

**UCHWAŁA Nr II/30/2018**  
**RADY MIEJSKIEJ W TARNOWIE**  
**z dnia 29 listopada 2018 r.**

w sprawie uchylenia uchwały Rady Osiedla Nr 1 „Starówka” w Tarnowie z dnia 25 września 2018 r. w sprawie uzupełnienia składu Zarządu Rady Osiedla Nr 1 „Starówka”

Na podstawie § 54 ust. 3 Statutu Osiedla Nr 1 „Starówka” stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały Nr XI/157/2003 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 22 maja 2003 r. w sprawie statutów osiedli Gminy Miasta Tarnowa (Dz. Urz. Woj. Małop. Nr 223, poz. 2688 z późn. zm.<sup>1</sup>), Rada Miejska w Tarnowie uchwala, co następuje:

**§ 1.** Uchyla się uchwałę Rady Osiedla Nr 1 „Starówka” z dnia 25 września 2018 r. w sprawie uzupełnienia składu Zarządu Rady Osiedla Nr 1 „Starówka” z uwagi na jej sprzeczność z prawem.

**Uzasadnienie**

Osiedle to jedna z form w jakiej może funkcjonować jednostka pomocnicza jednostki samorządu terytorialnego jaką jest gmina. Podstawą prawną określającą zasady funkcjonowania jednostek pomocniczych gminy jest w pierwszej kolejności ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.), zwana dalej „ustawą”. W tej ustawie określono podstawy do podziału gminy na jednostki pomocnicze oraz organy jednostek pomocniczych. Ustawa zawiera też regulacje stanowiące podstawę do określenia szczegółowych rozwiązań dotyczących organizacji jednostek pomocniczych przez radę gminy w statutach tych jednostek, przyjętych po przeprowadzeniu obowiązkowych konsultacji z mieszkańcami gminy.

Podstawowym źródłem prawa określającym organizację i zasady działania osiedla jest statut. Jest to akt prawa miejscowego, a więc jest konstytucyjnym źródłem prawa ze wszystkimi tego konsekwencjami. Oznacza to, że jednostki pomocnicze jako część administracji publicznej mają obowiązek działać na podstawie i w granicach prawa, w tym tego wynikającego z norm statutowych.

W wykonaniu postanowień ustawy Rada Miejska w Tarnowie uregulowała niektóre zagadnienia dotyczące funkcjonowania jednostek pomocniczych Miasta. W Statucie Gminy Miasta Tarnowa, stanowiącym załącznik do uchwały Nr VII/72/2003 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 20 lutego 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Miasta Tarnowa (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2016 r. poz. 2925 z późn. zm.) określono zasady tworzenia, łączenia i podziału osiedla, a także zmiany jego granic i znoszenia osiedli, kwestie dotyczące statutów osiedli oraz ich organów. Poza tym, w Statucie Gminy Miasta Tarnowa uregulowane zostały sprawy dotyczące udziału przewodniczącego zarządu osiedla w pracach Rady Miejskiej w Tarnowie. Określono również ogólne zasady ordynacji wyborczej w jednostkach pomocniczych Miasta oraz zagadnienia dotyczące gospodarki finansowej osiedli.

Najistotniejszym aktem prawnym dla organizacji osiedli w Mieście jest uchwała Nr XI/157/2003 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 22 maja 2003 r. w sprawie statutów osiedli Gminy Miasta Tarnowa (Dz. Urz. Woj. Małop. Nr 223, poz. 2688 z późn. zm.). Osiedle „Starówka”, zwane dalej „Osiedlem” jest jednym z 16 osiedli utworzonych na terenie miasta Tarnowa, działającym na podstawie Statutu stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały

---

<sup>1</sup> Zmiany uchwały zostały ogłoszone w Dz. Urz. Woj. Małop. z 2012 r. poz. 900, z 2013 r. poz. 2524, z 2015 r. poz. 6411, z 2016 r. poz. 995 i z 2017 r. poz. 6364.

Nr XI/157/2003 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 22 maja 2003 r. w sprawie statutów osiedli Gminy Miasta Tarnowa (Dz. Urz. Woj. Małop. Nr 223, poz. 2688 z późn. zm.), zwanego dalej „Statutem”.

