

Uchwała Nr S.O.VIII.423.14.2023
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 27 kwietnia 2023 r.

**w sprawie: zaopiniowania sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa
za 2022 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Patrycja Krupa-Różańska – Przewodnicząca Składu
Katarzyna Augustynowicz-Skruch – Członek Składu
Irena Kotaś – Członek Składu

postanowił:

– **zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Prezydenta Miasta Tarnowa sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa za 2022 rok.**

UZASADNIENIE

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 31 marca 2023 r.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wydając niniejszą opinię oparł się na danych i informacjach zawartych w:

- sprawozdaniach budżetowych typu Rb, o których mowa w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r., poz. 144 z późn. zm.) oraz sprawozdaniach w zakresie operacji finansowych, o których mowa w art. 41 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.), opracowanych na podstawie Rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652),
- sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa za 2022 r., o którym mowa w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych,
- ewidencji uchwał i zarządzeń organów Gminy Miasta Tarnowa w sprawie budżetu 2022 r. i jego zmian, jakie wpłynęły do tutejszej Izby.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, po zapoznaniu się z przedłożonym sprawozdaniem opisowym, sprawozdaniami budżetowymi stwierdził, co następuje:

- I. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu

Gminy Miasta Tarnowa zostało opracowane w wymaganej prawem szczegółowości. W sprawozdaniu uwzględniono, zgodnie z art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych zmiany w planie wydatków na realizację programów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ww. ustawy, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. W ramach wydatków budżetu, w części opisowej na str. 17 sprawozdania, zamieszczono zestawienie tabelaryczne dotyczące realizacji zadań z ósmej edycji Budżetu Obywatelskiego.

- II. Nie stwierdzono rozbieżności w zakresie wielkości „planu” i „wykonania” pomiędzy danymi wykazanymi w sprawozdaniu opisowym, a sprawozdaniami budżetowymi (Rb). Skład Orzekający zaznacza jedynie, iż stan zaległości ogółem na koniec 2022 r. wykazany na stronach 11 i 13 sprawozdania w kwocie 55.134.296,83 zł, nie odpowiada wielkości wykazanej w kolumnie 9 sprawozdania Rb-27S (korekta nr 1 sporządzona 17 marca 2023 r.), zgodnie z którą, zaległości na koniec okresu sprawozdawczego stanowiły kwotę 55.134.143,43 zł.
- III. Okres sprawozdawczy zamknął się deficytem budżetu w kwocie: 41.983.354,21 zł.

Realizacja podstawowych wielkości budżetu przedstawia się następująco:

- dochody budżetu wykonano w kwocie 823.178.113,11 zł, tj. na poziomie 99,6%, w tym: dochody bieżące w kwocie 793.269.363,44 zł, tj. 99,2%, dochody majątkowe w kwocie 29.908.749,67 zł, tj. 111,6%,
- wydatki budżetu wykonano w kwocie 865.161.467,32 zł, tj. na poziomie 94,0%, w tym: wydatki bieżące w kwocie 799.774.758,37 zł, tj. 96,0%, wydatki majątkowe w kwocie 65.386.708,95 zł, tj. 75,2% (realizację zadań majątkowych przedstawiono w pkt V sprawozdania),
- przychody 2022 r. stanowiły: zaciągnięte kredyty w wysokości 42.100.000,00 zł, wyemitowane obligacje komunalne w kwocie 40.000.000,00 zł, wolne środki z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 98.787.658,30 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne z art. 217 ust. 2 pkt 8 ww. ustawy w wysokości 26.071.545,47 zł,
- rozchody: dokonano spłat wcześniej zaciągniętego długu w wysokości 76.060.020,35 zł.

- IV. Analiza sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego nie wskazują na naruszenie relacji, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r., poz. 1927 z późn. zm.). Skład Orzekający zauważa, iż rok 2022 zakończył się ujemnym wynikiem operacyjnym (tzw. deficyt operacyjny) w kwocie 6.505.394,93 zł, który miał pokrycie w źródłach przychodów, o których mowa w ww. przepisach.

- V. Zadłużenie Gminy Miasta Tarnowa z tytułu zaciągniętych kredytów oraz emisji obligacji komunalnych wg stanu na 31 grudnia 2022 r. wynosiło 463.631.147,55 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wystąpiły także zobowiązania z innych tytułów spłacanych wydatkami w wysokości 172,20 zł oraz zobowiązania wymagalne w wysokości 5.382,60 zł. Jak wynika z wyjaśnień do sprawozdania Rb-Z,

zobowiązania wymagalne wykazane zostały przez Powiatowy Urząd Pracy i dotyczą świadczeń finansowanych ze środków Funduszu Pracy.

- VI. W sprawozdaniu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, spełniając tym wymóg określony w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r., poz. 2519 z późn. zm.).

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Skład Orzekający zaznacza, iż niniejsza opinia oparta jest na wynikach analizy przedłożonych przez Prezydenta Miasta Tarnowa dokumentów i dotyczy wyłącznie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Zgodnie z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.) ocena wykonania budżetu należy do Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Tarnowie oraz do Rady Miejskiej w Tarnowie, która na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 ww. ustawy, rozpatruje sprawozdanie z wykonania budżetu oraz podejmuje uchwałę w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium Prezydentowi Miasta Tarnowa. W ocenie Składu Orzekającego opiniowany dokument może stanowić źródło informacji o wykonaniu budżetu Gminy Miasta Tarnowa niezbędne w procesie związanym z absolutorium dla organu wykonawczego.

POUCZENIE

Stosownie do art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu Orzekającego organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

Patrycja Krupa-Różańska