

Projekt

z dnia 18 listopada 2022 r.

Zatwierdzony przez

UCHWAŁA
RADY MIEJSKIEJ W TARNOWIE

z dnia 2022 r.

w sprawie podatku od nieruchomości na terenie Gminy Miasta Tarnowa

Na podstawie art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1452 i 1512), Rada Miejska w Tarnowie uchwala, co następuje:

§ 1. Stawki roczne podatku od nieruchomości na terenie Gminy Miasta Tarnowa określa się w wysokości:

1) od gruntów:

- a) związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, bez względu na sposób zakwalifikowania w ewidencji gruntów i budynków - 1,16 zł od 1 m² powierzchni,
- b) pod wodami powierzchniowymi stojącymi lub wodami powierzchniowymi płynącymi jezior i zbiorników sztucznych - 5,79 zł od 1 ha powierzchni,
- c) pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego - 0,61 zł od 1 m² powierzchni,
- d) niezabudowanych objętych obszarem rewitalizacji, o którym mowa w ustawie z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. z 2021 r. poz. 485) i położonych na terenach, dla których miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przewiduje przeznaczenie pod zabudowę mieszkaniową, usługową albo zabudowę o przeznaczeniu mieszanym obejmującym wyłącznie te rodzaje zabudowy, jeżeli od dnia wejścia w życie tego planu w odniesieniu do tych gruntów upłynął okres 4 lat, a w tym czasie nie zakończono budowy zgodnie z przepisami prawa budowlanego - 3,81 zł od 1 m² powierzchni;

2) od budynków lub ich części:

- a) mieszkalnych - 1,00 zł od 1 m² powierzchni użytkowej,
- b) związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz od budynków mieszkalnych lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej - 28,78 zł od 1 m² powierzchni użytkowej,
- c) zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie obrotu kwalifikowanym materiałem siewnym - 13,47 zł od 1 m² powierzchni użytkowej,
- d) związanych z udzielaniem świadczeń zdrowotnych w rozumieniu przepisów o działalności leczniczej, zajętych przez podmioty udzielające tych świadczeń - 5,87 zł od 1 m² powierzchni użytkowej,
- e) pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego - 9,71 zł od 1 m² powierzchni użytkowej;

3) od budowli - 2 % ich wartości określonej na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 3 i ust. 3-7 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych.

§ 2. Traci moc uchwała Nr LVI/542/2021 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie podatku od nieruchomości na terenie Gminy Miasta Tarnowa (Dz. Urz. Woj. Małop. poz. 7469).

§ 3. 1. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

2. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Tarnowie

Jakub Kwaśny

UZASADNIENIE

Uzasadnienie do uchwały w sprawie podatku od nieruchomości na terenie Gminy Miasta Tarnowa.

Niniejszy projekt uchwały został przedłożony po raz drugi z uwagi na fakt, iż zaproponowany w dniu 15 listopada 2022 r. projekt budżetu na rok 2023 nie został zrównoważony o kwotę 23 908 381,56 zł. Przyjęte w budżecie na rok 2023 limity wydatków daleko odbiegają od potrzeb, co skutkuje groźbą realizacji usług publicznych na poziomie odbiegającym od przyjętych standardów. Jednak nawet pomimo tych drastycznych limitów nie ma możliwości doprowadzenia do zrównoważenia dochodów z wydatkami. Sytuacja ta stwarza konieczność ponownego wprowadzenia pod obrady projektu uchwały, mającej wpływ na wysokość dochodów własnych gminy. Przyjęcie stawek podatku od nieruchomości na zaproponowanym poziomie pozwoli na wprowadzenie zmian do projektu budżetu i próbę jego zrównoważenia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1452 z późn. zm.) przedkłada się projekt uchwały w sprawie podatku od nieruchomości na terenie Gminy Miasta Tarnowa. Projekt przewiduje podniesienie stawek podatku od nieruchomości na 2023 r. do wysokości stawek wynikających z obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 28 lipca 2022 r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych na rok 2023 wyliczonych w oparciu o komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 15 lipca 2022 r., w którym ogłoszono, iż wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w I półroczu 2022 r. w stosunku do I półrocza 2021 r. wyniósł 111,8. Załącznik nr 1 do niniejszego uzasadnienia zawiera informacje o wysokości aktualnie obowiązujących stawek, wysokości proponowanej podwyżki stawek, wysokości maksymalnych stawek obowiązujących w 2023 r. oraz skutków finansowych wynikających z tytułu podniesienia stawek podatku od nieruchomości.

