

Projekt

z dnia 21 listopada 2022 r.

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W TARNOWIE**

z dnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej rozpoczęcia prawem przewidzianych działań dotyczących rozważenia zasadności podjęcia uchwały o wygaśnięciu mandatu Pana Jakuba Kwaśnego z powodu domniemania podejrzenia utraty prawa wybieralności, w tym nieposiadania go w dniu wyborów

Na podstawie art.18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561), w związku z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Rada Miejska w Tarnowie uchwala, co następuje:

§ 1. Odmawia się uwzględnienia petycji z dnia 19 października 2022 r., zarejestrowanej pod poz. WOR-ROR.152.3.14.2022, dotyczącej rozpoczęcia prawem przewidzianych działań dotyczących rozważenia zasadności podjęcia uchwały o wygaśnięciu mandatu Pana Jakuba Kwaśnego z powodu domniemania podejrzenia utraty prawa wybieralności, w tym nieposiadania go w dniu wyborów.

Uzasadnienie

W dniu 21 października 2022 r. do Rady Miejskiej w Tarnowie wpłynęła petycja w sprawie rozpoczęcia prawem przewidzianych działań dotyczących rozważenia zasadności podjęcia uchwały o wygaśnięciu mandatu Pana Jakuba Kwaśnego z powodu domniemania podejrzenia utraty prawa wybieralności, w tym nieposiadania go w dniu wyborów, uzupełniona mailem z dnia 10 listopada 2022 r.

Wnoszący petycję jako dowody świadczące o konieczności podjęcia przedmiotowej uchwały wskazał dwie kwestie: oświadczenie majątkowe Przewodniczącego Rady Miejskiej w Tarnowie Pana Jakuba Kwaśnego wg stanu na dzień 31.12.2021 r. oraz załączoną do petycji wizytówkę wskazującą miejsce Jego zaangażowania zawodowego, a także – w uzupełnieniu – podniósł kwestię pełnienia przez Pana Jakuba Kwaśnego funkcji zastępcy członka Komitetu Regionów, organu doradczego Unii Europejskiej.

Petycja została skierowana do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Tarnowie, która na posiedzeniu w dniu 15 listopada 2022 r. stwierdziła, co następuje:

Zgodnie z art. 383 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1277) wygaśnięcie mandatu radnego następuje w przypadku utraty prawa wybieralności lub nieposiadania go w dniu wyborów. W myśl art. 383 § 2 Kodeksu wyborczego wygaśnięcie mandatu radnego z powyższych przyczyn, z wyjątkiem powodów wskazanych w art. 10 § 2 i art. 11 § 2 Kodeksu wyborczego, stwierdza rada gminy, w drodze uchwały, w terminie miesiąca od dnia wystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu.

Kwestie dotyczące prawa wybieralności w wyborach do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego określone zostały w art. 11 § 1 pkt 5 Kodeksu wyborczego. Wynika z niego, że prawo to posiada osoba mająca prawo wybierania tych organów, a więc osoba wskazana w art. 10 § 1 pkt 3 lit. a Kodeksu wyborczego. Tak więc, w wyborach do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego takich jak rady gmin, prawo wybieralności posiada obywatel polski oraz obywatel Unii Europejskiej niebędący obywatelem polskim, który najpóźniej w dniu głosowania kończy 18 lat, oraz stale zamieszkuje na obszarze tej gminy.

Kolejno, w myśl art. 10 § 2 Kodeksu wyborczego nie ma prawa wybierania w każdych wyborach podlegających tej ustawie, osoba:

- 1) pozbawiona praw publicznych prawomocnym orzeczeniem sądu;
- 2) pozbawiona praw wyborczych prawomocnym orzeczeniem Trybunału Stanu;
- 3) ubezwłasnowolniona prawomocnym orzeczeniem sądu.

Natomiast jeżeli chodzi o bierne prawo wyborcze, negatywnymi przesłankami określonymi w art. 11 § 2 Kodeksu wyborczego są:

- 1) skazanie prawomocnym wyrokiem na karę pozbawienia wolności za przestępstwo umyślne ścigane z oskarżenia publicznego lub umyślne przestępstwo skarbowe;
- 2) wydanie prawomocnego orzeczenia sądu stwierdzającego utratę prawa wybieralności, o którym mowa w art. 21a ust. 2a ustawy z dnia 18 października 2006 r. o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944-1990 oraz treści tych dokumentów (Dz. U. z 2021 r. poz. 1633).

W sprawie należy nadto powołać art. 5 pkt 9 Kodeksu wyborczego, zawierający definicję stałego zamieszkania, przez które należy rozumieć zamieszkanie w określonej miejscowości pod oznaczonym adresem z zamiarem stałego pobytu.

Mając na uwadze powyższy stan prawny, należy stwierdzić, że kwestia zaangażowania zawodowego i funkcji publicznych pełnionych przez kandydatów na radnych i radnych nie należy do sfery praw wyborczych – czynnego i biernego. W świetle Kodeksu wyborczego do tych przesłanek należy obywatelstwo, wiek i stałe zamieszkiwanie na terenie gminy oraz brak wystąpienia przesłanek negatywnych związanych z pozbawieniem praw publicznych, ubezwłasnowolnieniem, skazaniem lub pozbawieniem prawa wybieralności.

W przypadku radnych – prawo, zwłaszcza ustawa o samorządzie gminnym zawiera regulacje ograniczające ich aktywność zawodową, np. zakaz zatrudnienia w urzędzie gminy, w której zdobyło się mandat czy zakaz sprawowania funkcji kierownika gminnej jednostki organizacyjnej lub jego zastępcy. Naruszenie tych zakazów prowadzi do wygaśnięcia mandatu radnego w trybie art. 383 § 1 pkt 5 Kodeksu wyborczego.

W tym stanie rzeczy, ponieważ kwestia zaangażowania zawodowego nie należy do składowych prawa wyborczego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, że w sprawie nie ma podstaw do uwzględnienia petycji i wszczęcia procedury dotyczącej wygaśnięcia mandatu radnego Pana Jakuba Kwaśny z przyczyn wskazanych w art. 383 § 1 pkt 2 Kodeksu wyborczego. Na marginesie sprawy należy zauważyć, że bycie członkiem polskiej delegacji do Komitetu Regionów jest ściśle związane (warunek konieczny) z pełnieniem funkcji z wyboru w organach samorządu terytorialnego.

Wobec powyższego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Tarnowie na posiedzeniu w dniu 15 listopada 2022 r., po analizie petycji uznała, że należy odmówić jej uwzględnienia.

Rada Miejska w Tarnowie, podzielając stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, odmawia uwzględnienia petycji w przedmiotowej sprawie.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Tarnowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Tarnowie

Jakub Kwaśny

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Tarnowie

Stanisław Klimek