Zgodnie z § 7 Statutu Rada Osiedla liczy 15 członków. W myśl § 8 Statutu Rada Osiedla wybiera ze swego grona Przewodniczącego i jego zastępcę. W § 9 ust. 1 Statutu postanowiono, że Rada Osiedla obraduje na posiedzeniach, zwoływanych w miarę potrzeby, nie rzadziej niż raz na pół roku. Zgodnie § 9 ust. 2 Statutu posiedzenia Rady Osiedla zwołuje:

- 1) Przewodniczący Rady Osiedla lub jego zastępca z inicjatywy własnej, lub na wniosek Zarządu Osiedla, Prezydenta Miasta lub, co najmniej 50 mieszkańców Osiedla,
- 2) Zarząd Osiedla w przypadku nie zwołania posiedzenia przez Przewodniczącego Rady Osiedla w ciągu 14 dni od przedstawienia wniosku, o którym mowa w pkt 1.

W § 9 ust. 3 Statutu przewidziano, że miejsce, termin i proponowany porządek posiedzenia Rady Osiedla podaje się do wiadomości mieszkańców w sposób zwyczajowo przyjęty w Osiedlu.

Kolejno, w § 10 Statutu stwierdzono, że posiedzenia Rady Osiedla prowadzi jej Przewodniczący lub jego zastępca. Posiedzenie jest ważne, gdy uczestniczy w nim co najmniej 8 członków Rady Osiedla.

W § 11 Statutu przewidziano możliwość uchwalenia przez Radę Osiedla regulaminu swojej pracy.

Wśród kompetencji Rady Osiedla wymienionych w § 12 wskazać należy m.in. wybór oraz odwołanie Zarządu Osiedla lub poszczególnych jego członków.

Stosownie do § 13 Statutu, uchwały Rady Osiedla podejmowane są zwykłą większością głosów w głosowaniu jawnym. Tajne głosowanie przeprowadza się w sprawach wyboru i odwołania Przewodniczącego Rady Osiedla, jego zastępcy i członków Zarządu Osiedla.

Z § 14 Statutu wynika, że uchwały Rady Osiedla powinny mieć formę osobnego dokumentu podpisanego przez przewodniczącego Rady, z wyjątkiem uchwał w sprawach porządkowych, które zapisuje w protokole posiedzenia. Z posiedzenia Rady Osiedla sporządza się protokół. Jeden egzemplarz protokołu wraz z podjętymi uchwałami jest przekazywany niezwłocznie Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Tarnowie.

Na wniosek Przewodniczącego Rady Miejskiej w Tarnowie podjęte zostały działania dotyczące zbadania zgodności z prawem uchwały Rady Osiedla Nr 1 „Starówka” z dnia 25 września 2018 r. w sprawie uzupełnienia składu Zarządu Rady Osiedla Nr 1 „Starówka”. Podstawą prawną tego działania był § 54 ust. 1 Statutu, w myśl którego nadzór nad działalnością Rady Osiedla sprawuje Rada Miejska w Tarnowie.

Stan faktyczny sprawy został ustalony na podstawie przedłożonych dokumentów, na które składają się:

- 1) wyjaśnienia złożone przez Pana Daniela Potęgę Przewodniczącego Zarządu Osiedla z dnia 12 października 2018 r.,
- 2) protokół z posiedzenia Rady Osiedla z dnia 25 września 2018 r., przy czym protokół nie został podpisany przez Przewodniczącego Rady Osiedla, załącznikiem do niego jest protokół z prac komisji skrutacyjnej,
- 3) lista obecności na posiedzeniu Rady Osiedla z dnia 25 października 2018 r. (uwaga poniżej),
- 4) protokół z prac komisji skrutacyjnej z dnia 25 września 2018 r. – jak poniżej wskazano jest to materiał niekompletny, także w zakresie określenia miejsca przechowywania kart do głosowania w wyborach przeprowadzonych na tym posiedzeniu,

- 5) uchwała Rady Osiedla Nr 1 „Starówka” z dnia 25 września 2018 r. w sprawie uzupełnienia składu Zarządu Rady Osiedla Nr 1 „Starówka” (słowo „Rady” w tytule jest zbędne).

