

UCHWAŁA Nr II/29/2018
RADY MIEJSKIEJ W TARNOWIE
z dnia 29 listopada 2018 r.

w sprawie uchylenia uchwały Rady Osiedla Nr 1 „Starówka” w Tarnowie z dnia 25 września 2018 r. w sprawie wyboru Przewodniczącego i Zastępcy Przewodniczącego Rady Osiedla Nr 1 „Starówka”

Na podstawie § 54 ust. 3 Statutu Osiedla Nr 1 „Starówka” stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały Nr XI/157/2003 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 22 maja 2003 r. w sprawie statutów osiedli Gminy Miasta Tarnowa (Dz. Urz. Woj. Małop. Nr 223, poz. 2688 z późn. zm.¹), Rada Miejska w Tarnowie uchwała, co następuje:

§ 1. Uchyła się uchwałę Rady Osiedla Nr 1 „Starówka” z dnia 25 września 2018 r. w sprawie wyboru Przewodniczącego i Zastępcy Przewodniczącego Rady Osiedla Nr 1 „Starówka” z uwagi na jej sprzeczność z prawem.

Uzasadnienie

Osiedle to jedna z form w jakiej może funkcjonować jednostka pomocnicza jednostki samorządu terytorialnego jaką jest gmina. Podstawą prawną określającą zasady funkcjonowania jednostek pomocniczych gminy jest w pierwszej kolejności ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.), zwana dalej „ustawą”. W tej ustawie określono podstawy do podziału gminy na jednostki pomocnicze oraz organy jednostek pomocniczych. Ustawa zawiera też regulacje stanowiące podstawę do określenia szczegółowych rozwiązań dotyczących organizacji jednostek pomocniczych przez radę gminy w statutach tych jednostek, przyjętych po przeprowadzeniu obowiązkowych konsultacji z mieszkańcami gminy.

Podstawowym źródłem prawa określającym organizację i zasady działania osiedla jest statut. Jest to akt prawa miejscowego, a więc jest konstytucyjnym źródłem prawa ze wszystkimi tego konsekwencjami. Oznacza to, że jednostki pomocnicze jako część administracji publicznej mają obowiązek działać na podstawie i w granicach prawa, w tym tego wynikającego z norm statutowych.

W wykonaniu postanowień ustawy Rada Miejska w Tarnowie uregulowała niektóre zagadnienia dotyczące funkcjonowania jednostek pomocniczych Miasta. W Statucie Gminy Miasta Tarnowa, stanowiącym załącznik do uchwały Nr VII/72/2003 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 20 lutego 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Miasta Tarnowa (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2016 r. poz. 2925 z późn. zm.) określono zasady tworzenia, łączenia i podziału osiedla, a także zmiany jego granic i znoszenia osiedli, kwestie dotyczące statutów osiedli oraz ich organów. Poza tym, w Statucie Gminy Miasta Tarnowa uregulowane zostały sprawy dotyczące udziału przewodniczącego zarządu osiedla w pracach Rady Miejskiej w Tarnowie. Określono również ogólne zasady ordynacji wyborczej w jednostkach pomocniczych Miasta oraz zagadnienia dotyczące gospodarki finansowej osiedli.

Najistotniejszym aktem prawnym dla organizacji osiedli w Mieście jest uchwała Nr XI/157/2003 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 22 maja 2003 r. w sprawie statutów

¹ Zmiany uchwały zostały ogłoszone w Dz. Urz. Woj. Małop. z 2012 r. poz. 900, z 2013 r. poz. 2524, z 2015 r. poz. 6411, z 2016 r. poz. 995 i z 2017 r. poz. 6364.

osiedli Gminy Miasta Tarnowa (Dz. Urz. Woj. Małop. Nr 223, poz. 2688 z późn. zm.). Osiedle „Starówka”, zwane dalej „Osiedlem” jest jednym z 16 osiedli utworzonych na terenie miasta Tarnowa, działającym na podstawie Statutu stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały Nr XI/157/2003 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 22 maja 2003 r. w sprawie statutów osiedli Gminy Miasta Tarnowa (Dz. Urz. Woj. Małop. Nr 223, poz. 2688 z późn. zm.), zwanego dalej „Statutem”.

