

**Projekt**

z dnia 13 stycznia 2025 r.

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W TARNOWIE**

z dnia ..... 2025 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej zmiany uchwały w sprawie zasad, na jakich radnym Rady Miejskiej w Tarnowie przysługują diety i zwrot kosztów podróży służbowych, polegającej na całkowitej likwidacji diet dla radnych**

Na podstawie art.18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940), w związku z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Rada Miejska w Tarnowie uchwala, co następuje:

**§ 1.** Odmawia się uwzględnienia petycji z dnia 29 października 2024 r. dotyczącej zmiany uchwały Nr LVI/536/2021 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie zasad, na jakich radnym Rady Miejskiej w Tarnowie przysługują diety i zwrot kosztów podróży służbowych (Dz. Urz. Woj. Małop. poz. 7466), polegającej na całkowitej likwidacji diet dla radnych, zarejestrowanej pod poz. WOR-ROR.152.3.7.2024.

**UZASADNIENIE**

W dniu 29 października 2024 r. do Rady Miejskiej w Tarnowie wpłynęła petycja złożona przez Porozumienie Samorządowe „Uczciwość” w Tarnowie, dotycząca zmiany uchwały Nr LVI/536/2021 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie zasad, na jakich radnym Rady Miejskiej w Tarnowie przysługują diety i zwrot kosztów podróży służbowych, polegającej na całkowitej likwidacji diet dla radnych i przyjęciu uchwały w brzmieniu zaproponowanym w treści złożonej petycji.

W uzasadnieniu petycji stwierdzono, iż działalność radnych powinna mieć charakter pracy całkowicie społecznej, radni nie powinni pobierać żadnych diet, zwłaszcza w wysokości - jak obecnej – wynagrodzeń wielu mieszkańców Tarnowa. W ocenie Wnoszącego – argumentem przemawiającym także za całkowitą likwidacją diet radnych jest katastrofalna sytuacja finansowa miasta Tarnowa. Likwidacja diet od stycznia oznaczałaby oszczędność rzędu jednego miliona złotych rocznie.

Petycja została skierowana przez Przewodniczącą Rady Miejskiej w Tarnowie do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Tarnowie, która zapoznała się z nią na posiedzeniu w dniu 19 listopada 2024 r. Z uwagi na fakt, że sprawy dotyczące opiniowania projektów uchwał dotyczących diet radnych i zwrotu kosztów podróży służbowych należą do wyłącznej kompetencji doraźnej Komisji Statutowej Rady Miejskiej w Tarnowie, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji postanowiła - pismem z dnia 20 listopada 2024 r. (znak: KRM.0014.10.15.2024) – zwrócić się o zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie.

Komisja Statutowa na posiedzeniu w dniu 26 listopada 2024 r., po analizie przedmiotowej petycji stwierdziła, że całkowita likwidacja diet jest niezgodna z prawem, a uchwały w sprawie diet muszą obowiązywać w każdej gminie. Komisja Statutowa nie wydała pozytywnej opinii do przedmiotowej petycji, rekomendując jej nieuwzględnienie (KRM.0014.12.7.2024).

W związku z powyższym stwierdza się, co następuje:

Zapis art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940), zwanej dalej „ustawą” stanowi, iż na zasadach ustalonych przez radę gminy radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych. Radny ma zatem prawo do diety, przy czym dieta nie jest wynagrodzeniem za pracę, a ma jedynie stanowić ekwiwalent utraconych korzyści (np. wynagrodzenia za pracę, dochodów z tytułu prowadzonej działalności czy brak czasu na podjęcie aktywności zawodowej) jakich radny nie uzyskuje w związku z wykonywaniem mandatu. Powołane stwierdzenie opiera się na obowiązujących przepisach lub doświadczeniu życiowym.

Jeżeli chodzi o kwestie stosunku pracy (lub innych równorzędnych) to, pomimo że - zgodnie z art. 25 ust. 3 ustawy - pracodawca obowiązany jest zwolnić radnego od pracy zawodowej w celu umożliwienia mu brania udziału w pracach organów gminy, to z uwagi na przepisy prawa pracy dotyczące wynagrodzenia za czas zwolnienia od pracy, dzieje się to bez zachowania prawa do wynagrodzenia za pracę (rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 15 maja 1996 r. w sprawie sposobu usprawiedliwiania nieobecności w pracy oraz udzielania pracownikom zwolnień od pracy – Dz. U. z 2014 r. poz. 1632). W przypadku osób prowadzących działalność gospodarczą zaangażowanie w pracach organów gminy, ogranicza czasowo aktywność radnego w zakresie zarządzania tą działalnością lub stanowi konieczność zatrudnienia innych osób do tego celu. Jeżeli zaś chodzi o osoby nieaktywne zawodowo to dieta stanowi rekompensatę za czas poświęcony na działalność radnego, a w konsekwencji ograniczone możliwości podjęcia zarobkowej aktywności.

Dodatkowo należy podnieść, że konstrukcja opisana powyżej, a dotycząca art. 25 ust. 4 ustawy wskazuje jednoznacznie, że ustalenie powyższych zasad jest obowiązkiem rady gminy, a dieta radnemu przysługuje a nie może przysługiwać. Rada gminy nie ma więc prawa przyjąć uchwały pozbawiającej radnych prawa do tego świadczenia pieniężnego.

Zgodnie z art. 25 ust. 6 – 8 ustawy - wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie 2,4-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2024 r. poz. 1356). Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, maksymalną wysokość diet przysługujących radnemu w ciągu miesiąca, uwzględniając liczbę mieszkańców gminy, przy czym kwota wymieniona w art. 25 ust. 6 ustawy oznacza maksymalną wysokość diet w gminach o największej liczbie mieszkańców. W rozporządzeniu z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. poz. 1974) określono, iż radnemu przysługują w ciągu miesiąca diety w wysokości do:

- 1) 100% maksymalnej wysokości diety w gminach powyżej 100 tys. mieszkańców;
- 2) 75% maksymalnej wysokości diety w gminach od 15 tys. do 100 tys. mieszkańców;
- 3) 50% maksymalnej wysokości diety w gminach poniżej 15 tys. mieszkańców.

Przy ustalaniu wysokości diet radnych rada gminy bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego.

Działając w zgodzie z powyższymi przepisami Rada Miejska w Tarnowie podjęła uchwałę Nr LVI/536/2021 z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie zasad na jakich radnym Rady Miejskiej w Tarnowie przysługują diety i zwrot kosztów podróży służbowych.

Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Tarnowie uznała, że należy odmówić uwzględnienia petycji.

Rada Miejska w Tarnowie, dzieląc stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, odmawia uwzględnienia petycji w przedmiotowej sprawie.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Tarnowie.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Komisji  
Skarg, Wniosków i Petycji  
Rady Miejskiej w Tarnowie

**Stanisław Klimek**