

Projekt

z dnia 1 września 2025 r.

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W TARNOWIE**

z dnia 2025 r.

w sprawie uchylenia uchwały Nr 3/2022 Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” z dnia 5 maja 2022 r.

Na podstawie § 54 ust. 1 i 3 Statutu Osiedla Nr 15 „Koszyce” stanowiącego załącznik Nr 15 do uchwały Nr XI/157/2003 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 22 maja 2003 r. w sprawie statutów osiedli Gminy Miasta Tarnowa (Dz. Urz. Woj. Małop. Nr 223, poz. 2688, z 2012 r. poz. 900, z 2013 r. poz. 2524, z 2015 r. poz. 6411, z 2016 r. poz. 995, z 2017 r. poz. 6364, z 2019 r. poz. 9495 i z 2025 r. poz. 3393), Rada Miejska w Tarnowie uchwala, co następuje:

§ 1. Uchyla się uchwałę Nr 3/2022 Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” z dnia 5 maja 2022 r. z uwagi na jej sprzeczność z prawem.

UZASADNIENIE

W dniu 8 lipca 2025 r. do Kancelarii Rady Miejskiej w Tarnowie wpłynęło pismo Prokuratury Rejonowej w Tarnowie (sygn. akt 4155-11.Pa.125.2025), zawiadamiające o poważnym uchybieniu w działaniu organu stanowiącego jednostki pomocniczej Gminy Miasta Tarnowa, a to Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce”, polegającym na podjęciu w dniu 8 marca 2022 r. uchwały Nr 1/2022 oraz w dniu 5 maja 2022 r. uchwały Nr 3, których postanowienia są rażąco sprzeczne z prawem. Uchwały te zdaniem Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Tarnowie nie mogły być podejmowane ponieważ naruszają art. 20 w związku z art. 18 ust.1 ustawy o dostępie do informacji publicznej.

W tym miejscu stwierdza się, że do Rady Miejskiej w Tarnowie nie wpłynęły powyższe uchwały. Stanowi to naruszenie § 14 ust. 2 zd. 2 Statutu Osiedla Nr 15 „Koszyce” będącego załącznikiem Nr 15 do uchwały Nr XI/157/2003 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 22 maja 2003 r. w sprawie statutów osiedli Gminy Miasta Tarnowa (Dz. Urz. Woj. Małop. Nr 223 poz. 2688, z 2012 r. poz. 900, z 2013 r. poz. 2524, z 2015 r. poz. 6411, z 2016 r. poz. 995, z 2017 r. poz. 6364, z 2019 r. poz. 9495 i z 2025 r. poz. 3393), zwanego dalej „Statutem Osiedla Nr 15”. Zgodnie bowiem z § 14 ust. 2 Statutu Osiedla Nr 15 z każdego posiedzenia Rady Osiedla sporządza się protokół, przy czym jeden egzemplarz protokołu wraz z podjętymi uchwałami jest przekazywany niezwłocznie Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Tarnowie.

W związku z pismem Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Tarnowie, Przewodnicząca Rady Miejskiej w Tarnowie zwróciła się do Przewodniczącego Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” o dostarczenie wskazanych uchwał podjętych przez Radę Osiedla Nr 15 „Koszyce” wraz z protokołami i listami obecności (pismo z dnia 9 lipca 2025 r. znak: KRM.0005.53.2025). W dniu 18 lipca 2025 r. w odpowiedzi na to pismo Przewodniczący Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” przedłożył do Kancelarii Rady Miejskiej w Tarnowie trzy uchwały: uchwałę Nr 1/2022 z dnia 8 marca 2022 r., uchwałę Nr 2/2022 z dnia 8 marca 2022 r. oraz uchwałę Nr 3/2022 z dnia 5 maja 2022 r. wraz z listami obecności i protokołami. Z uwagi na powyższe, Przewodnicząca Rady Miejskiej w Tarnowie skierowała sprawę do doraźnej Komisji Statutowej Rady Miejskiej w Tarnowie jako komisji właściwej w sprawach nadzoru nad uchwałami rad osiedli.

W trakcie posiedzenia w dniu 23 lipca 2025 r. Komisja Statutowa na wstępie zapoznała się z materiałami zebranymi w sprawie. Komisja ustaliła, że w dniu 5 maja 2022 r. Rada Osiedla Nr 15 „Koszyce” podjęła uchwałę Nr 3/2022, zgodnie z którą nagrywanie, filmowanie, fotografowanie posiedzeń Rady Osiedla Nr 15 Koszyce może odbywać się tylko i wyłącznie za zgodą większości Rady.

W głosowaniu wzięło udział dziesięciu (10) członków Rady Osiedla Nr 15, ośmiu (8) członków Rady było za podjęciem uchwały, a dwóch (2) było przeciw. Z protokołu posiedzenia wynika, że podstawą do jej podjęcia było prawo do ochrony własnego wizerunku i własnych wypowiedzi przez członków Rady Osiedla jako osób prywatnych. Członkowie Rady Osiedla nie są funkcjonariuszami samorządowymi ani publicznymi.

