



UCHWAŁA Nr S.O.VII-423/30/19
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 25 kwietnia 2019 r.

*Sysła cewna
Zobli R.H.-sta
Komisja Restry
Jolanta Krupa
15.06.2019*

w sprawie: opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa za 2018 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.), Skład Orzekający w osobach:

Przewodnicząca	- Krystyna Imioło
Członkowie	- Patrycja Krupa-Róžańska
	- Katarzyna Augustynowicz-Skruch

postanowił:

1) pozytywnie – z uwagami zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa za 2018 rok.

UZASADNIENIE

Stosownie do wymogu wynikającego z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm), do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Tarnobrzegu doręczono w dniu 29 marca 2019 r. sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa za 2018 rok.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego dokumentu przy uwzględnieniu danych wynikających ze sprawozdań budżetowych za 2018 r., o których mowa w art. 41 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, jakie zostały sporządzone i przekazane do tut. Izby na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 109 z późn. zm.). Analizie poddano również sprawozdania w zakresie operacji finansowych, o których mowa w art. 41 ust. 5 ustawy j.w. opracowanych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych z dnia 4 marca 2010 r. (t.j.: Dz. U. z 2014 r., poz. 1773). Porównano również wielkości budżetu w zakresie planu z danymi wynikającymi z ewidencji uchwał i zarządzeń organów Gminy Miasta Tarnowa prowadzonej w tut. Izbie w aplikacji „Bestia”.

W wyniku przeprowadzonej analizy sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa za 2018 rok stwierdzono, jak poniżej.

Przesłane sprawozdanie zawiera zestawienie dochodów oraz wydatków w szczególności jak w uchwale budżetowej na 2018 rok, a także opis poszczególnych źródeł zrealizowanych dochodów i rodzajów wydatków dokonanych w okresie sprawozdawczym. Sprawozdanie zawiera również zestawienie zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku oraz informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Opiniowane sprawozdanie

spełnia zatem wymogi określone przepisami art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Dane liczbowe zawarte w przedmiotowym sprawozdaniu są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych, o których mowa wyżej. Nie stwierdzono także rozbieżności w zakresie planu dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów w porównaniu z wielkościami planów wynikających z uchwał Rady Miejskiej i zarządzeń Prezydenta w sprawie budżetu i jego zmian na 2018 r.

Dochody Gminy Miasta Tarnowa w 2018 r. zostały wykonane w kwocie 680.624.207,93 zł tj. w 99,7 % w stosunku do zaplanowanych, w tym dochody bieżące wykonano w 101,6 % natomiast dochody majątkowe w 68,8 %. Na niski poziom wykonania dochodów majątkowych wpłynęły dochody ze sprzedaży mienia, których plan (wg stanu na 31.12.2018 r.) ustalono w wysokości 7.367.812,00 zł natomiast wykonanie wyniosło 3.483.769,49 zł, tj. 47,3 %. Przyczyn niskiego wykonania dochodów ze sprzedaży majątku nie wskazano w sprawozdaniu.

Wydatki zrealizowano w kwocie 789.170.491,47 zł, tj. w 92,3 % założonego planu, z tego wydatki bieżące wykonano w 96,8 %. Powody niepełnego wykonania wydatków bieżących wskazano na str. 20 - 21 sprawozdania. Wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących (tzw. nadwyżka operacyjna – 4.860.438,43 zł), a zatem relacja, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych została zachowana. Wydatki majątkowe wykonano w 75,7 %. Zestawienie wydatków majątkowych z wyodrębnieniem poszczególnych zadań, opisem zakresu rzeczowego jak i uzasadnieniem braku realizacji lub niepełnej realizacji planowanych zadań przedstawiono w tabeli (str. 103 – 133 sprawozdania).

Ocena przyczyn niewykonania zaplanowanych wielkości budżetu i przypisanie bądź nie odpowiedzialności Prezydentowi za ten stan rzeczy pozostaje w kompetencji Rady Miejskiej, w ramach oceny realizacji budżetu za 2018 r.

Wynik budżetu 2018 r. stanowi deficyt w wysokości 108.546.283,54 zł przy planowanym w wysokości – 172.923.311,11 zł.

Jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie w ramach zaplanowanych przychodów z tytułu zobowiązań dłużnych w wysokości 184.988.730,00 zł ostatecznie w 2018 r. zaciągnięto dług łącznie w kwocie 137.988.730,00 zł. Z rozchodów dokonano spłaty długu Gminy Miasta Tarnowa w 2018 r. w kwocie 46.344.814,23 zł. Sprawozdanie Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń na 31 grudnia 2018 r. wskazuje, że dług Gminy Miasta Tarnowa stanowił kwotę 355.161.712,61 zł, z czego z tytułu zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek – 355.149.182,96, z tytułu umów nienazwanych o terminie zapłaty dłuższym niż rok – 2.257,05 zł oraz z tytułu zobowiązań wymagalnych (świadczenia finansowane ze środków Funduszu Pracy) – 10.272,60 zł.

Podobnie jak w latach ubiegłych zwrócenia uwagi wymaga funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasta Tarnowa. Jak wynika ze sprawozdania, w 2018 r. koszty związane z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi przewyższyły dochody z pobieranych opłat o 4.810.360,56 zł. Z przepisów art. 6 r ust. 1aa i ust. 2, 2a – 2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.) wywodzi się, iż dochody i koszty powinny się równoważyć. Prawidłowo skalkulowana opłata za gospodarowanie

odpadami komunalnymi powinna z jednej strony zapewnić sprawne funkcjonowanie systemu odbioru odpadów, z drugiej nie powinna stanowić źródła dodatkowych zysków gminy, na co wskazuje orzecznictwo sądów administracyjnych.

Opracowane sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa za 2018 rok nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego co do kompletności i przejrzystości prezentowanych w nim danych, które umożliwią Radzie Miejskiej merytoryczną ocenę wykonania budżetu za 2018 rok w procesie związanym z absolutorium dla Prezydenta Miasta Tarnowa.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Prezydentowi Miasta Tarnowa przysługuje odwołanie od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu
Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie
Imiola
Krystyna Imiola