

DO III

Tarnów, dnia 28 maja 2019 r.

Znak BRP 074.20.2019

Opinia prawna

**dotycząca projektu uchwały Rady Miejskiej w Tarnowie w sprawie przekazania
Marszałkowi Województwa Małopolskiego uchwały w sprawie wprowadzenia na obszarze
Gminy Miasta Tarnowa zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje
spalanie paliw**

Przedmiotem opinii jest ocena formalno-prawna projektu uchwały Rady Miejskiej w Tarnowie w sprawie przekazania Marszałkowi Województwa Małopolskiego uchwały w sprawie wprowadzenia na obszarze Gminy Miasta Tarnowa zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw wraz z załącznikiem - projektem uchwały Sejmiku Województwa Małopolskiego w sprawie wprowadzenia na obszarze Gminy Miejskiej Tarnów zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.

Projekt ten został podpisany przez pięciu radnych Rady Miejskiej w Tarnowie i przekazany Prezydentowi Miasta Tarnowa za pismem Przewodniczącego Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 23 maja 2019 r., znak KRM.0006.17.2019. Treść pisma zawiera sprzeczne informacje co do podmiotu zgłaszającego inicjatywę uchwałodawczą (grupa radnych czy klub radnych Rady Miejskiej w Tarnowie). W tej sprawie oświadczenie złożył Przewodniczący Klubu Radnych Koalicja Obywatelska stwierdzając, że projekt zgłasza klub radnych, któremu przewodniczy.

Odnosząc się do treści zgłoszonego projektu należy stwierdzić, co następuje:

Zgodnie z art. 96 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018 r. poz. 799 z późn. zm.) sejmik województwa może, w drodze uchwały, w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi lub na środowisko, wprowadzić ograniczenia lub zakazy w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, a opracowanie projektu tej uchwały należy do kompetencji zarządu województwa. Jak wynika z treści projektu uchwały Rady Miejskiej w Tarnowie, celem wnioskodawców jest spowodowanie podjęcia takiej inicjatywy uchwałodawczej. W związku z tym w tytule uchwały oraz w § 1 zamiast Marszałka Województwa Małopolskiego winien zostać wymieniony Zarząd Województwa Małopolskiego.

Błędnie powołany na wstępie projektu przepis art. 96 ustawy Prawo ochrony środowiska zawiera upoważnienie do stanowienia aktów normatywnych dla sejmiku województwa, a nie dla rady gminy. Prawidłową podstawą prawną projektowanej uchwały jest art. 18 ust. 1 w związku z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506). Pierwszy z powołanych przepisów zastrzega do właściwości rady gminy wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Z kolei w art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym wśród zadań własnych gminy zostały wymienione m.in. sprawy ochrony środowiska.

AME

W § 1 po wyrazach „w sprawie wprowadzenia na obszarze” użyto nieprawidłowego oznaczenia w brzmieniu „Gminy Miejskiej Tarnów” zamiast „Gminy Miasta Tarnowa”.

Projekt nie określa podmiotu odpowiedzialnego za wykonanie uchwały, co jest niezgodne z przepisem § 31 ust. 1 pkt 4 Statutu Gminy Miasta Tarnowa stanowiącego załącznik do uchwały nr VII/72/2003 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 20 lutego 2003 r. w sprawie uchwalenia statutu Gminy Miasta Tarnowa (Dz.Urz. Woj. Małop. z 2016 r. poz. 2925 z późn. zm.). Zgodnie z ogólną zasadą wynikającą z art. 30 ustawy o samorządzie gminnym wykonywanie uchwał powierza się Prezydentowi Miasta Tarnowa.

Projekt nie ustala terminu wejścia w życie uchwały, co narusza przepis § 31 ust. 1 pkt 6 Statutu Gminy Miasta Tarnowa. W tym zakresie należy oczekiwać autopoprawki uzupełniającej powyższy brak.

Jak wspomniano wyżej, opracowanie projektu uchwały podejmowanej w oparciu o art. 96 ustawy Prawo ochrony środowiska należy do wyłącznej kompetencji Zarządu Województwa Małopolskiego, który w żadnym wypadku nie będzie związany propozycjami Rady Miejskiej w Tarnowie. Pomimo tego projekt uchwały Sejmiku Województwa Małopolskiego został również poddany ocenie prawnej, ponieważ stanowi załącznik, do którego odwołuje się § 2 projektowanej uchwały. W zakresie dotyczącym tego załącznika należy przedstawić następujące zastrzeżenia:

W tytule użyto nieprawidłowego oznaczenia – zamiast „Gminy Miejskiej Tarnów” winno być „Gminy Miasta Tarnowa”.

