

**Uzasadnienie do projektu uchwały Rady Miejskiej w Tarnowie w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawek za pojemniki i zwolnień z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi**

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi gmina pokrywa z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W Gminie Miasta Tarnowa zasada ta nie jest spełniana od 2015 r. Niedobór środków na gospodarowanie odpadami komunalnymi w roku 2019 wyniesie około 11,5 miliona złotych (przychody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi za 2018 r. wyniosły niespełna 15 milionów złotych, natomiast planowane w 2019 roku wydatki wyniosą około 26,5 mln zł).

Na wzrost kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi ma wpływ wiele czynników, które są pokazane poniżej w formie tabelarycznej i graficznej.

Projektowana uchwała zakłada zmianę metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na liczenie opłaty za m<sup>3</sup> zużytej wody. Proponowana zmiana metody wynika z faktu, że liczba mieszkańców za których odprowadzana jest opłata według złożonych deklaracji wynosi 89500, podczas gdy według ewidencji mieszkańców na koniec 2018 r. w Tarnowie zamieszkiwały 107954 osoby. Występujący w systemie gospodarowania odpadami niedobór mieszkańców należy zatem szacować na kilkanaście tysięcy osób, za które opłaty za gospodarowanie odpadami nie są wnoszone. Oznaczać to może, że na przykład sześcioosobowa rodzina płaci dzisiaj co miesiąc za 7 osób. Nierzetelność deklaracji można też zauważyć po coraz częstszych praktykach wypełniania odpadami komunalnymi koszy ulicznych.

Proponowany system liczenia opłat za m<sup>3</sup> jest mniej wrażliwy na nierzetelność deklarujących i daje się weryfikować w oparciu o dane możliwe do uzyskania od Tarnowskich Wodociągów. Wydaje się też lepiej zsynchronizowany z rzeczywistym poziomem wytwarzania odpadów przez poszczególnych mieszkańców, bowiem osoby mające skromne dochody oszczędniej gospodarują wodą, a również generują mniej odpadów. Taki sposób liczenia opłaty daje też możliwość oszczędzania nie tylko na wodzie, lecz także na opłacie za gospodarowanie odpadami.

Wprowadzenie tego systemu w Tarnowie jest możliwe, bowiem blisko 100 % mieszkańców korzysta z usług przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych.

Przejdzie na system naliczania opłaty za m<sup>3</sup> wody zużytej na nieruchomości zaktywizuje osoby, za które opłaty nie były odprowadzane, stąd podwyżka opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla osób zużywających około 3 m<sup>3</sup> wody miesięcznie będzie mniej dolegliwa.

**Przyjęcie projektowanej uchwały spowoduje zwiększenie wpływów do budżetu Gminy Miasta Tarnowa o ok. 9 mln zł i kwota ta nie zniweluje w pełni niedoboru środków koniecznych do sfinansowania gospodarki odpadami komunalnymi w Tarnowie w 2019 roku.**

Podstawę prawną uchwały stanowią przepisy art. 6k ust. 1 do 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepisy te stanowią, jak następuje:

1. Rada gminy, w drodze uchwały:

1) dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy;

2) ustali stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

2. Rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;

2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;

3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d;

4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

2a. Rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc:

1) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 1 - 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za mieszkańca;

2) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 2 - 0,7% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za m<sup>3</sup> zużytej wody;

3) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 3 - 0,08% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za m<sup>2</sup> powierzchni lokalu mieszkalnego;

4) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 2 - 5,6% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za gospodarstwo domowe.

3. Rada gminy określi wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane, nie wyższe jednak niż maksymalne stawki opłat, które wynoszą odpowiednio dwukrotną wysokość maksymalnej stawki opłaty określonej w ust. 2a za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny.

## KOSZTY ZWIĄZANE Z SYSTEMEM GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI

- W DNIU **1 LIPCA 2014 R.** ZACZEŁA OBOWIĄZYWAĆ STAWKA W WYSOKOŚCI **8,50 zł/os./MIES.** I JEST TO STAWKA OPŁATY ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI, KTÓRA OBOWIĄZUJE DO DNIA DZISIEJSZEGO.
- OD DNIA **1 LIPCA 2014 R.** SYSTEM GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE GMINY MIASTA TARNOWA BYŁ KILKUKROTNIENIE ZMIENIANY, ZE WZGLĘDU NA RÓŻNE POTRZEBY; M. IN.:
  - OCZEKIWANIA MIESZKAŃCÓW CO DO CZĘSTOTLIWOŚCI I ZAKRESU USŁUGI,
  - ZMIANY JAKIE ZASZŁY W USTAWIE O UTRZYMANIU CZYSTOŚCI I PORZĄDKU W GMINACH ORAZ USTAWIE O ODPADACH,
  - ROZPORZĄDZENIA MINISTRA ŚRODOWISKA, NAKŁADAJĄCE DODATKOWE OBOWIĄZKI I OBOSTRZENIA PRZEPISÓW W STOSUNKU DO ADMINISTRATORA SYSTEMU, JAK I PODMIOTÓW ŚWIADCZĄCYCH USŁUGI.
- WZROST KOSZTÓW ZWIĄZANYCH Z SYSTEMEM GOSPODARKI ODPADAMI W OKRESIE 2014 – 2019:

	2014 R.	2015 R.	2016 R.	2017 R.	2018 R.	2019 R.	WZROST
IŁOŚĆ ODPADÓW [MG]	33 670,51	34 574,34	36 822,11	37 195,66	38 676,76	-	<b>15%</b>
OPŁATA ZA KORZYSTANIE ZE ŚRODOWISKA [zł]	119,68	120,76	120,76	120,76	140,00	170,00	<b>42%</b>
CENA ZAGOSPODAROWANIA 1 MG ZMIESZANYCH ODPADÓW [zł]	255,00	255,00	270,00	270,00	318,60	421,20	<b>65%</b>
CENA ZAGOSPODAROWANIA 1 MG SELEKTYWNE ZEBRANYCH ODPADÓW [zł]	0,00	0,00	0,00	74,60	129,60	313,20	<b>309%</b> (W ODNIESIENIU DO 2017 R.)
CENA ZAGOSPODAROWANIA 1 MG ODPADÓW ZIELONYCH [zł]	110,00	154,17	154,17	154,17	163,17	204,12	<b>85%</b>
CENA ZAGOSPODAROWANIA 1 MG ODPADÓW WIELKOGABARYTOWYCH [zł]	278,00	373,60	373,60	372,60	356,60	694,00	<b>149%</b>

POWYŻSZY WZROST KOSZTÓW MA TENDENCJĘ OGÓLNOKRAJOWĄ I JEST NIEZALEŻNY OD GMINY MIASTA TARNOWA. W ZDECYDOWANEJ WIĘKSZOŚCI GMIN NA TERENIE KRAJU KOSZTY FUNKCJONOWANIA SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI WZROŚŁY W OSTATNICH MIESIĄCACH OD KILKUDZIESIĘCIU DO PONAD STU PROCENT. STAWKI OPŁATY OD OSOBY NA MIESIĄC W GRANICACH 15 – 20 ZŁ SĄ JUŻ POWSZECHNE, A KOLEJNE GMINY PLANUJĄ W NAJBLIŻSZYM CZASIE PODWYŻSZENIE TYCH OPŁAT.

- W ROKU 2014 IŁOŚĆ MIESZKAŃCÓW OBJĘTYCH SYSTEMEM (WG ZŁOŻONYCH DEKLARACJI) WYNOŚIŁA 92 700 OSÓB, A NA KONIEC 2018 R. BYŁO TO 89 500 OSÓB.

