

Projekt

z dnia 13 września 2023 r.

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W TARNOWIE

z dnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji „o uchylenie uchwały Rady Miejskiej w Tarnowie Nr LXXXVI/821/2023, podjętej w dniu 22 czerwca 2023 r. przez Radę Miejską w Tarnowie”

Na podstawie art.18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688), w związku z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Rada Miejska w Tarnowie uchwała, co następuje:

§ 1. Odmawia się uwzględnienia petycji z dnia 10 lipca 2023 r., uzupełnionej w dniach: 14 sierpnia 2023 r., 25 sierpnia 2023 r., 2 września 2023 r. (godz. 9.10), 2 września 2023 r. (godz. 9.35), 2 września 2023 r. (godz. 11.05), zarejestrowanej pod poz. WOR-ROR.152.3.11.2023, „o uchylenie uchwały Rady Miejskiej w Tarnowie Nr LXXXVI/821/2023, podjętej w dniu 22 czerwca 2023 r. przez Radę Miejską w Tarnowie”.

Uzasadnienie

W dniu 10 lipca 2023 r. na ręce Przewodniczącego Rady Miejskiej w Tarnowie wpłynęła drogą mailową petycja o uchylenie uchwały Nr LXXXVI/821/2023 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie przyznania nagród Miasta Tarnowa za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej oraz w dziedzinie upowszechniania i ochrony kultury w roku 2023. Wnoszący w uzasadnieniu niniejszej petycji odniósł się do pisma Przewodniczącego Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 6 lipca 2023 r. (znak: KRM.1510.9.2023), przekazującego Prezydentowi Miasta Tarnowa zgodnie z właściwością inną petycję Wnoszącego zatytułowaną „Petycja dotycząca wykreślenia z projektu uchwały cytowanego (tu) tekstu: nagrody Miasta Tarnowa zostaną wręczone podczas Gali Nagród Miasta Tarnowa w dniu 23 czerwca 2023 r. w Amfiteatrze Letnim w Tarnowie”. W w/w piśmie wyjaśniono, iż zacytowany w tytule petycji tekst zawarty jest w uzasadnieniu do projektu uchwały, a nie w treści samego projektu, więc nie jest jego elementem. Wg Wnoszącego uchwała jest niezgodna z prawem, bowiem uchwała nie posiada uzasadnienia - uzasadnienie miał wyłącznie jej projekt. Stąd Jego petycja o uchylenie uchwały Rady Miejskiej w Tarnowie Nr LXXXVI/821/2023 podjętej w dniu 22 czerwca 2023 r. Dodatkowo Wnoszący uzupełnił, iż Jego poprzednia petycja została złożona przed zamieszczeniem uchwały w BIP UMT oraz podniósł, iż uzasadnienie do uchwały było niezgodne z treścią podjętej uchwały i nie posiadało „kontrasygnaty prawnej”.

W ocenie Wnoszącego za uchyleniem przedmiotowej uchwały przemawia również fakt przyznania nagrody pieniężnej osobie zmarłej w 2022 r.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Tarnowie skierował petycję do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Tarnowie, która na posiedzeniu w dniu 5 września 2023 r. dokonała jej analizy.

Stwierdzono co następuje:

Zgodnie z § 31 ust. 1 Statutu Gminy Miasta Tarnowa, stanowiącego załącznik do uchwały Nr VII/72/2003 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 20 lutego 2023 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Miasta Tarnowa (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2016 r. poz.2925, z 2018 r. po.7314, z 2019 r. poz. 9494, z 2020 r. poz.6220 i z 2021 r. poz.6397) projekt uchwały powinien zawierać: tytuł uchwały, podstawę prawną do jej podjęcia, treść uchwały, określenie podmiotu odpowiedzialnego za wykonanie uchwały, sposób podania do wiadomości publicznej, ustalenie terminu wejścia w życie uchwały, podpis projektodawcy. Zgodnie z § 31 ust. 2 Statutu Gminy Miasta Tarnowa do projektu uchwały dołącza się uzasadnienie zawierające opis dotychczasowego stanu rzeczy i obowiązujących regulacji prawnych, przyczyny koniecznej zmiany oraz cel i istotne skutki jej wprowadzenia.

Nadto, po myśli § 31 ust. 3 Statutu Gminy Miasta Tarnowa projekt uchwały wymaga zaopiniowania przez radcę prawnego zatrudnionego w Urzędzie Miasta Tarnowa.¹⁾

Przedmiotowy projekt uchwały zawierał wszystkie te elementy. Uzasadnienie jest obowiązkowym składnikiem projektu, nie zaś samej uchwały. Projekt uchwały został również zaopiniowany przez radcę prawnego. W sensie formalnym opinia prawna obejmowała również uzasadnienie.

