

Projekt

z dnia 13 grudnia 2023 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W TARNOWIE**

z dnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na bezczynność w realizacji zadania własnego gminy

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688), w związku z art. 229 pkt 3 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i 803), Rada Miejska w Tarnowie uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę z dnia 14 października 2023 r. na bezczynność w realizacji zadania własnego gminy, zarejestrowaną pod poz. WOR-ROR.1510.10.2023, **za bezzasadną.**

UZASADNIENIE

W dniu 16 października 2023 r. do Kancelarii Rady Miejskiej w Urzędzie Miasta Tarnowa wpłynęło drogą mailową pismo z Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego Rzeczypospolitej Polskiej zatytułowane „informacja o zagrożeniach dla osób przebywających na obszarach wodnych – skarga na bezczynność w realizacji zadania własnego gminy”.

Powołując się na art. 14 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 714), zwanej dalej „ustawą”, poinformowano, iż pomimo obowiązku wynikającego z art. 4 ust. 1 pkt 1, w związku z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy – władze gminy nie dokonały od sierpnia 2011 r., we współpracy z policją i działającymi na terenie gminy podmiotami, które uzyskały zgodę ministra właściwego do spraw wewnętrznych na wykonywanie ratownictwa wodnego oraz wpis do rejestru jednostek współpracujących z systemem Państwowe Ratownictwo Medyczne, „Analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji”, w odniesieniu do nie wyznaczonych obszarów wodnych, co stanowi istotne zagrożenie dla bezpieczeństwa, stwarzając ponadto przesłanki do stwierdzenia iż zaniedbano również inne obowiązki wynikające z ustawy, zwłaszcza art. 4 ust. 1.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Tarnowie, pismem z dnia 2 listopada 2023 r. (znak: KRM.1510.23.2023) zwrócił się do Prezydenta Miasta Tarnowa o przedstawienie wyjaśnień w tej sprawie. Nadto skierował sprawę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Tarnowie, która zapoznała się z nią na posiedzeniu w dniu 21 listopada 2023 r. oraz w dniu 12 grudnia 2023 r.

Po zapoznaniu, z wyjaśnieniami Prezydenta Miasta Tarnowa zawartymi w piśmie z dnia 17 listopada 2023 r. (znak: WBP.5520.89.2023) oraz przekazanymi na posiedzeniach Komisji, a także innymi dokumentami zgromadzonymi w sprawie, w tym z pismem Skarżącego z dnia 29 listopada 2023r. stwierdza się co następuje:

Jest prawdą, że zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy w celu zapewnienia bezpieczeństwa na obszarach wodnych w rozumieniu tej ustawy organy wykonawcze gminy dokonują, we współpracy z policją i działającymi na danym terenie podmiotami, o których mowa w art. 12 ust. 1 ustawy, analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji. Ustawa nie określa szczegółów takiej analizy czyli nie podaje czy to ma być jeden zbiorczy dokument czy kilka dotyczących poszczególnych miejsc, jak często analiza ta ma być sporządzona, a sporządzona – aktualizowana, nie określa też kwestii czy obszary wodne, które nie mogą stanowić zagrożenia dla bezpieczeństwa osób, bo np. nie ma możliwości wykorzystania rzeki do pływania powinny być objęte taką analizą. Oznacza to, że gminy wykonują to zadanie w sposób przez siebie

określony, kierując się celem tego przepisu czyli zapewnieniem bezpieczeństwa na obszarach wodnych, na których może wystąpić zagrożenie bezpieczeństwa.

