

Projekt

z dnia 1 września 2025 r.

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W TARNOWIE**

z dnia 2025 r.

**w sprawie uchylenia uchwały Nr 2/2022 Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” z dnia 8 marca 2022 r.
regulującej prowadzenie obrad Rady Osiedla Nr 15 Koszyce w części obejmującej pkt 3 i 5**

Na podstawie § 54 ust. 1 i 3 Statutu Osiedla Nr 15 „Koszyce” stanowiącego załącznik Nr 15 do uchwały Nr XI/157/2003 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 22 maja 2003 r. w sprawie statutów osiedli Gminy Miasta Tarnowa (Dz. Urz. Woj. Małop. Nr 223, poz. 2688, z 2012 r. poz. 900, z 2013 r. poz. 2524, z 2015 r. poz. 6411, z 2016 r. poz. 995, z 2017 r. poz. 6364, z 2019 r. poz. 9495 i z 2025 r. poz. 3393), Rada Miejska w Tarnowie uchwala, co następuje:

§ 1. Uchyla się uchwałę Nr 2/2022 Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” z dnia 8 marca 2022 r. regulującą prowadzenie obrad Rady Osiedla Nr 15 Koszyce w części obejmującej pkt 3 i 5 z uwagi na ich sprzeczność z prawem.

UZASADNIENIE

W dniu 8 lipca 2025 r. do Kancelarii Rady Miejskiej w Tarnowie wpłynęło pismo Prokuratury Rejonowej w Tarnowie (sygn. akt 4155-11.Pa.125.2025), zawiadamiające o poważnym uchybieniu w działaniu organu stanowiącego jednostki pomocniczej Gminy Miasta Tarnowa, a to Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce”, polegającym na podjęciu w dniu 8 marca 2022 r. uchwały Nr 1/2022 oraz w dniu 5 maja 2022 r. uchwały nr 3, których postanowienia są rażąco sprzeczne z prawem. Uchwały te zdaniem Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Tarnowie nie mogły być podejmowane ponieważ naruszają art. 20 w związku z art. 18 ust.1 ustawy o dostępie do informacji publicznej.

W tym miejscu stwierdza się, że do Rady Miejskiej w Tarnowie nie wpłynęły powyższe uchwały. Stanowi to naruszenie § 14 ust. 2 zd. 2 Statutu Osiedla Nr 15 „Koszyce” będącego załącznikiem Nr 15 do uchwały Nr XI/157/2003 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 22 maja 2003 r. w sprawie statutów osiedli Gminy Miasta Tarnowa (Dz. Urz. Woj. Małop. Nr 223 poz. 2688, z 2012 r. poz. 900, z 2013 r. poz. 2524, z 2015 r. poz. 6411, z 2016 r. poz. 995, z 2017 r. poz. 6364, z 2019 r. poz. 9495 i z 2025 r. poz. 3393), zwanego dalej „Statutem Osiedla Nr 15”. Zgodnie bowiem z § 14 ust. 2 Statutu Osiedla Nr 15 z każdego posiedzenia Rady Osiedla sporządza się protokół, przy czym jeden egzemplarz protokołu wraz z podjętymi uchwałami jest przekazywany niezwłocznie Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Tarnowie.

W związku z pismem Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Tarnowie, Przewodnicząca Rady Miejskiej w Tarnowie zwróciła się do Przewodniczącego Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” o dostarczenie wskazanych uchwał podjętych przez Radę Osiedla Nr 15 „Koszyce” wraz z protokołami i listami obecności (pismo z dnia 9 lipca 2025 r. znak: KRM.0005.53.2025). W dniu 18 lipca 2025 r. w odpowiedzi na to pismo Przewodniczący Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” przedłożył do Kancelarii Rady Miejskiej w Tarnowie dwie uchwały, o których mowa w piśmie Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Tarnowie: uchwałę Nr 1/2022 z dnia 8 marca 2022 r. i uchwałę Nr 3/2022 z dnia 5 maja 2022 r. oraz dodatkowo uchwałę Nr 2/2022 z dnia 8 marca 2022 r., wraz z listami obecności i protokołami. Z uwagi na powyższe, Przewodnicząca Rady Miejskiej w Tarnowie skierowała sprawę do doraźnej Komisji Statutowej Rady Miejskiej w Tarnowie jako komisji właściwej w sprawach nadzoru nad uchwałami rad osiedli.

W trakcie posiedzenia w dniu 23 lipca 2025 r. Komisja Statutowa na wstępie zapoznała się z materiałami zebranymi w sprawie. Komisja ustaliła, że w dniu 8 marca 2022 r. Rada Osiedla Nr 15 „Koszyce” podjęła uchwałę Nr 2/2022 z dnia 8 marca 2022 r. dotyczącą regulaminu prowadzenia obrad. Zgodnie z pkt 3 tej uchwały, Przewodniczący (Rady Osiedla) ma prawo przerwać wypowiedź członka Rady w przypadku wypowiedzi nie na temat lub nieodpowiedniego zachowania się. Natomiast w pkt 5 kwestionowanej uchwały postanowiono, że w przypadku nie stosowania się do niniejszego regulaminu, przeszkadzaniu w prowadzeniu

obrad, po uprzednim wcześniejszym upomnieniu, Przewodniczący (Rady Osiedla) ma prawo wyprosić członka Rady z lokalu w którym odbywają się obrady i kontynuować obrady. W przypadku nie stosowania się do opuszczenia lokalu Przewodniczący (Rady Osiedla) ma prawo wezwać Straż miejską lub Policję w celu usunięcia członka Rady w lokalu.