Na dzień 25 września 2018 r. w Osiedlu działały dwa organy:

- 1) Rada Osiedla składająca się z 15 osób, której prezydium tworzyli Przewodniczący Rady Osiedla Pan Jerzy Kowalski oraz Zastępca Przewodniczącego Pan Ryszard Żądło, zwana dalej „Radą Osiedla”,
- 2) Zarząd Osiedla w skład, którego wchodził Przewodniczący Zarządu Osiedla Pan Daniel Potępa, Sekretarz Zarządu Osiedla Pani Kinga Klepacka, Pan Andrzej Witek oraz Pan Marcin Jamróg jako Członkowie Zarządu Osiedla, zwany dalej „Zarządem Osiedla”.

Jak wynika z pisma z dnia 12 października 2018 r. złożonego przez Pana Daniela Potępę Przewodniczącego Zarządu Osiedla, posiedzenie Rady Osiedla w dniu 25 września 2018 r. odbyło się zgodnie z zaplanowanym harmonogramem. Zawiadomienie o posiedzeniu zostało rozesłane w dniu 24 września 2018 r. przez Pana Daniela Potępę Przewodniczącego Zarządu Osiedla za pomocą wiadomości tekstowej sms. W zawiadomieniu tym wskazano termin posiedzenia oraz przedmiot posiedzenia określony jako uchwalanie budżetu na rok 2019.

Ze wskazanego pisma wynika, że przyczyną zwołania posiedzenia Rady Osiedla przez Przewodniczącego Zarządu Osiedla był fakt iż Przewodniczący Rady Osiedla „nie miał w zwyczaju zwoływać posiedzeń Rady w jakiegokolwiek tradycyjnej formie”. Potwierdzeniem tego jest brak dokumentów z wcześniejszych posiedzeń Rady Osiedla, brak porządku obrad i protokołów. Autor pisma potwierdza, że do zawiadomienia o posiedzeniu nie był dołączony porządek obrad ani projekty uchwał dotyczące omawianego tematu, jedynie krótka informacja o potrzebie ustalenia budżetu na przyszły rok.

W przedłożonych dokumentach brak jest potwierdzenia, że wszyscy członkowie Rady Osiedla otrzymali powyższe powiadomienie o zwołaniu posiedzenia.

Jak wynika z protokołu z posiedzenia Rady Osiedla, które odbyło się w dniu 25 września 2018 r. porządek obrad przedstawiał się następująco:

- 1) Dyskusja nad budżetem Rady Osiedla Starówka na rok 2019.
- 2) Sprawy bieżące.

W posiedzeniu – należy założyć - brało udział 11 członków Rady Osiedla, co wynika z listy obecności, w której wskazano, że odbyło się w dniu 25 października 2018 r. Ponieważ na tym dokumencie znajduje się prezentata wpływu do Kancelarii Rady Miejskiej w Tarnowie w dniu 26 września 2018 r. należy założyć, że wskazanie tej daty jest pomyłką.

W ramach pierwszego punktu posiedzenia członkowie Rady Osiedla omówili swoje propozycje do budżetu na 2019 r. Ustalono, że zakończenie prac nad projektem budżetu nastąpi na kolejnym posiedzeniu w dniu 27 września 2018 r.

W ramach punktu „Sprawy bieżące” zgłoszony został wniosek o odwołanie Przewodniczącego Rady Osiedla. Wniosek ten został przyjęty przez członków Rady.

W punkcie tym dokonano odwołania Przewodniczącego Rady Osiedla Nr 1 „Starówka”, wyboru Przewodniczącego i Zastępcy Rady Osiedla Nr 1 „Starówka”.

Jak wynika akt sprawy, na tym posiedzeniu złożony został wniosek o uzupełnienie składu Zarządu Osiedla, który został przyjęty większością głosów. Poza tym stwierdzeniem, na podstawie zebranych w sprawie materiałów nie można ustalić żadnych okoliczności związanych z przeprowadzoną procedurą. Z dokumentów wynika tylko to, że podjęta została uchwała Rady Osiedla Nr 1 „Starówka” w sprawie uzupełnienia składu Zarządu Rady Osiedla Nr 1 „Starówka”, podpisana przez Przewodniczącego Zarządu Osiedla Nr 1 „Starówka” Pana Daniela Potępę. Jako podstawę prawną tej uchwały wskazano § 13 ust. 2, § 15 ust. 1, § 17 ust. 1 i § 18 Statutu. Nowo wybranymi członkami Zarządu Osiedla zostali Pani Joanna Lipka oraz

Pan Marek Chytrós. Nie stwierdza się natomiast żadnej uchwały w sprawie odwołania członka Zarządu Osiedla.

