



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KRAKOWIE**

*Kampania Lewy 13
Sław - Rudni
Serg - dr. 19.06.
Krzysztof Kwaśny
19.06.2019.*

ul. Kraszewskiego 36
30-110 Kraków
e-mail: krakow@rio.gov.pl

tel./fax. (0-12) 427-32-61
(0-12) 427-24-50
(0-12) 427-38-19

Zespół Zamiejscowy w Tarnowie
Al. Solidarności 5-9
33-100 Tarnów
e-mail: tarnow@krakow.rio.gov.pl

tel./fax. (0-14) 622-47-18
(0-14) 622-47-17

Nasz znak: S.O.VII-424/40/19

Tarnów, dnia 12.06.2019 r.

**Szanowny Pan
Jakub Kwaśny
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Tarnowie**

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w sprawie zaopiniowania wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Tarnowie o nieudzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Tarnowa z tytułu wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa za 2018 r.

Otrzymują:

- 1) adresat,
- 2) a/a.

Koordinator
Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie

Krzysztof
Patrycja Krupa-Rożańska

UCHWAŁA NR SO.VII - 424/40/19
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 12 czerwca 2019 r.

w sprawie: opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Tarnowie w sprawie nieudzielenia absolutorium Prezydentowi Miasta Tarnowa z tytułu wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa za 2018 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 506), Skład Orzekający w osobach:

Przewodnicząca - Krystyna Imioło
Członkowie - Patrycja Krupa-Róžańska
- Katarzyna Augustynowicz-Skruch

postanowił wydać opinię

pozytywną – z uwagami

o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Tarnowie w sprawie nieudzielenia absolutorium Prezydentowi Miasta Tarnowa z tytułu wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa za 2018 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 5 czerwca 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie został doręczony wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Tarnowie w sprawie nieudzielenia absolutorium Prezydentowi Miasta Tarnowa z tytułu wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa za 2018 rok.

Jak wynika z przedmiotowego wniosku, Komisja Rewizyjna rozpatrzyła sprawozdanie finansowe, sprawozdanie Prezydenta z wykonania budżetu za 2018 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację o stanie mienia komunalnego Gminy Miasta Tarnowa.

Do wniosku załączono opinię Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu Gminy Miasta Tarnowa za 2018 rok wraz z uzasadnieniem, opracowaną na podstawie pracy Komisji na posiedzeniach w dniach: 31 maja i 4 czerwca 2019 r.

W treści uzasadnienia odniesiono się do wielkości wykonanych dochodów w stosunku do planowanych, ustalając poziom ich wykonania, tj. 99,74 % planu. Zwrócono uwagę na niskie wykonanie planowanych dochodów w działach: 700 – Gospodarka mieszkaniowa – 75,76 % i 921 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego – 48,61 %. Analiza dokonana przez Skład Orzekający wykazała, że na niskie wykonanie planu dochodów w dziale 700 wpłynęły głównie wpłaty z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości, tj. § 0770 klasyfikacji budżetowej. Jak wskazano we wniosku, którego opinia dotyczy, plan wynosił 20.837.901,00 zł, a jego wykonanie 3.373.079,03 zł. Skład Orzekający zauważa, że wykonanie dochodów

z powyższego tytułu odniesiono do planu, jaki został ustalony w uchwale budżetowej Gminy Miasta Tarnowa na 2018 r. Nr XLVIII/525/2018 z dnia 25 stycznia 2018 r. Wykonanie budżetu 2018, będące podstawą oceny tak Komisji Rewizyjnej, jak i Rady Miejskiej należy odnieść do planu wg stanu na 31 grudnia 2018 r. Po zmianach dokonanych przez Radę Miejską w Tarnowie uchwałą Nr III/33/2018 z dnia 20 grudnia 2018 r. planowane dochody ze sprzedaży mienia komunalnego to kwota 7.359.543,00 zł. Odnosząc się do wykonania dochodów w dziale 921, Skład Orzekający zwrócił uwagę na źródło niewykonanych dochodów. Są to dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich. Wobec braku dodatkowych informacji w zakresie ich niewykonania, trudno odnieść się do zasadności zarzutu stawianego Prezydentowi w tej kwestii.