Z uwagi na powyższe proponuje się:

- 1) dla podmiotów nie prowadzących działalności gospodarczej:
 - a) podniesienie stawki dla budynków mieszkalnych z 0,65 zł do 1,00 zł i jest to wzrost o 0,35 zł od metra kwadratowego,
 - b) podniesienie stawki dla gruntów pozostałych z 0,40 zł do 0,61 zł i jest to wzrost o 0,21 zł od metra kwadratowego,
 - c) podniesienie stawki dla budynków pozostałych z 6,50 zł do 9,71 zł i jest to wzrost o 3,21 zł od metra kwadratowego.

Skutki proponowanych powyższych zmian szacuje się na kwotę ok. 4,5 mln zł. Przykładowo dla podatnika opłacającego podatek od budynku mieszkalnego o powierzchni 100 m. kw. i gruntów pozostałych o powierzchni 100 m. kw. obciążenie podatkiem wzrośnie o kwotę 56 zł w skali roku co daje wzrost każdej z czterech rat o kwotę 14 zł. Dla właścicieli budynków pozostałych o powierzchni 18 m. kw. (np. garażu) obciążenie podatkiem wzrośnie o 58 zł w skali roku co daje wzrost każdej z rat o kwotę 14,5 zł;

- 2) dla podmiotów prowadzących działalność gospodarczą:
 - a) podniesienie stawki dla budynków związanych z działalnością gospodarczą z 22,50 zł do 28,78 zł i jest to wzrost o 6,28 zł od metra kwadratowego,
 - b) podniesienie stawki dla budynków związanych ze świadczeniem usług zdrowotnych z 5,00 zł do 5,87 zł i jest to wzrost o 0,87 zł od metra kwadratowego,

- c) podniesienie stawki dla budynków zajętych na obrót kwalifikowanym materiałem siewnym z 12,00 zł. do 13,47 zł i jest to wzrost o 1,47 zł od metra kwadratowego,
- d) podniesienie stawki dla gruntów związanych z działalnością gospodarczą z 0,90 zł do 1,16 zł i jest to wzrost o 0,26 zł od metra kwadratowego.

Skutki proponowanych zmian szacuje się na kwotę ok. 15,8 mln zł.

Zakłada się, iż proponowany wzrost stawek przyczyni się do zwiększenia dochodów budżetowych z tytułu podatku od nieruchomości w 2023 r. o ok. 20,3 mln zł w skali roku.

Jak wynika z przedstawionej poniżej analizy wysokości stawek podatku od nieruchomości miast na prawach powiatu - stanowiącej załącznik nr 2 do niniejszego uzasadnienia - stawki dla miasta Tarnowa w porównaniu z innymi miastami utrzymywane są na niskim poziomie. Spośród przedstawionych miast 27 utrzymuje stawki podatku od nieruchomości na poziomie zaproponowanym przez Ministra Finansów, a 56 na poziomie od 90% do 100% stawek maksymalnych. Stawki stosowane w Tarnowie w 2022 r. utrzymane są średnio na poziomie 88,5 % stawek maksymalnych. Mając na uwadze konieczność zabezpieczenia dochodów miasta na poziomie umożliwiającym realizację zadań na dotychczasowym poziomie niezbędne jest podniesienie dochodów własnych miasta poprzez określenie wysokości stawek podatku od nieruchomości na zaproponowanym w projekcie uchwały poziomie.

Zaznaczyć należy, iż na terenie miasta obowiązuje uchwała zwalniająca od podatku od nieruchomości szpitale, instytucje kultury oraz instytucje świadczące pomoc społeczną. W związku z tym niniejsza uchwała nie będzie obciążeniem finansowym dla tych podmiotów.

Powyższe propozycje zostały poddane konsultacjom zgodnie z uchwałą Nr LII/668/2010 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa z organizacjami pożytku publicznego. Sprawozdanie w tym zakresie zostanie przedstawione odrębnie.

Załącznik nr 1 do uzasadnienia do uchwały.

Propozycja podwyższenia stawek podatkowych w podatku od nieruchomości na 2023 r. do wysokości stawek maksymalnych obowiązujących w 2023 r.