Co do zarzutu, iż przyznano nagrodę pieniężną osobie zmarłej, podkreślić należy, iż Wnoszący petycję podnosił ten fakt w korespondencji mailowej z Prezydentem Miasta Tarnowa (w imieniu Prezydenta odpowiadał Wydział Kultury Urzędu Miasta Tarnowa). W odpowiedzi na to w dniu 7 sierpnia 2023 r. (godz. 11.55 AM), wyjaśniono, że „nagrody finansowej w roku 2023 r., nie otrzymała osoba zmarła”. Należy podzielić stanowisko wyrażone przez organ wykonawczy, gdyż zgodnie z kwestionowaną uchwałą nagrodę zmarłej przyznano Nagrodę „Mecenas Kultury Tarnowa”. W myśl § 7 ust. 3 Regulaminu przyznawania nagród Miasta Tarnowa za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej oraz w dziedzinie upowszechniania i ochrony kultury, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXIII/335/2012 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 31 maja 2012 r. w sprawie ustanowienia nagród Miasta Tarnowa za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej oraz w dziedzinie upowszechniania i ochrony kultury, a także szczegółowych warunków i trybu ich przyznawania (Dz. Urz. Woj. Małop. poz. 2883, z 2015 r. poz. 1551 oraz z 2018 r. poz. 1915) laureat Nagrody "Mecenas Kultury Tarnowa" otrzymuje statuetkę, okolicznościowy dyplom i zostaje wpisany do Księgi Nagród Miasta Tarnowa prowadzonej przez Prezydenta Miasta Tarnowa, a także uzyskuje prawo posługiwania się przez rok tytułem "Mecenas Kultury Tarnowa" w swoich działaniach reklamowych i promocyjnych. Obowiązujący stan prawny nie przewiduje więc honorowania w wymiarze finansowym osób nagrodzonych tym rodzajem wyróżnienia.

Nadto podkreślić należy, iż uchwały podjęte na sesji w dniu 22 czerwca 2023 r. zostały przesłane do nadzoru prawnego. Żadna z nich nie była przedmiotem postępowania nadzorczego.

Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Tarnowie uznała, iż należy odmówić uwzględnienia petycji.

Rada Miejska w Tarnowie, podzielając stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, odmawia uwzględnienia petycji w przedmiotowej sprawie. W tej sytuacji Rada Miejska w Tarnowie nie widzi podstaw do uchylecia uchwały Nr LXXXVI/821/2023 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie przyznania nagród Miasta Tarnowa za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej oraz w dziedzinie upowszechniania i ochrony kultury w roku 2023.

W dniu 4 września 2023 r. do Rady Miejskiej w Tarnowie wpłynął wniosek Wnoszącego petycję o wyłączenie członków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Tarnowie z rozpatrywania petycji umieszczonej w planie obrad tejże Komisji w dniu 5 września 2023 r., a więc petycji będącej przedmiotem niniejszej uchwały. W związku z tym, Rada Miejska w Tarnowie stwierdza, że kwestie dotyczące wyłączenia radnego z głosowania reguluje art. 25a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, a nie Kodeks postępowania administracyjnego²⁾. Kierując się wskazanym przepisem, należy stwierdzić, że o „rezygnacji” z udziału w głosowaniu decyduje tylko i wyłącznie sam radny. Nie ma żadnego organu, który mógłby to uczynić za niego (w przeciwieństwie do postępowania administracyjnego, w którym o wyłączeniu pracownika lub organu decydują bezpośredni przełożony lub organ wyższego stopnia).

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Tarnowie.

¹⁾ W przypadku aktów prawa miejscowego w pierwszej kolejności zastosowanie mają przepisy krajowego prawa powszechnie obowiązującego, w tym rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283). Ponieważ uchwała, której dotyczy rozpatrywana petycja nie jest aktem prawa miejscowego, to zagadnienie nie będzie omawiane.

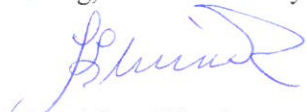
²⁾ Radny nie może brać udziału w głosowaniu w radzie ani w komisji, jeżeli dotyczy ono jego interesu prawnego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Tarnowie

Jakub Kwaśny

Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji



Stanisław Klimek

