

Projekt

z dnia 29 sierpnia 2025 r.

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W TARNOWIE**

z dnia 2025 r.

w sprawie uchylenia uchwały Nr 1/2022 Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” z dnia 8 marca 2022 r.

Na podstawie § 54 ust. 1 i 3 Statutu Osiedla Nr 15 „Koszyce” stanowiącego załącznik Nr 15 do uchwały Nr XI/157/2003 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 22 maja 2003 r. w sprawie statutów osiedli Gminy Miasta Tarnowa (Dz. Urz. Woj. Małop. Nr 223, poz. 2688, z 2012 r. poz. 900, z 2013 r. poz. 2524, z 2015 r. poz. 6411, z 2016 r. poz. 995, z 2017 r. poz. 6364, z 2019 r. poz. 9495 i z 2025 r. poz. 3393), Rada Miejska w Tarnowie uchwala, co następuje:

§ 1. Uchyla się uchwałę Nr 1/2022 Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” z dnia 8 marca 2022 r. dotyczącą Regulaminu obrad Rady Osiedla Nr 15 - z uwagi na jej sprzeczność z prawem.

UZASADNIENIE

W dniu 8 lipca 2025 r. do Kancelarii Rady Miejskiej w Tarnowie wpłynęło pismo Prokuratury Rejonowej w Tarnowie (sygn. akt 4155-11.Pa.125.2025), zawiadamiające o poważnym uchybieniu w działaniu organu stanowiącego jednostki pomocniczej Gminy Miasta Tarnowa, a to Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce”, polegającym na podjęciu w dniu 8 marca 2022 r. uchwały nr 1/2022 oraz w dniu 5 maja 2022 r. uchwały nr 3, których postanowienia są rażąco sprzeczne z prawem. Uchwały te zdaniem Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Tarnowie nie mogły być podejmowane, ponieważ naruszają art. 20 w związku z art. 18 ust.1 ustawy o dostępie do informacji publicznej.

W tym miejscu stwierdza się, że do Rady Miejskiej w Tarnowie nie wpłynęły powyższe uchwały. Stanowi to naruszenie § 14 ust. 2 zd. 2 Statutu Osiedla Nr 15 „Koszyce” będącego załącznikiem Nr 15 do uchwały Nr XI/157/2003 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 22 maja 2003 r. w sprawie statutów osiedli Gminy Miasta Tarnowa (Dz. Urz. Woj. Małop. Nr 223 poz. 2688, z 2012 r. poz. 900, z 2013 r. poz. 2524, z 2015 r. poz. 6411, z 2016 r. poz. 995, z 2017 r. poz. 6364, z 2019 r. poz. 9495 i z 2025 r. poz. 3393), zwanego dalej „Statutem Osiedla Nr 15”. Zgodnie bowiem z § 14 ust. 2 Statutu Osiedla Nr 15 z każdego posiedzenia Rady Osiedla sporządza się protokół, przy czym jeden egzemplarz protokołu wraz z podjętymi uchwałami jest przekazywany niezwłocznie Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Tarnowie.

W związku z pismem Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Tarnowie, Przewodnicząca Rady Miejskiej w Tarnowie zwróciła się do Przewodniczącego Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” o dostarczenie wskazanych uchwał podjętych przez Radę Osiedla Nr 15 „Koszyce” wraz z protokołami i listami obecności (pismo z dnia 9 lipca 2025 r. znak: KRM.0005.53.2025). W dniu 18 lipca 2025 r. w odpowiedzi na to pismo Przewodniczący Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” przedłożył do Kancelarii Rady Miejskiej w Tarnowie trzy uchwały: uchwałę Nr 1/2022 z dnia 8 marca 2022 r., uchwałę Nr 2/2022 z dnia 8 marca 2022 r. oraz uchwałę Nr 3/2022 z dnia 5 maja 2022 r. wraz z listami obecności i protokołami. Z uwagi na powyższe, Przewodnicząca Rady Miejskiej w Tarnowie skierowała sprawę do doraźnej Komisji Statutowej Rady Miejskiej w Tarnowie jako komisji właściwej w sprawach nadzoru nad uchwałami rad osiedli.

W trakcie posiedzenia w dniu 23 lipca 2025 r. Komisja Statutowa na wstępie zapoznała się z materiałami zebranymi w sprawie. Komisja ustaliła, że w dniu 8 marca 2022 r. Rada Osiedla Nr 15 „Koszyce” podjęła uchwałę Nr 1/2022 z dnia 8 marca 2022 r., zgodnie z którą obrady będące posiedzeniami zwyczajnymi są obradami zamkniętymi i mogą w nich uczestniczyć tylko członkowie Rady Osiedla. Na obecność innych osób spoza członków Rady Osiedla, w całości lub części obrad wymagana jest zgoda Przewodniczącego Rady Osiedla. Decyzję Przewodniczącego Rady Osiedla o odmowie udziału w obradach, osoby spoza członków Rady, może zmienić Rada Osiedla bezwzględną ilością głosów.