1	2	3	4		5		6		10	11	12	13
			stawka	kwota	stawka	kwota	stawka	kwota				
	Łącznie dla osób prawnych i fizycznych	podstawa opodatkowania	Wg Ministra Finansów maksymalne na rok 2023		Wg Uchwały Rady Miejskiej obowiązującej od 1.01.2022 r.		propozycja na rok 2023		wskaźnik wzrostu (%) (8:6)	Roczne skutki obniżenia stawek maksymalnych do proponowanych (5-9)	Skutki finansowe z tytułu proponowanej podwyżki podatku (9-7)	udział procentowy stawek proponowanych do maksymalnych
			stawka	kwota	stawka	kwota	stawka	kwota		kwota	kwota	
			4	5	6	7	8	9				
Budynki	zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej	2 038 439,71	28,78	58 666 295 zł	22,50	45 864 893 zł	28,78	58 666 295 zł	27,91	- zł	12 801 401 zł	100%
	zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie obrotu kwalifikowanym materiałem siewnym	5 918,21	13,47	79 718 zł	12,00	71 019 zł	13,47	79 718 zł	12,25	- zł	8 700 zł	100%
	zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie udzielania świadczeń zdrowotnych	51 252,78	5,87	300 854 zł	5,00	256 264 zł	5,87	300 854 zł	17,40	- zł	44 590 zł	100%
	pozostałe	356 134,81	9,71	3 458 069 zł	6,50	2 314 876 zł	9,71	3 458 069 zł	49,38	- zł	1 143 193 zł	100%
	mieszkalne	3 119 013,62	1,00	3 119 014 zł	0,65	2 027 359 zł	1,00	3 119 014 zł	53,85	- zł	1 091 655 zł	100%
	Budowle	1 710 447 653,44	2%	34 208 953 zł	2%	34 208 953 zł	2%	34 208 953 zł	0,00	- zł	- zł	100%
Grunty	związane z prowadzeniem działalności gospodarczej	11 502 847,98	1,16	13 343 304 zł	0,90	10 352 563 zł	1,16	13 343 304 zł	28,89	- zł	2 990 740 zł	100%
	pod wodami powierzchniowymi stojącymi lub wodami powierzchniowymi płynącymi jezior i zbiorników sztucznych	3,58	5,79	21 zł	3,90	14 zł	5,79	21 zł	48,46	- zł	7 zł	100%
	pozostałe	10 874 086,31	0,61	6 633 193 zł	0,40	4 349 635 zł	0,61	6 633 193 zł	52,50	- zł	2 283 558 zł	100%
	suma			119 809 420 zł		99 445 576 zł		119 809 420 zł		- zł	20 363 844 zł	

Załącznik nr 2 do uzasadnienia do uchwały.

Lp.	miasto	BUDYNKI					GRUNTY		wskaźnik procentowy do stawek maksymalnych
		zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej	zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie obrotu kwalifikowanym materiałem siewnym	zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie udzielania świadczeń zdrowotnych	pozostałe	mieszkalne	związane z prowadzeniem działalności gospodarczej	pozostałe	
stawki maksymalne w 2022 r.		25,74	12,04	5,25	8,68	0,89	1,03	0,54	100%
1	Warszawa	25,74	12,04	5,25	8,68	0,89	1,03	0,54	100%
2	Wrocław	25,74	12,04	5,25	8,68	0,89	1,03	0,54	100%
3	Łódź	25,74	12,04	5,25	8,68	0,89	1,03	0,54	100%
5	Poznań	25,74	12,04	5,25	8,68	0,89	1,03	0,54	100%
6	Gdańsk	25,74	12,04	5,25	8,68	0,89	1,03	0,54	100%
7	Szczecin	25,74	12,04	5,25	8,68	0,89	1,03	0,54	100%
8	Bydgoszcz	25,74	12,04	5,25	8,68	0,89	1,03	0,54	100%
9	Bielsko Biała	25,74	12,04	5,25	8,68	0,89	1,03	0,54	100%
10	Bytom	25,74	12,04	5,25	8,68	0,89	1,03	0,54	100%
11	Chorzów	25,74	12,04	5,25	8,68	0,89	1,03	0,54	100%
12	Częstochowa	25,74	12,04	5,25	8,68	0,89	1,03	0,54	100%
13	Dąbrowa Górnicza	25,74	12,04	5,25	8,68	0,89	1,03	0,54	100%
14	Gdynia	25,74	12,04	5,25	8,68	0,89	1,03	0,54	100%
15	Gliwice	25,74	12,04	5,25	8,68	0,89	1,03	0,54	100%
16	Jaworzno	25,74	12,04	5,25	8,68	0,89	1,03	0,54	100%
17	Legnica	25,74	12,04	5,25	8,68	0,89	1,03	0,54	100%
18	Piekary Śląskie	25,74	12,04	5,25	8,68	0,89	1,03	0,54	100%
19	Ruda Śląska	25,74	12,04	5,25	8,68	0,89	1,03	0,54	100%
20	Rybnik	25,74	12,04	5,25	8,68	0,89	1,03	0,54	100%
21	Siemianowice Śl.	25,74	12,04	5,25	8,68	0,89	1,03	0,54	100%
22	Słupsk	25,74	12,04	5,25	8,68	0,89	1,03	0,54	100%
23	Sopot	25,74	12,04	5,25	8,68	0,89	1,03	0,54	100%
24	Świnoujście	25,74	12,04	5,25	8,68	0,89	1,03	0,54	100%

