

Projekt

z dnia 25 października 2022 r.

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W TARNOWIE

z dnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Powiatowego Urzędu Pracy w Tarnowie

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561), w związku z art. 229 pkt 3 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000), Rada Miejska w Tarnowie uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę z dnia 18 września 2022 r. dotyczącą działalności Powiatowego Urzędu Pracy w Tarnowie, zarejestrowaną pod poz. WOR-ROR.1510.4.2022, **za bezzasadną.**

UZASADNIENIE

W dniu 21 września 2022 r. na ręce Przewodniczącego Rady Miejskiej w Tarnowie wpłynęła skarga z dnia 18 września 2022 r. na działalność Powiatowego Urzędu Pracy w Tarnowie, przekazana przez Starostę Tarnowskiego (pismem z dnia 20 września 2022 r., znak: Or.1511.6.2022.KK).

Skarżący podnosi, że Powiatowy Urząd Pracy w Tarnowie opublikował na portalu Centralnej Bazy Ofert Pracy ofertę (nr StPr/22/3499), która zawierała dopisek: „pracodawca szczególnie zainteresowany zatrudnieniem obywateli Ukrainy”. Zdaniem Skarżącego – jest to naruszenie prawa, gdyż w Polsce nie można w procesie rekrutacji faworyzować kandydatów ze względu na narodowość (obywatelstwo). W ocenie Skarżącego – jest to oczywiste naruszenie kodeksu pracy oraz wszelkich zasad i norm społecznych dotyczących równości, jakie gwarantuje Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej.

Skarga została skierowana do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Tarnowie, która na posiedzeniu w dniu 18 października 2022 r. – po przeprowadzonym postępowaniu wyjaśniającym – ustaliła następujący stan sprawy.

Centralna Baza Ofert Pracy (strona prowadzona i udostępniana przez Ministra Rodziny i Polityki Społecznej, będąca wspólną bazą urzędów pracy) zasilana jest w aktualne oferty pracy za pośrednictwem systemu teleinformatycznego SyriuszStd wspomagającego powiatowe urzędy pracy w realizacji zadań związanych z promocją zatrudnienia i łagodzeniem skutków bezrobocia - zgodnie z ustawą z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instrumentach rynku pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 690, z późn. zm.).

Oprogramowanie aplikacyjne SyriuszStd to dedykowany system teleinformatyczny wspomagający w sposób kompleksowy realizację statutowych zadań wszystkich powiatowych urzędów pracy w Polsce. System powstał w 2009 roku na zlecenie ówczesnego Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej i spełnia wymagania merytoryczne i technologiczne określone przez specjalistów Departamentu Rynku Pracy i Departamentu Informatyki, tak aby wszystkie urzędy w Polsce działały w ten sam, ustandaryzowany sposób. System ten jest cyklicznie modyfikowany, modernizowany, usprawniany i dostosowywany do aktualnych potrzeb i zmian na rynku pracy.

Taka nowelizacja oprogramowania miała miejsce w związku z nadzwyczajną sytuacją stanowiącą konsekwencję agresji Rosji na Ukrainę i znaczną liczbą obywateli ukraińskich jaka znalazła się w naszym kraju. Wszystkie polskie instytucje (m.in. ministerstwa, urzędy wojewódzkie, administracja samorządowa) podejmowały i nadal podejmują szereg inicjatyw mających na celu wsparcie przybywających oraz przebywających na terenie Polski uchodźców.

Z mocą od dnia 24 lutego 2022 r. weszła w życie ustawa z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583, z późn.zm.), umożliwiająca obywatelom Ukrainy, którzy przybyli legalnie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w okresie od dnia 24 lutego 2022 r. dokonanie rejestracji jako osoba bezrobotna lub poszukująca pracy. W konsekwencji, Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej zleciło Firmie obsługującej system SyriuszStd dodanie odpowiednich komponentów, pozwalających na przetłumaczenie wpływających ofert pracy na języki obce (angielski, białoruski, ukraiński i rosyjski). Ponadto umożliwiono dodanie informacji o tym, jaki tryb pracy jest

oczekiwany przez pracodawcę, a także który pracodawca wyraża wolę zatrudnienia obywatela Ukrainy, poprzez dodanie w systemie SyriuszStd pola w brzmieniu: *Szczególne zainteresowanie zatrudnieniem obywateli Ukrainy*. Wszystkie informacje zawarte w systemie teleinformatycznym SyriuszStd są przesyłane i prezentowane na portalu Centralnej Bazy Ofert Pracy.

Na uwagę zasługuje fakt, że powiatowe urzędy pracy, w tym Powiatowy Urząd Pracy w Tarnowie - nie jest administratorem i podmiotem zlecającym działania mające na celu opracowywanie i wdrażanie zmian w oprogramowaniu systemu SyriuszStd. Takie uprawnienie posiada wyłącznie Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej.

Ponadto preferencje/wymagania pracodawcy co do zainteresowania zatrudnieniem obywateli Ukrainy nie dyskwalifikują w zatrudnieniu obywateli Polski, czy też obywateli innych krajów, a zatem nie stanowią przejawu nierównego traktowania ze względu na narodowość (obywatelstwo). W analizowanym przypadku - pracodawca nie wykluczył zatrudnienia osób, które legitymują się innym niż ukraińskie obywatelstwo. Z całą pewnością wprowadzone funkcjonalności oprogramowania systemu SyriuszStd. za pomocą, którego przesyłane są oferty pracy do CBOP nie miały na celu nierównego traktowania i jakiegokolwiek dyskryminacji w procesie pośrednictwa pracy.

Oferta pracy nr StPr/22/3499 przywołana przez Skarżącego jest ofertą upowszechnioną w formie otwartej, tzn. zawiera dane umożliwiające identyfikację pracodawcy krajowego i może z niej skorzystać każda osoba bezrobotna i poszukująca pracy. Oferta skierowana jest zarówno do obywateli Polski jak i cudzoziemców, w tym obywateli Ukrainy. W Polsce w Centralnej Bazie Ofert Pracy na dzień 13.10.2022 r. znajduje się 15% takich ofert.

W kwestii powołanych w skardze zarzutów odnośnie zakazu nierównego traktowania w zatrudnieniu, należy zwrócić uwagę, że urzędy pracy pośredniczą jedynie pomiędzy pracodawcami a kandydatami do pracy w zakresie upowszechniania ofert pracy, doboru odpowiednich kandydatów oraz kierowania do pracodawcy zgodnie z jego oczekiwaniami. Urząd nie może ingerować w proces rekrutacyjny prowadzony przez pracodawcę, czy też decydować o wyborze kandydata spośród skierowanych osób bezrobotnych.

Z uwagi na powyższe, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Tarnowie nie dopatrzyła się nieprawidłowości w postępowaniu Powiatowego Urzędu Pracy w Tarnowie. W świetle powyższego skargę należy uznać za bezzasadną.

Jednocześnie, na podstawie art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego zawiadamia się, że w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Tarnowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Tarnowie

Jakub Kwaśny

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Tarnowie

Stanisław Klimek