

Projekt

z dnia 10 kwietnia 2025 r.

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W TARNOWIE**

z dnia 2025 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na nienależyte wykonywanie zadań przez Zarząd Dróg i Komunikacji
w Tarnowie**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940), w związku z art. 229 pkt 3 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), Rada Miejska w Tarnowie uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę z dnia 5 listopada 2024 r. na nienależyte wykonywanie zadań przez Zarząd Dróg i Komunikacji w Tarnowie, przesłaną zgodnie z właściwością Radzie Miejskiej w Tarnowie przez Wojewodę Małopolskiego pismem z dnia 2 stycznia 2025 r. (znak: WS-IV.7533.1.978.2023.DZ), zarejestrowaną pod poz. WOR-ROR.1510.1.2025, **za bezzasadną.**

UZASADNIENIE

W dniu 5 listopada 2024 r. do Kancelarii Głównej w Wydziale Organizacyjnym Urzędu Miasta Tarnowa wpłynęła adresowana do Prezydenta Miasta Tarnowa skarga na nienależyte wykonywanie zadań oraz przewlekłe załatwianie sprawy przez Zarząd Dróg i Komunikacji w Tarnowie, w związku z prowadzeniem postępowania dotyczącego regulacji stanu prawnego ul. Świerkowej w Tarnowie. W związku z tym, iż przedmiotowa skarga dotyczyła działalności gminnej jednostki organizacyjnej Zarząd Dróg i Komunikacji w Tarnowie – została przekazana do Rady Miejskiej w Tarnowie i skierowana do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Tarnowie.

Ponieważ wyjaśniono, iż skarga dotyczy prowadzonego przez Wojewodę Małopolskiego postępowania administracyjnego w trybie art. 73 ust. 1 ustawy z dnia 13 października 1998 r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz. U. z 1998 r. Nr 133 poz. 872), Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Tarnowie, na posiedzeniu w dniu 18 listopada 2024 r. zdecydowała, iż skargę należy przekazać do załatwienia w toku prowadzonego postępowania. Przewodniczący Rady Miejskiej w Tarnowie pismem z dnia 22 listopada 2024 r. (znak: KRM.1510.14.2024) przesłał skargę do Zarządu Dróg i Komunikacji w Tarnowie celem przekazania jej Wojewodzie Małopolskiemu jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia w trybie art. 234 pkt 2 w związku z art. 236 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Wojewoda Małopolski pismem z dnia 2 stycznia 2025 r. (znak: WS-IV.7533.1.978.2023.DZ), zwrócił do Urzędu Miasta Tarnowa (data wpływu: 7 stycznia 2025 r.) skargę z dnia 5 listopada 2024 r. wskazując w jej treści kwestie, które Rada Miejska w Tarnowie, jako organ kontrolny wobec Zarządu Dróg i Komunikacji w Tarnowie winna zbadać, a to:

- kwestię braku reakcji Zarządu Dróg i Komunikacji w Tarnowie na zwięźenie ul. Świerkowej przez właścicieli nieruchomości poprzez wbicie drewnianych pali i założenie siatki leśnej, zdercia za pomocą spychacza wierzchniej warstwy drogi przez właścicieli pozostałych nieruchomości, a tym samym dewastacji nawierzchni ul. Świerkowej w Tarnowie. Zarzuty dotyczą także nieprawidłowości w regulacji prawa własności, a w szczególności wykonywania obowiązków zarządcy drogi zawartych w art. 20 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. 2024 r. poz. 320).
- Skarżący w piśmie wskazali także na brak reakcji Zarządu Dróg i Komunikacji w Tarnowie na ich pisma, które pozostały bez odpowiedzi.

Skarga została skierowana do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Tarnowie. Komisja prowadziła postępowanie wyjaśniające w sprawie na posiedzeniach w dniu 11 lutego 2025 r. i 25 marca 2025 r. W obydwu przypadkach w posiedzeniach uczestniczyli Skarżący lub Jego Pełnomocnik, którzy w trakcie spotkań zadawali obecnym przedstawicielom Zarządu Dróg i Komunikacji

w Tarnowie oraz Wydziału Geodezji i Nieruchomości Urzędu Miasta Tarnowa dodatkowe zapytania, na które otrzymali merytoryczne odpowiedzi.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji pismem z dnia 14 lutego 2025 r. (znak: KRM.0014.10.19.2025) zwróciła się do Dyrektora Zarządu Dróg i Komunikacji w Tarnowie o odniesienie się do wskazanych przez Wojewodę kwestii podlegających rozpatrzeniu. W tej sprawie przekazano pisemne wyjaśnienia w dniu 12 marca 2025 r. (znak: ZDiK.IE.220.48.2024), z którymi Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się na posiedzeniu w dniu 25 marca 2025 r.