25	Wałbrzych	25,74	12,04	5,25	8,68	0,89	1,03	0,54	100%
26	Zabrze	25,74	12,04	5,25	8,68	0,89	1,03	0,54	100%
27	Żory	25,74	12,04	5,25	8,68	0,89	1,03	0,54	100%
28	Jastrzębie-Zdrój	25,74	12,04	5,25	8,68	0,89	1,03	0,50	99,9%
29	Olsztyn	25,74	12,04	5,25	8,68	0,85	1,03	0,54	99,9%
30	Jelenia Góra	25,70	12,04	5,25	8,68	0,89	1,03	0,54	99,9%
31	Grudziądz	25,74	12,04	5,25	8,68	0,85	1,03	0,51	99,9%
32	Katowice	25,74	12,04	5,18	8,68	0,87	1,03	0,51	99,8%
33	Toruń	25,74	12,04	5,25	8,68	0,78	1,03	0,50	99,7%
34	Sosnowiec	25,74	12,04	5,25	8,68	0,75	1,03	0,50	99,7%
35	Gorzów Wielkopolski	25,64	12,04	5,25	8,60	0,77	1,00	0,53	99,4%
36	Opole	25,70	12,00	5,23	8,39	0,88	1,01	0,45	99,1%
37	Piotrków Trybunalski	25,20	12,02	5,25	8,67	0,85	1,02	0,52	98,8%
38	Rzeszów	25,74	12,04	5,25	7,74	0,80	1,03	0,37	97,8%
39	Płock	25,53	12,04	5,18	8,15	0,67	1,03	0,35	97,7%
40	Skierniewice	25,30	11,70	5,15	8,30	0,85	1,00	0,52	97,5%
41	Elbląg	24,92	11,95	5,11	8,61	0,83	0,96	0,42	97,5%
42	Białystok	25,10	11,90	4,60	8,60	0,88	0,98	0,54	97,1%
43	Leszno	24,56	12,04	5,25	8,28	0,83	0,95	0,43	96,6%
44	Świętochłowice	24,84	11,62	5,06	8,37	0,85	0,99	0,52	96,5%
45	Lublin	24,45	11,79	5,14	8,34	0,83	1,00	0,52	96,1%
46	Tychy	25,74	12,04	5,25	6,50	0,89	1,03	0,54	96,0%
47	Włocławek	24,88	11,66	5,06	8,14	0,79	0,99	0,46	96,0%
48	Suwątki	24,51	11,67	5,13	8,31	0,80	0,99	0,45	95,7%
49	Koszalin	24,76	11,58	5,04	8,22	0,62	0,93	0,47	95,3%
50	Zamość	23,94	11,90	5,08	8,19	0,82	0,97	0,50	94,9%
51	Kraków	25,74	12,04	2,10	8,68	0,89	1,03	0,54	94,2%
52	Zielona Góra	25,74	12,04	5,25	5,71	0,46	1,03	0,29	93,3%
53	Konin	25,31	11,70	5,25	5,99	0,71	1,00	0,39	92,9%
54	Tarnobrzeg	23,90	11,18	4,87	8,05	0,81	0,95	0,50	92,8%
55	Mysłowice	23,10	11,55	5,01	8,06	0,79	0,91	0,47	92,1%
56	Kalisz	24,36	11,33	4,88	6,85	0,73	0,87	0,36	91,2%
57	Łomża	22,69	11,40	5,05	7,25	0,78	0,97	0,37	89,6%
58	Krosno	23,45	11,93	5,20	5,61	0,80	0,93	0,33	89,1%
59	Tarnów	22,50	12,00	5,00	6,50	0,65	0,90	0,40	88,5%
60	Przemyśl	22,66	10,59	4,60	7,62	0,75	0,89	0,47	87,8%

61	Chełm	22,00	10,59	4,61	7,30	0,72	0,86	0,44	85,9%
62	Biała Podlaska	21,90	10,97	4,87	6,64	0,65	0,85	0,30	85,3%
63	Kielce	24,50	5,89	4,92	8,23	0,74	0,91	0,45	84,3%
64	Radom	21,90	9,00	4,40	7,30	0,57	0,83	0,40	82,0%
65	Nowy Sącz	21,12	9,26	4,70	5,14	0,64	0,79	0,24	77,3%
66	Siedlce	20,00	8,37	3,61	7,00	0,70	0,80	0,30	75,3%
67	Ostrołęka	18,53	8,60	3,77	6,16	0,53	0,69	0,13	70,9%