

**UCHWAŁA NR XVIII/203/2019**  
**RADY MIEJSKIEJ W TARNOWIE**

z dnia 24 października 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów**

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) Rada Miejska w Tarnowie uchwala, co następuje:

§ 1. Odmawia się uwzględnia się petycji z dnia 30 lipca 2019 r. dotyczącej wprowadzenia w życie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów, wyznaczenia osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki, wprowadzenia mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki oraz ustanowienia konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

**Uzasadnienie**

W dniu 30 lipca 2019 r. do Urzędu Miasta Tarnowa wpłynęła petycja CASUS NOSTER Kancelaria Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy złożona w interesie publicznym. Autor petycji wniósł o wprowadzenie w życie w Urzędzie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów, wyznaczenie osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki, wprowadzenie mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki oraz ustanowienie konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

W dniu 20 sierpnia 2019 r. Wnoszący petycję doprecyzował, że regulacje wnioskowanej Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów mają odnosić się do radnych miejskich, a nie do pracowników Urzędu Miasta Tarnowa.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Tarnowie na posiedzeniu w dniu 30 września 2019 r. zapoznała się z petycją oraz załączonymi „Wskazówkami dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych” opracowanymi przez Centralne Biuro Antykorupcyjne.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Tarnowie przyjęła stanowisko, iż brak jest podstaw prawnych do wprowadzenia uchwałą Rady Miejskiej w Tarnowie, wnioskowanej Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

W tym stanie rzeczy należy stwierdzić, co następuje:

Jednostki samorządu terytorialnego jako podmioty prawa publicznego w swej działalności winny kierować się konstytucyjną zasadą legalizmu, a więc działania na podstawie i w granicach prawa. W przypadku rady gminy jej kompetencje wyznaczone są przez ustawy, w tym w szczególności ustawę dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.), przy czym właściwość organu stanowiącego musi mieścić się w katalogu zadań gminy, a w przypadku Miasta Tarnowa również powiatu, określonych w art. 7 ustawy o samorządzie gminnym i art. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511 z późn. zm.). Wśród zadań tych nie występują kwestie objęte treścią petycji.

Dodatkowo należy zauważyć, że zagadnienia dotyczące przeciwdziałaniu konfliktom interesów regulowane są przez krajowe przepisy prawa, a ich stosowanie jest kontrolowane i egzekwowane przez uprawnione organy Państwa. Polskie regulacje prawne są oczywiste

i stanowią uznany standard w państwach demokratycznych. Celem przepisów jest zapobieganie konfliktowi pomiędzy interesem publicznym, a ewentualnym interesem prywatnym. Wśród regulacji prawnych dotyczących zapobieganiu tym konfliktom należy wymienić wskazane ustawy samorządowe zawierające ograniczenia dotyczące szeroko rozumianej działalności gospodarczej radnych czy możliwości ich zatrudnienia w strukturach gminnych, obowiązki dotyczące składania oświadczeń majątkowych czy informacji do rejestru korzyści, czy wyłączenie z głosowań dotyczących ich interesów prawnych. Prawo krajowe zawiera również unormowania dotyczące konsekwencji, jakie ponoszą radni naruszający wskazane przepisy, poczynając od wygaśnięcia mandatu na odpowiedzialności karnej kończąc.

W tej sytuacji prawnej nie ma żadnych podstaw do przyjmowania dodatkowych dokumentów zawierających zasady postępowania radnych w obliczu ewentualnych konfliktów interesów, a tym bardziej wprowadzających odpowiedzialność radnych za ich naruszenie.

Należy zauważyć, że zgodnie z rotą ślubowania, jakie składają radni przed objęciem mandatu, podlegają oni w swej działalności Konstytucji i ustawom (art. 23a ustawa o samorządzie gminnym). Powyższe akty wyznaczają więc granice, w jakich radny sprawuje swój mandat. A to oznacza, że Rada Miejska w Tarnowie nie może wprowadzać w życie jakiegokolwiek aktów zawierających dalsze ograniczenia radnych czy ustanawiać konsekwencji za ich naruszenie.

Z powyższych względów należy odmówić uwzględnienia przedmiotowej petycji.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Tarnowie.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej  
w Tarnowie

Jakub Kwaśny