Zgodnie z § 7 Statutu Rada Osiedla liczy 15 członków. W myśl § 8 Statutu Rada Osiedla wybiera ze swego grona Przewodniczącego i jego zastępcę. W § 9 ust. 1 Statutu postanowiono, że Rada Osiedla obraduje na posiedzeniach, zwoływanych w miarę potrzeby, nie rzadziej niż raz na pół roku. Zgodnie § 9 ust. 2 Statutu posiedzenia Rady Osiedla zwołuje:

- 1) Przewodniczący Rady Osiedla lub jego zastępca z inicjatywy własnej, lub na wniosek Zarządu Osiedla, Prezydenta Miasta lub, co najmniej 50 mieszkańców Osiedla,
- 2) Zarząd Osiedla w przypadku nie zwołania posiedzenia przez Przewodniczącego Rady Osiedla w ciągu 14 dni od przedstawienia wniosku, o którym mowa w pkt 1.

W § 9 ust. 3 Statutu przewidziano, że miejsce, termin i proponowany porządek posiedzenia Rady Osiedla podaje się do wiadomości mieszkańców w sposób zwyczajowo przyjęty w Osiedlu.

Kolejno, w § 10 Statutu stwierdzono, że posiedzenia Rady Osiedla prowadzi jej Przewodniczący lub jego zastępca. Posiedzenie jest ważne, gdy uczestniczy w nim co najmniej 8 członków Rady Osiedla.

W § 11 Statutu przewidziano możliwość uchwalenia przez Radę Osiedla regulaminu swojej pracy.

Stosownie do § 13 Statutu uchwały Rady Osiedla podejmowane są zwykłą większością głosów w głosowaniu jawnym. Tajne głosowanie przeprowadza się w sprawach wyboru i odwołania Przewodniczącego Rady Osiedla, jego zastępcy i członków Zarządu Osiedla.

Z § 14 Statutu wynika, że uchwały Rady Osiedla powinny mieć formę osobnego dokumentu podpisanego przez przewodniczącego Rady, z wyjątkiem uchwał w sprawach porządkowych, które zapisuje w protokole posiedzenia. Z posiedzenia Rady Osiedla sporządza się protokół. Jeden egzemplarz protokołu wraz z podjętymi uchwałami jest przekazywany niezwłocznie Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Tarnowie.

Na wniosek Przewodniczącego Rady Miejskiej w Tarnowie podjęte zostały działania dotyczące zbadania zgodności z prawem uchwały Rady Osiedla Nr 1 „Starówka” z dnia 25 września 2018 r. w sprawie wyboru Przewodniczącego i Zastępcy Przewodniczącego Rady Osiedla Nr 1 „Starówka”. Podstawą prawną tego działania był § 54 ust. 1 Statutu, w myśl którego nadzór nad działalnością Rady Osiedla sprawuje Rada Miejska w Tarnowie.

Stan faktyczny sprawy został ustalony na podstawie przedłożonych dokumentów, na które składają się:

- 1) wyjaśnienia złożone przez Pana Daniela Potęgę Przewodniczącego Zarządu Osiedla z dnia 12 października 2018 r.,
- 2) protokół z posiedzenia Rady Osiedla z dnia 25 września 2018 r. przy czym protokół nie został podpisany przez Przewodniczącego Rady Osiedla, załącznikiem do niego jest protokół z prac komisji skrutacyjnej,
- 3) lista obecności na posiedzeniu Rady Osiedla z dnia 25 października 2018 r. (uwaga poniżej),
- 4) protokół z prac komisji skrutacyjnej z dnia 25 września 2018 r. – jak poniżej wskazano jest to materiał niekompletny, także w zakresie określenia miejsca przechowywania kart do głosowania w wyborach przeprowadzonych na tym posiedzeniu,

- 5) rezygnacja Pana Ryszarda Żądło z funkcji Wiceprzewodniczącego Rady Osiedla złożona w dniu 25 września 2018 r.,
- 6) uchwała Rady Osiedla Nr 1 „Starówka” z dnia 25 września 2018 r. w sprawie odwołania Przewodniczącego Rady Osiedla Nr 1 „Starówka”,
- 7) uchwała Rady Osiedla Nr 1 „Starówka” z dnia 25 września 2018 r. w sprawie wyboru Przewodniczącego i Zastępcy Przewodniczącego Rady Osiedla Nr 1 „Starówka”.

Na dzień 25 września 2018 r. w Osiedlu działały dwa organy:

- 1) Rada Osiedla składająca się z 15 osób, której prezydium tworzyli Przewodniczący Rady Osiedla Pan Jerzy Kowalski oraz Zastępca Przewodniczącego Pan Ryszard Żądło, zwana dalej „Radą Osiedla”,
- 2) Zarząd Osiedla w skład, którego wchodził Przewodniczący Zarządu Osiedla Pan Daniel Potępa, Sekretarz Zarządu Osiedla Pani Kinga Klepacka, Pan Andrzej Witek oraz Pan Marcin Jamróg jako Członkowie Zarządu Osiedla, zwany dalej „Zarządem Osiedla”.

