE GMINY PLANUJĄ W NAJBLIŻSZYM CZASIE PODWYŻSZENIE TYCH OPŁAT.
- W ROKU 2014 ILOŚĆ MIESZKAŃCÓW OBJĘTYCH SYSTEMEM (WG ZŁOŻONYCH DEKLARACJI) WYNOŚIŁA 92 700 OSÓB, A NA KONIEC 2019 R. BYŁO TO 87 193 OSÓB.
- W OSTATNICH LATACH ILOŚĆ ODBIERANYCH ODPADÓW ROŚNIE O OKOŁO 5% ROCZNIE.

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Wydziału Infrastruktury Miejskiej  
*Stefan Piotrowski*  
Stefan Piotrowski