Niezrozumiałym natomiast jest stwierdzenie dotyczące nieosiągnięcia „planowanych dochodów z działalności usługowej 58,41 %”. Analiza wykonania dochodów klasyfikowana w § 0830 – Wpływy z usług wykazała, iż plan w tym paragrafie we wszystkich działach klasyfikacji budżetowej został wykonany w 101,9 %. Ostatnim zarzutem pod adresem Prezydenta w zakresie realizacji dochodów 2018 r. jest zarzut braku skuteczności w uzupełnianiu brakującej subwencji oświatowej w kwocie 3.253.740,00 zł. Zarzut ten, w ocenie Składu Orzekającego, jedynie na podstawie stwierdzenia jw. wydaje się nieuzasadniony. Część oświatowa subwencji ogólnej jest rozdzielana pomiędzy poszczególne jednostki samorządu terytorialnego na podstawie algorytmu określanego corocznie w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej. Podział ten dokonywany jest na podstawie danych zgromadzonych w bazie danych Systemu Informacji Oświatowej (SIO).

W zakresie realizacji wydatków Komisja Rewizyjna zarzuciła Prezydentowi niską dbałość o wykonanie planowanych wydatków budżetu, konsekwencją czego było przeniesienie 19 zadań inwestycyjnych do realizacji w 2019 r., na zasadzie wydatków niewygasających. W ocenie Komisji przyjęty przez Prezydenta kalendarz prac wpłynął na trudności w realizacji zadań. Należy zaznaczyć, iż ostateczna decyzja o ustaleniu wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego, ustaleniu planu tych wydatków i określenia ostatecznego terminu dokonania tych wydatków została podjęta przez Radę Miejską w Tarnowie uchwałą Nr III/31/2018 z dnia 20 grudnia 2018 r.

W uzasadnieniu opinii o wykonaniu budżetu Gminy Miasta Tarnowa za 2018 r. nie odniesiono się do przychodów i rozchodów, które zgodnie z art. 211 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U z 2019 r., poz.869) są częścią budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Wydając niniejszą opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę fakt, iż zakres prac Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Tarnowie jest zgodny z wymogami określonymi w art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r. poz.869). Zgodnie z przywołanym przepisem komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy (informacja o stanie mienia komunalnego). Jak wskazano we wstępie niniejszej uchwały wymienione dokumenty zostały rozpatrzone przez Komisję Rewizyjną, a dokonana ocena wykonania budżetu uwzględnia wyjaśnienia złożone w odpowiedzi na szczegółowe pytania zadane przez członków Komisji.

Tak więc przedłożony wniosek Komisji Rewizyjnej został sformułowany na podstawie wypracowanej wcześniej opinii o wykonaniu budżetu za 2018 r. i jest z nią spójny. Wykonanie budżetu 2018 r. zostało zaopiniowane negatywnie, w konsekwencji czego Komisja Rewizyjna zawnioskowała do Rady Miejskiej o nieudzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Tarnowa. Zarówno opinia o wykonaniu budżetu jak i przedmiotowy wniosek powstały w wyniku głosowania stosunkiem głosów: 4 do 2.

Ostatnim etapem w procedurze absolutoryjnej jest podjęcie przez Radę Miejską uchwały w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium Prezydentowi z tytułu wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa za 2018 rok. Zwraca się jednak uwagę, że z orzecznictwa sądów administracyjnych wynika pogląd, zgodnie z którym, jeśli organ stanowiący nie wykaże i nie uzasadni, że w związku z niewykonaniem istotnych zadań dla społeczności gminy nakreślonych w uchwale budżetowej doszło do kwotowego naruszenia granic wydatków i to z winy organu wykonawczego, to nie może podjąć działań skutkujących nieudzieleniem absolutorium. Dokonując oceny wykonania budżetu rada jednostki samorządu terytorialnego powinna czynić to w sposób kompleksowy, odnosząc się do całości wykonania budżetu.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie
Kryszna Imiolo
Kryszna Imiolo