W odniesieniu do zarzutu braku reakcji Zarządu Dróg i Komunikacji w Tarnowie na zawężenie ul. Świerkowej wyjaśniono, iż udzielono Skarżącym odpowiedzi pismem z dnia 29 listopada 2022 r. wskazując w nim, m.in. że „w obecnym stanie prawnym (własność prywatna) brak jest możliwości interwencji ze strony ZDiK na zawężenie drogi”.

W odniesieniu do kwestii zderzenia wierzchniej warstwy drogi i dewastacji nawierzchni ul. Świerkowej w Tarnowie – zgodnie z informacją Skarżących, działania te zostały wykonane w dniu 27 kwietnia 2024 r. przez właścicieli nieruchomości. W tej dacie, w odniesieniu do działek, na których usunięto nawierzchnię, stan regulacji był następujący:

- działka nr 192 – prawomocna decyzja Wojewody o odmowie stwierdzenia nabycia z mocy prawa, z dniem 1 stycznia 1999 r. przez Gminę Miasta Tarnowa prawa własności nieruchomości,
- działki 195, 205, 194 – decyzje Wojewody o odmowie stwierdzenia nabycia z mocy prawa z dniem 1 stycznia 1999 r. przez Gminę Miasta Tarnowa prawa własności nieruchomości. Od tych decyzji Zarząd Dróg i Komunikacji w Tarnowie wniósł odwołania do Ministra Rozwoju i Technologii, który decyzje te uchylił i przekazał sprawy do ponownego rozpatrzenia organowi pierwszej instancji dopiero w listopadzie 2024 r.

Zgodnie więc z powyższymi rozstrzygnięciami, działki te nadal stanowią własność prywatną.

Zarzut nieprawidłowości w regulacji prawa własności, a w szczególności w wykonywaniu obowiązków zarządcy drogi zawartych w art. 20 ustawy o drogach publicznych jest ogólny i jako taki nie pozwala zarządcy drogi na stosunkowanie się do niego.

Co do zarzutu braku reakcji na pisma Skarżących – nie wskazano w treści skargi konkretnych pism. Zarząd Dróg i Komunikacji w Tarnowie reagował na pisma Skarżących, o czym świadczy załączona do wyjaśnień przedłożonych Komisji Skarg, Wniosków i Petycji korespondencja, potwierdzająca udzielanie odpowiedzi.

Nadto należy zwrócić uwagę, że ograniczony dostęp do akt postępowania wynika z faktu, że Skarżący nie są stroną postępowania ani nie wykazali interesu prawnego w stosunku do nieruchomości położonych przy ul. Świerkowej w Tarnowie w ramach prowadzonego przez Wojewodę Małopolskiego w trybie art. 73 cytowanej powyżej ustawy postępowania, dotyczącego regulacji stanu prawnego ul. Świerkowej w Tarnowie.

Obecni na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Skarżący nie zakwestionowali powyższych wyjaśnień.

W świetle powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Tarnowie uznała skargę za bezzasadną. W ocenie Komisji rozwiązanie problemów jakie występują przy ul. Świerkowej w znacznym stopniu zależy od wyników postępowania administracyjnego prowadzonego przez Wojewodę Małopolskiego. W chwili, gdy Gmina Miasta Tarnowa „stanie” się właścicielem nieruchomości przez które przebiega ta ulica, będzie możliwe wydatkowanie środków publicznych w celu zapewnienia właściwego stanu tej drogi. Do tego czasu Gmina Miasta Tarnowa jest pozbawiona takich możliwości. Co do bezczynności w zakresie odpowiadania na pisma adresowane do Zarządu Dróg i Komunikacji w Tarnowie za prawidłowe uznano wyjaśnienia tej jednostki, a dołączony materiał dowodowy potwierdza, że Zarząd Dróg i Komunikacji w Tarnowie udzielał odpowiedzi na te pisma lub przekazywał je do Wojewody Małopolskiego lub Ministra Rozwoju i Technologii celem uwzględnienia w ramach prowadzonego postępowania.

Rada Miejska w Tarnowie, podzielając stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznaje skargę za bezzasadną.

Jednocześnie, na podstawie art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego zawiadamia się, że w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ

właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Tarnowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Tarnowie

Małgorzata Mękal

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Tarnowie

Stanisław Klimek