W protokole stwierdzono także, że Rada Osiedla nie posiada osobowości prawnej, nie ma mocy decyzyjnej i nie jest organem samorządowym. Może podejmować uchwały, które w zasadzie są wnioskami, prośbami o zatwierdzenie przez organ jakim jest Rada Miejska w Tarnowie. Stwierdzono w nim, że członkowie Rady Osiedla jako osoby prywatne nie życzą sobie nagrywania ich podczas posiedzeń.

Posiedzenie to odbyło się z udziałem Przewodniczącego Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce”, który przedstawił swoje stanowisko dotyczące uchwał związanych z prowadzeniem obrad. Przewodniczący stwierdził, że członek Rady Osiedla Koszyce wielokrotnie awanturował się na posiedzeniach Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce”, na które przychodził z fotografem i filmowcem, który nagrywał i filmował posiedzenia Rady i jej członków, pomimo że Rada w zdecydowany sposób nie wyrażała na to zgody. W związku z powtarzającymi się sytuacjami na posiedzeniach, na które była wzywana Policja (3 razy), oraz w wyniku prawa do ochrony własnego wizerunku i własnych wypowiedzi przez jej członków jako osób prywatnych Rada Osiedla Nr 15 „Koszyce” podjęła uchwałę Nr 3/2022 w dniu 5 maja 2022 r.

Na tym posiedzeniu Komisja Statutowa, po wysłuchaniu wyjaśnień jak wyżej i analizie przedłożonych w sprawie materiałów, postanowiła skorzystać z inicjatywy uchwałodawczej w przedmiocie uchylenia uchwały Nr 3/2022 Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” z dnia 5 maja 2022 r. jako sprzecznej z prawem.

W związku z tym należy stwierdzić, co następuje:

Podstawą prawną do działania Rady Miejskiej w Tarnowie w tej sprawie jest § 54 ust. 1 i 3 Statutu Osiedla Nr 15, zgodnie z którym organ ten sprawuje nadzór nad działalnością Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” i w związku z tym ma kompetencje do uchylenia uchwał organu stanowiącego Osiedla, gdy są sprzeczne z prawem lub wymaga tego istotny interes Miasta.

W przedmiotowej sprawie zachodzą podstawy do uchylenia uchwały Nr 3/2022 Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” z dnia 5 maja 2022 r. z uwagi na jej sprzeczność z prawem. Wskazana uchwała narusza bowiem art. 61 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483, z 2001 r. Nr 28, poz. 319, z 2006 r. Nr 200, poz. 1471 oraz z 2009 r. Nr 114, poz. 946) w związku z art. 18 ust. 1 i art. 20 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Zgodnie z art. 61 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej prawo do uzyskiwania informacji obejmuje dostęp do dokumentów oraz wstęp na posiedzenia kolegiałnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu. Rozwinięcie powyższej konstytucyjnej zasady następuje w ustawie o dostępie do informacji publicznej. Zgodnie z art. 18 ust. 1 tej ustawy posiedzenia kolegiałnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów są jawne i dostępne. Organy, o których mowa powyżej są obowiązane zapewnić lokalowe lub techniczne środki umożliwiające wykonywanie tego prawa. W miarę potrzeby zapewnia się transmisję audiowizualną lub teleinformatyczną z posiedzeń organów, o których mowa w art. 18 ust. 1 tej ustawy. Jawność tych posiedzeń i dostęp do nich nie może być w żaden sposób ograniczany, chyba że w oparciu o szczegółowy przepis prawa.

Na podstawie art. 20 ustawy o dostępie do informacji publicznej obowiązki określone w art. 18 tej ustawy stosuje się odpowiednio do pochodzących z powszechnych wyborów kolegiałnych organów jednostek pomocniczych jednostek samorządu terytorialnego i ich kolegiałnych organów pomocniczych, czyli do posiedzeń rad osiedli.

W tym stanie rzeczy uchwała Nr 3/2022 Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” z dnia 5 maja 2022 r. ograniczająca nagrywanie, filmowanie, fotografowanie posiedzeń Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” została podjęta całkowicie wbrew prawu. Stoi ona w sprzeczności z konstytucyjnym porządkiem prawnym, gwarantującym każdemu wstęp na posiedzenia organów pochodzących z wyborów powszechnych, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu. Z tego powodu jej uchylenie w całości jest uzasadnione i konieczne w celu przywrócenia stanu odpowiadającemu prawu.

W sprawie nie występuje żadna podstawa prawna, która uzasadniałaby podjęcie uchwały ograniczającej dostęp do posiedzeń rad osiedli i możliwości rejestracji dźwięku lub obrazu. Obejmując mandat członka rady osiedla, dana osoba musi się liczyć z tym, że jej aktywność na posiedzeniach rady osiedla, a także dobra osobiste takie jak wizerunek w trakcie uczestnictwa w tych posiedzeniach będą podlegały ujawnieniu i udostępnieniu.

Fakt, że prawo nie zalicza członków rad osiedli do kręgu funkcjonariuszy publicznych (przewodniczący zarządu korzysta z ochrony jak funkcjonariusz publiczny) jest bez znaczenia dla oceny sprawy, gdyż to

powołane powyżej regulacje prawne określają jawność działalności organów stanowiących jednostek pomocniczych jednostek samorządowych bez powiązania tego konstytucyjnego prawa ze statusem funkcjonariusza publicznego.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Tarnowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Tarnowie

Małgorzata Mękal