Jak wynika z pisma z dnia 12 października 2018 r. złożonego przez Pana Daniela Potępę Przewodniczącego Zarządu Osiedla, posiedzenie Rady Osiedla w dniu 25 września 2018 r. odbyło się zgodnie z zaplanowanym harmonogramem. Zawiadomienie o posiedzeniu zostało rozesłane w dniu 24 września 2018 r. przez Pana Daniela Potępę Przewodniczącego Zarządu Osiedla za pomocą wiadomości tekstowej sms. W zawiadomieniu tym wskazano termin posiedzenia oraz przedmiot posiedzenia określony jako uchwalanie budżetu na rok 2019.

Ze wskazanego pisma wynika, że przyczyną zwołania posiedzenia Rady Osiedla przez Przewodniczącego Zarządu Osiedla był fakt iż Przewodniczący Rady Osiedla „nie miał w zwyczaju zwoływać posiedzeń Rady w jakiegokolwiek tradycyjnej formie”. Potwierdzeniem tego jest brak dokumentów z wcześniejszych posiedzeń Rady Osiedla, brak porządku obrad i protokołów. Autor pisma potwierdza, że do zawiadomienia o posiedzeniu nie był dołączony porządek obrad ani projekty uchwał dotyczące omawianego tematu, jedynie krótka informacja o potrzebie ustalenia budżetu na przyszły rok.

W przedłożonych dokumentach brak jest potwierdzenia, że wszyscy członkowie Rady Osiedla otrzymali powyższe powiadomienie o zwołaniu posiedzenia.

Jak wynika z protokołu z posiedzenia Rady Osiedla, które odbyło się w dniu 25 września 2018 r. porządek obrad przedstawiał się następująco:

- 1) Dyskusja nad budżetem Rady Osiedla Starówka na rok 2019.
- 2) Sprawy bieżące.

W posiedzeniu – należy założyć - brało udział 11 członków Rady Osiedla, co wynika z listy obecności, w której wskazano, że odbyło się w dniu 25 października 2018 r. Ponieważ na tym dokumencie znajduje się prezentata wpływu do Kancelarii Rady Miejskiej w Tarnowie w dniu 26 września 2018 r. należy założyć, że wskazanie tej daty jest pomyłką.

W ramach pierwszego punktu posiedzenia członkowie Rady Osiedla omówili swoje propozycje do budżetu na 2019 r. Ustalono, że zakończenie prac nad projektem budżetu nastąpi na kolejnym posiedzeniu w dniu 27 września 2018 r.

W ramach punktu „Sprawy bieżące” zgłoszony został wniosek o odwołanie Przewodniczącego Rady Osiedla. Wniosek ten został przyjęty przez członków Rady a następnie została powołana została komisja skrutacyjna do przeprowadzenia „wyborów tajnych nad odwołaniem Przewodniczącego Rady Osiedla i wyborem nowego Przewodniczącego Rady Osiedla”.

W tym miejscu należy zauważyć, że wniosek o powołanie nowego Przewodniczącego Rady Osiedla nie został złożony. Nie wiadomo też dlaczego założono, że wynik głosowania nad odwołaniem Przewodniczącego Rady Osiedla będzie pozytywny. W protokole

z posiedzenia nie określono rozkładu głosów w głosowaniu w sprawie powołania komisji skrutacyjnej.

Do akt sprawy przedłożony został protokół z zebrania komisji skrutacyjnej. Jak wynika z jego treści Rada Osiedla podjęła uchwałę w sprawie odwołania Przewodniczącego Rady Osiedla Nr 1 „Starówka”.

Następnie powołano kolejną komisję skrutacyjną celem wyboru nowego Przewodniczącego Rady Osiedla. Z akt sprawy nie wynika nic na temat zgłoszonych kandydatów (kto kogo zgłosił, ilu kandydatów zostało zgłoszonych, czy kandydat wyraził zgodę na kandydowanie). Z protokołu wynika, że w głosowaniu wzięło udział 10 osób, z których 9 było za powołaniem Pana Ryszarda Żądło na Przewodniczącego Rady Osiedla, 1 osoba wstrzymała się od głosu, brak informacji na temat głosów przeciw. Z protokołu komisji skrutacyjnej wynika nadto, że przed głosowaniem w sprawie powołania Przewodniczącego Rady Osiedla, Pan Ryszard Żądło złożył rezygnację z funkcji Wiceprzewodniczącego Rady Osiedla. Z akt sprawy nie wynika również nic na temat wyborów Zastępcy Przewodniczącego Rady Osiedla.