W głosowaniu wzięło udział dziewięciu (9) członków Rady Osiedla Nr 15, sześciu (6) członków było za podjęciem uchwały, a trzech (3) przeciw. W protokole z posiedzenia Rady Osiedla przedstawiona została argumentacja przemawiająca za podjęciem tej uchwały, która związana była z koniecznością zapewnienia porządku i spokoju w trakcie posiedzenia.

Posiedzenie to odbyło się z udziałem Przewodniczącego Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce”, który przedstawił swoje stanowisko dotyczące podjętych uchwał związanych z prowadzeniem obrad Rady Osiedla. Przewodniczący stwierdził, że członek Rady Osiedla Koszyce wielokrotnie awanturował się na posiedzeniach Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce”, na które przychodził z fotografem i filmowcem, który nagrywał i filmował posiedzenia Rady i jego członków, pomimo że Rada w zdecydowany sposób nie wyrażała na to zgody. W związku z powtarzającymi się sytuacjami na posiedzeniach, na które była wzywana Policja (3 razy), Rada Osiedla Nr 15 „Koszyce” w dniu 8 marca 2022 r. podjęła uchwałę Nr 1/2022 zamykającą posiedzenie Rady dla osób spoza Rady Osiedla, a decyzję o zgodzie na uczestnictwo pozostawiła Przewodniczącemu Rady, co wynika z protokołu posiedzenia Rady Osiedla Koszyce z dnia 8 marca 2022 r. Ponadto, podjęcie powyższej uchwały Przewodniczący Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” uzasadnił tym, że pozwoli to w spokoju prowadzić obrady. Oznajmił, że uchwała Nr 1/2022 z dnia 8 marca 2022 r. ma charakter incydentalny i odnosi się do zachowania członka Rady Osiedla, o którym wspominał wcześniej.

Na tym posiedzeniu Komisja Statutowa, po wysłuchaniu wyjaśnień jak wyżej i analizie przedłożonych w sprawie materiałów, postanowiła skorzystać z inicjatywy uchwałodawczej w przedmiocie uchylenia uchwały Nr 1/2022 Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” z dnia 8 marca 2022 r. jako sprzecznej z prawem.

W związku z tym należy stwierdzić, co następuje:

Podstawą prawną do działania Rady Miejskiej w Tarnowie w tej sprawie jest § 54 ust. 1 i 3 Statutu Osiedla Nr 15, zgodnie z którym organ ten sprawuje nadzór nad działalnością Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” i w związku z tym ma kompetencje do uchylenia uchwał organu stanowiącego Osiedla, gdy są sprzeczne z prawem lub wymaga tego istotny interes Miasta.

W przedmiotowej sprawie zachodzą podstawy do uchylenia uchwały Nr 1/2022 Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” z dnia 8 marca 2022 r. z uwagi na jej sprzeczność z prawem. Wskazana uchwała narusza bowiem art. 61 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483, z 2001 r. Nr 28, poz. 319, z 2006 r. Nr 200, poz. 1471 oraz z 2009 r. Nr 114, poz. 946) w związku z art. 18 ust. 1 i art. 20 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Zgodnie z art. 61 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej prawo do uzyskiwania informacji obejmuje dostęp do dokumentów oraz wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu. Rozwinięcie powyższej konstytucyjnej zasady następuje w ustawie o dostępie do informacji publicznej. Zgodnie z art. 18 ust. 1 tej ustawy posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów są jawne i dostępne. Organy, o których mowa powyżej, są obowiązane zapewnić lokalowe lub techniczne środki umożliwiające wykonywanie tego prawa. W miarę potrzeby zapewnia się transmisję audiowizualną lub teleinformatyczną z posiedzeń organów, o których mowa w art. 18 ust. 1 tej ustawy. Jawność tych posiedzeń i dostęp do nich nie może być w żaden sposób ograniczany, chyba że w oparciu o szczegółowy przepis prawa.

Na podstawie art. 20 ustawy o dostępie do informacji publicznej obowiązki określone w art. 18 tej ustawy stosuje się odpowiednio do pochodzących z powszechnych wyborów kolegialnych organów jednostek pomocniczych jednostek samorządu terytorialnego i ich kolegialnych organów pomocniczych, czyli do posiedzeń rad osiedli.

W tym stanie rzeczy uchwała Nr 1/2022 Rady Osiedla Nr 15 „Koszyce” z dnia 8 marca 2022 r. ograniczająca wstęp na posiedzenia Rady Osiedla została podjęta całkowicie wbrew prawu. Stoi ona w sprzeczności z konstytucyjnym porządkiem prawnym, gwarantującym każdemu wstęp na posiedzenia organów pochodzących z wyborów powszechnych. Z tego powodu jej uchylenie w całości jest uzasadnione i konieczne w celu przywrócenia stanu odpowiadającemu prawu.

W sprawie nie występuje żadna podstawa prawna, która uzasadniałaby podjęcie uchwały ograniczającej dostęp do posiedzeń rad osiedli. Obejmując mandat członka rady osiedla, dana osoba musi się liczyć z tym, że jej aktywność na posiedzeniach rady osiedla, a także dobra osobiste takie jak wizerunek w trakcie uczestnictwa w tych posiedzeniach będą podlegały ujawnieniu i udostępnieniu.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Tarnowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Tarnowie

Małgorzata Mękal