W tytule oraz w § 1, 2 i 3 uchwały, gdzie jest mowa o zakazach, nieprawidłowo używa się liczby mnogiej, w sytuacji gdy planuje się ustanowić tylko jeden zakaz – stosowania przeciwprądowej techniki spalania (§ 4).

Zgodnie z § 158 ust. 1 i § 161 ust. 1 Zasad techniki prawodawczej stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” - w podstawie prawnej uchwały przytacza się ostatni tekst jednolity ustawy i jego zmiany ogłoszone do dnia wydania uchwały. W przypadku ustawy o samorządzie województwa jest to Dz.U. z 2019 r. poz. 512, a w przypadku ustawy Prawo ochrony środowiska – Dz.U. z 2018 r. poz. 799, 1356, 1479, 1564, 1590, 1592, 1648, 1722, 2161, 2533 oraz z 2019 r. poz. 42, 412 i 452.

W § 2 ust. 1 projektu jest mowa o paliwach stałych „w rozumieniu art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne”. Odesłanie to nie jest prawidłowe, ponieważ powołany przepis ustawy Prawo energetyczne zawiera definicję pojęcia „paliw”, a nie „paliw stałych”, których katalog nie został w tej ustawie określony. Znajduje się on w art. 2 ust. 1 pkt 4a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontroli jakości paliw (Dz.U. z 2019 r. poz. 660). Dla porządku należy również zaznaczyć, że tekst jednolity ustawy Prawo energetyczne został opublikowany w Dz.U. z 2019 r. poz. 755.

Ograniczenia lub zakazy w zakresie eksploatacji instalacji, o których mowa w art. 96 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, nie mogą być ustalane dowolnie. Przepis ten należy odczytywać łącznie z ust. 6 pkt 3 tego samego artykułu. Zgodnie z nim uchwała sejmiku

województwa określa rodzaje lub jakość paliw dopuszczonych do stosowania lub których stosowanie jest zakazane na obszarze, o którym mowa w pkt 1, lub parametry techniczne lub rozwiązania techniczne lub parametry emisji instalacji, w których następuje spalanie paliw, dopuszczonych do stosowania na tym obszarze. Analiza treści powołanego w poprzednim zdaniu art. 96 ust. 6 pkt 3 ustawy Prawo ochrony środowiska prowadzi do wniosku, że jedyne zakazy w zakresie eksploatacji instalacji, które może wprowadzić sejmik województwa, dotyczą stosowania paliw określonego rodzaju lub jakości. Pozostałe, przewidziane w tym przepisie elementy uchwały tego organu, są ograniczeniami w zakresie eksploatacji instalacji i mogą polegać na określeniu:

- rodzajów i jakości paliw dopuszczonych do stosowania w tych instalacjach,
- parametrów technicznych lub rozwiązań technicznych lub parametrów emisji tych instalacji dopuszczonych do stosowania na wyznaczonym uchwałą obszarze.

Zakaz przewidziany w § 4 projektu uchwały Sejmiku Województwa Małopolskiego dotyczy techniki spalania, a nie stosowania paliw określonego rodzaju lub jakości, a zatem wykracza poza upoważnienie ustawowe przewidziane w art. 96 ust. 6 pkt 3 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Projekt uchwały Sejmiku Województwa Małopolskiego nie rozstrzyga ewentualnej kolizji z uchwałą nr XXXII/452/17 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 23 stycznia 2017 roku w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa małopolskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw (Dz. Urz. Woj. Małop. poz. 787). Prawidłowe ustanowienie na obszarze Gminy Miasta Tarnowa dodatkowych ograniczeń lub zakazów powinno nastąpić poprzez nowelizację obowiązującej uchwały Sejmiku Województwa Małopolskiego, połączoną ewentualnie z podjęciem nowej uchwały, która będzie dotyczyć wyłącznie obszaru miasta Tarnowa. W sytuacji, gdy projekt uchwały Sejmiku Województwa Małopolskiego nie przewiduje takiej nowelizacji, należy w nim zamieścić stwierdzenie, że uchwała nie narusza przepisów powołanej wyżej uchwały Sejmiku Województwa Małopolskiego.

RAJCA PRAWNY
Anna Morawska
Anna Morawska
KR 1208

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Miejskiej w Tarnowie
- 2) a/a