Co do zasady, podjęcie uchwały w sprawie wyboru i odwołania członków Zarządu Osiedla należy do wyłącznej kompetencji Rady Osiedla, o czym stanowi § 12 pkt 1 Statutu.

To, co podlega zakwestionowaniu w sprawie to tryb w jakim uchwała ta została podjęta. W tym względzie naruszono bowiem wszystkie zasady jakie dotyczą działalności Rady Osiedla. Opisany powyżej stan faktyczny wskazuje na to, że w sprawie w sposób niezgodny z prawem doszło do zwołania posiedzenia Rady Osiedla – czynności tej dokonał Przewodniczący Zarządu Osiedla, w formie nieprzewidzianej w Statucie – naruszono tym samym § 9 ust. 2 pkt 1 Statutu, zgodnie z którym zwoływanie posiedzeń Rady Osiedla należy do kompetencji Przewodniczącego Rady Osiedla. Zwołanie posiedzenia przez Zarząd Osiedla może nastąpić w trybie § 9 ust. 2 pkt 2 Statutu, ale w aktach brak jakiegokolwiek dowodu na to, że w sprawie złożony został wniosek, o których mowa w tym przepisie. Fakt zwołania posiedzenia przez osobę nieuprawnioną powoduje, że wszystkie czynności dokonane na tym posiedzeniu należy uznać za niezgodne z prawem. Dla porządku należy nadto podać, że:

- 1) Statut nie przewiduje możliwości zwoływania posiedzeń w formie wiadomości tekstowej, a w sytuacji gdy Rada Osiedla nie uchwaliła regulaminu swej pracy ta zwyczajowa forma jest niedopuszczalna, biorąc pod uwagę obowiązek zawiadamiania mieszkańców o miejscu, terminie i proponowanym porządku obrad zwołanie posiedzenia powinno być dokonane na piśmie,
- 2) wskazany tryb zwoływania posiedzeń Rady Osiedla czyni niemożliwym realizację obowiązku określonego w § 9 ust. 3 Statutu, a dotyczącego zawiadamiania mieszkańców o miejscu, terminie i proponowanym porządku posiedzenia Rady Osiedla w sposób zwyczajowo przyjęty w Osiedlu,
- 3) posiedzenie Rady Osiedla winny się odbywać w ten sposób, że przewodniczący Rady Osiedla przygotowuje proponowany porządek obrad, który na wstępie posiedzenia jest przyjmowany przez Radę Osiedla, w tej części powinny być zgłaszane wnioski o jego poszerzenie, w sprawach bieżących nie można wprowadzać do porządku obrad spraw wymagających podjęcia uchwał,
- 4) przedłożona uchwała podjęta przez Radę Osiedla została podpisana przez Przewodniczącego Zarządu Osiedla – co narusza § 14 ust. 1 Statutu,
- 5) jak wykazano powyżej, przedłożone dokumenty nie obrazują poszczególnych czynności jakie zostały wykonane w ramach przeprowadzenia procedury wyboru członków Zarządu Osiedla,
- 6) w przypadku uchwały w sprawie uzupełnienia składu Zarządu Osiedla doszło do sytuacji, w której skład Zarządu narusza § 15 ust. 1 Statutu, gdyż aktualnie w jego skład wchodzi 6 osób.

Mając na uwadze powyższe – w oparciu o § 54 ust. 3 Statutu - uchwała Rady Osiedla Nr 1 „Starówka” z dnia 25 września 2018 r. w sprawie uzupełnienia składu Zarządu Rady Osiedla Nr 1 „Starówka”, jako sprzeczna z prawem podlega uchyleniu.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Tarnowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący  
Rady Miejskiej w Tarnowie  
Jakub Kwaśny