W głosowaniu wzięło udział dziewięciu (9) członków Rady Osiedla Nr 15, sześciu (6) członków było za podjęciem uchwały, a trzech (3) przeciw. W protokole z posiedzenia Rady Osiedla nie została przedstawiona argumentacja przemawiająca za podjęciem tej uchwały.

Posiedzenie to odbyło się z udziałem Przewodniczącego Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce”, który przedstawił swoje stanowisko dotyczące podjętych uchwał związanych z prowadzeniem obrad Rady Osiedla. Przewodniczący stwierdził, że członek Rady Osiedla Koszyce wielokrotnie awanturował się na posiedzeniach Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce”, pomimo że Rada w zdecydowany sposób nie wyrażała na to zgody. W związku z powtarzającymi się sytuacjami na posiedzeniach, na które była wzywana Policja (3 razy), Rada Osiedla Nr 15 w dniu 8 marca 2022 r. podjęła uchwałę Nr 2/2022 regulującą prowadzenie obrad Rady Osiedla „Koszyce”. Podjęcie powyższej uchwały Przewodniczący Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” uzasadnił potrzebą zapewnienia właściwych warunków do spokojnego i niezakłóconego przebiegu obrad. Wskazał, iż uchwała Nr 2/2022 z dnia 8 marca 2022 r. odnosi się do zachowań jednego z członków Rady Osiedla, o których była wcześniej mowa, a które pomimo wielokrotnych wezwań do zachowania ciszy miały charakter uporczywy i zakłócający obrady. Wobec powyższego Przewodniczący stwierdził, iż kontynuowanie posiedzenia w takich warunkach jest niemożliwe.

Na tym posiedzeniu Komisja Statutowa, po wysłuchaniu wyjaśnień jak wyżej i analizie przedłożonych w sprawie materiałów, postanowiła skorzystać z inicjatywy uchwałodawczej w przedmiocie uchylenia uchwały Nr 2/2022 Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” z dnia 8 marca 2022 r. regulującej prowadzenie obrad Rady Osiedla Nr 15 Koszyce w części obejmującej pkt 3 i 5 z uwagi na ich sprzeczność z prawem.

W związku z tym należy stwierdzić, co następuje:

Podstawą prawną do działania Rady Miejskiej w Tarnowie w tej sprawie jest § 54 ust. 1 i 3 Statutu Osiedla Nr 15, zgodnie z którym organ ten sprawuje nadzór nad działalnością Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” i w związku z tym ma kompetencje do uchylenia uchwał organu stanowiącego Osiedla, gdy są sprzeczne z prawem lub wymaga tego istotny interes Miasta.

W przedmiotowej sprawie zachodzą podstawy do uchylenia uchwały Nr 2/2022 Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” z dnia 8 marca 2022 r. w części obejmującej pkt 3 i 5 z uwagi na ich sprzeczność z prawem.

Jest prawdą, że w świetle § 11 Statutu Osiedla Nr 15 Rada Osiedla może uchwalić regulamin swojej pracy. Regulamin ten powinien stanowić zbiór przepisów o charakterze organizacyjnym dotyczących przygotowywania i prowadzenia obrad. Jego unormowania nie mogą naruszać norm prawa powszechnie obowiązującego tak jak ma to miejsce w przypadku pkt 3 i 5 uchwały Nr 2/2022 Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” z dnia 8 marca 2022 r.

Rozważania prawne w tej sprawie należy rozpocząć od przywołania art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153). Zgodnie z jego brzmieniem organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami. Statut jednostki pomocniczej określa w szczególności:

- 1) nazwę i obszar jednostki pomocniczej;
- 2) zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej;
- 3) organizację i zadania organów jednostki pomocniczej;
- 4) zakres zadań przekazywanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji;
- 5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Dlatego też wprowadzenie zapisów o kompetencjach Przewodniczącego Rady Osiedla polegającego na przyznaniu mu prawa do oceny wypowiedzi innych członków Rady Osiedla i wyciągania konsekwencji w postaci przerwania wypowiedzi nie może być przedmiotem regulaminu pracy Rady Osiedla tylko wynikać ze statutu osiedla, do uchwalenia którego właściwa jest Rada Miejska w Tarnowie.

Jeżeli zaś chodzi o pkt 5 kwestionowanej uchwały dotyczący uprawnienia Przewodniczącego Rady Osiedla do wyproszenia członka Rady Osiedla z posiedzenia, stanowi to przejaw działania wbrew prawu, gdyż żaden członek Rady Osiedla nie może pozbawiać innego członka tego organu prawa do wykonywania mandatu, którego elementem jest m.in. udział w posiedzeniu Rady Osiedla, wypowiadania się w sprawach objętych porządkiem obrad czy udział w głosowaniach nad projektami uchwały.

W tym stanie rzeczy, uchwała Nr 2/2022 Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” z dnia 8 marca 2022 r. regulująca prowadzenie obrad Rady Osiedla Nr 15 Koszyce w części obejmującej pkt 3 i 5 podlega uchyleniu z uwagi na ich sprzeczność z prawem.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Tarnowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Tarnowie

Małgorzata Mękal