W aktach znajduje się uchwała Rady Osiedla Nr 1 „Starówka” z dnia 25 września 2018 r. w sprawie wyboru Przewodniczącego i Zastępcy Przewodniczącego Rady Osiedla Nr 1 „Starówka”, podpisana przez Przewodniczącego Zarządu Osiedla Nr 1 „Starówka” Pana Daniela Potęgę. Jako podstawę prawną tej uchwały wskazano § 8 oraz § 13 ust. 2 Statutu. Z jej treści wynika, że Przewodniczącym Rady Osiedla został Pan Ryszard Żądło, natomiast jego Zastępcą Pan Marcin Jamróg.

W tym stanie rzeczy należy stwierdzić, co następuje:

W myśl § 54 ust. 3 Statutu organy nadzoru uchylają uchwały organów Osiedla, gdy są sprzeczne z prawem lub wymagają tego istotny interes Miasta.

W przedmiotowej sprawie zachodzą podstawy do uchylenia uchwały Rady Osiedla Nr 1 „Starówka” z dnia 25 września 2018 r. w sprawie wyboru Przewodniczącego i Zastępcy Przewodniczącego Rady Osiedla Nr 1 „Starówka”.

Co do zasady, podjęcie uchwały w sprawie wyboru i odwołania Przewodniczącego Rady Osiedla, jego Zastępcy czy członków Zarządu Osiedla należy do wyłącznej kompetencji Rady Osiedla, co wynika z § 8 i § 12 pkt 1 Statutu.

To, co podlega zakwestionowaniu w sprawie to tryb w jakim wskazana uchwała została podjęta. W tym względzie naruszono bowiem wszystkie zasady jakie dotyczą działalności Rady Osiedla. Opisany powyżej stan faktyczny wskazuje na to, że w sprawie w sposób niezgodny z prawem doszło do zwołania posiedzenia Rady Osiedla – czynności tej dokonał Przewodniczący Zarządu Osiedla, w formie nieprzewidzianej w Statucie – naruszono tym samym § 9 ust. 2 pkt 1 Statutu, zgodnie z którym zwoływanie posiedzeń Rady Osiedla należy do kompetencji Przewodniczącego Rady Osiedla. Zwołanie posiedzenia przez Zarząd Osiedla może nastąpić w trybie § 9 ust. 2 pkt 2 Statutu, ale w aktach brak jakiegokolwiek dowodu na to, że w sprawie złożony został wniosek, o którym mowa w tym przepisie. Fakt zwołania posiedzenia przez osobę nieuprawnioną powoduje, że wszystkie czynności dokonane na tym posiedzeniu należy uznać za niezgodne z prawem. Dla porządku nadto należy podać, że:

- 1) Statut nie przewiduje możliwości zwoływania posiedzeń w formie wiadomości tekstowej, a w sytuacji gdy Rada Osiedla nie uchwaliła regulaminu swej pracy ta zwyczajowa forma jest niedopuszczalna, biorąc pod uwagę obowiązek zawiadamiania mieszkańców o miejscu, terminie i proponowanym porządku obrad zwołanie posiedzenia powinno być dokonane na piśmie,

- 2) wskazany tryb zwoływania posiedzeń Rady Osiedla czyni niemożliwym realizację obowiązku określonego w § 9 ust. 3 Statutu a dotyczącego zawiadomiania mieszkańców o miejscu, terminie i proponowanym porządku posiedzenia Rady Osiedla w sposób zwyczajowo przyjęty w Osiedlu,
- 3) posiedzenie Rady Osiedla winny się odbywać w ten sposób, że przewodniczący Rady Osiedla przygotowuje proponowany porządek obrad, który na wstępie posiedzenia jest przyjmowany przez Radę Osiedla, w tej części powinny być zgłaszane wnioski o jego poszerzenie, w sprawach bieżących nie można wprowadzać do porządku obrad spraw wymagających podjęcia uchwał,
- 4) przedłożona uchwała podjęta przez Radę Osiedla została podpisana przez Przewodniczącego Zarządu Osiedla – co narusza § 14 ust. 1 Statutu,
- 5) jak wykazano powyżej przedłożone dokumenty nie obrazują poszczególnych czynności jakie zostały wykonane w ramach przeprowadzenia procedury wyboru Przewodniczącego Rady Osiedla i jego Zastępcy.

Mając na uwadze powyższe – w oparciu o § 54 ust. 3 Statutu - uchwała Rady Osiedla Nr 1 „Starówka” z dnia 25 września 2018 r. w sprawie wyboru Przewodniczącego i Zastępcy Przewodniczącego Rady Osiedla Nr 1 „Starówka” jako sprzeczna z prawem podlega uchyleniu.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Tarnowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Tarnowie

Jakub Kwaśny