Gmina Miasta Tarnowa spełnia opisane w art. 4 ustawy warunki i zabezpiecza obszary wodne na których prowadzona jest działalność w zakresie sportu lub rekreacji takie jak pływalnie. Na tych terenach, na których prowadzona jest działalność w zakresie sportu lub rekreacji za zapewnienie bezpieczeństwa odpowiada w tym wypadku jednostka organizacyjna Gminy Miasta Tarnowa nieposiadająca osobowości prawnej, która prowadzi działalność w tym zakresie, czyli Tarnowski Ośrodek Sportu i Rekreacji (TOSiR). TOSiR zarządza pływalniami zlokalizowanymi na terenie Gminy Miasta Tarnowa spełniającymi wymogi wyznaczonego obszaru wodnego tj. Parkiem Wodnym przy ul. Józefa Piłsudskiego 30, Pływalnią Krytą Miejski Dom Sportu przy ul. Romualda Traugutta 5A oraz Letnim Parkiem Wodnym przy ul. Romualda Traugutta 5A. Na w/w pływalniach wytyczone zostały strefy dla umiejących i nieumiejących pływać, wydzielone są brodziki oraz zapewnia się stałą kontrolę ratowników wodnych posiadających odpowiednie uprawnienia i kursy z zakresu KPP (Kwalifikowanej Pierwszej Pomocy), zgodnie z przepisami obowiązującymi w tym zakresie. Na umowę o pracę w TOSiR są zatrudnieni ratownicy wodni spełniający powyższe wymogi w ilości: Park Wodny - 14 osób, Pływalnia Kryta MDS - 7 osób. Do nadzoru Letniego Parku Wodnego wyłoniony jest w postępowaniu przetargowym podmiot posiadający stosowne koncesje, spełniający wytyczne dotyczące ratownictwa wodnego. Wszystkie pływalnie Ośrodka są wyposażone w specjalistyczny sprzęt ratowniczy i pomocniczy, urządzenia sygnalizacyjne i ostrzegawcze, a pełniący dyżur ratownicy prowadzą na bieżąco „Dziennik pracy ratownika”, w którym zgłaszane są wszelkie nieprawidłowości oraz zdarzenia niebezpieczne dla osób korzystających z tych pływalni i na bieżąco usuwane po tych zgłoszeniach.

Władze Tarnowa dokonały identyfikacji miejsc, w których mogłoby wystąpić zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji, innych niż wymienione powyżej. W wyniku tego stwierdzono, że na terenie miasta Tarnowa nie występują obszary wodne, które choćby hipotetycznie mogłyby być wykorzystane do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji, inne niż wymienione powyżej.

Ocenę tą potwierdza corocznie Komenda Miejska Policji w Tarnowie, która przed rozpoczęciem sezonu wypoczynkowego sporządza analizy oraz charakterystyki obszarów wodnych na podległym terenie. W mieście Tarnowie do obszarów wodnych podawanych wspomnianej analizie należy Kantoria przy ul. Józefa Piłsudskiego, która nie jest obszarem wodnym przeznaczonym do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji. Przy czym analiza obejmuje w szczególności: oznakowanie i zabezpieczenie obszarów wodnych, zasady korzystania lub ograniczeń z korzystania z obszaru wodnego, wydarzenia na terenie obszarów wodnych (pismo z dnia 13 listopada 2023 r., znak: TAP.0151.3.94.2023).

Należy też zauważyć, że zgodnie z zapisem art. 14 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy podmioty uprawnione do wykonywania ratownictwa wodnego ujawniają zagrożenia w zakresie bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych i przekazują informację o tych zagrożeniach, właściwej radzie gminy. Na dzień rozpatrywania niniejszej skargi do Rady Miejskiej w Tarnowie nie wpłynęły żadne informacje o zagrożeniach. Jak wynika ze stanowiska Tarnowskiego Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego, zawartego w piśmie z dnia 7 grudnia 2023 r. (znak: SOS/KO/01/23) w okresie 2022 – 2023 nie ujawniono na terenie Miasta Tarnowa żadnych zagrożeń w zakresie bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych.

W świetle powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Tarnowie uznała skargę za bezzasadną.

Rada Miejska w Tarnowie, podzielając stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznaje skargę za bezzasadną.

Jednocześnie, na podstawie art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego zawiadamia się, że w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

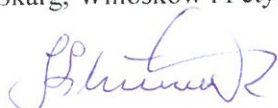
§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Tarnowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

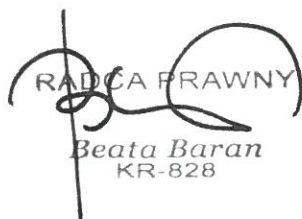
Przewodniczący Rady
Miejskiej w Tarnowie

Jakub Kwaśny

Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji



Stanisław Klimek



RADCA PRAWNY
Beata Baran
KR-828

