

UCHWAŁA Nr S.O.VII.423.7.2022
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 26 kwietnia 2022 r.

w sprawie: opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa za 2021 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn.zm.), Skład Orzekający w osobach:

Przewodnicząca	- Krystyna Imioło
Członkowie	- Patrycja Krupa-Róžańska
	- Katarzyna Augustynowicz-Skruch

postanowił:

pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa za 2021 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa za 2021 rok, co wypełnia wymóg wynikający z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn.zm.).

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego sprawozdania przy uwzględnieniu danych wynikających z:

- sprawozdań budżetowych za 2021 r., o których mowa w art. 41 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, jakie zostały sporządzone i przekazane do tut. Izby na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (t.j.: Dz. U. z 2020 r. poz. 1564 z późn.zm.),
- sprawozdań w zakresie operacji finansowych, o których mowa w art. 41 ust. 5 ustawy j.w. opracowanych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2020 r., poz. 2396),
- ewidencji uchwał i zarządzeń organów Gminy Miasta Tarnowa w sprawie budżetu 2021 r. i jego zmian, jakie wpłynęły do tut. Izby.

W wyniku dokonanej analizy, Skład Orzekający stwierdził, jak poniżej.

Sprawozdanie, będące przedmiotem niniejszej opinii (dalej: sprawozdanie) zawiera informacje o realizacji budżetu, zarówno część opisową jak i tabelaryczną. W części opisowej przedstawiono źródła dochodów oraz kierunki i rodzaje wydatków. W części tabelarycznej realizacja budżetu została przedstawiona w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej na 2021 rok - kwotowo i procentowo w zakresie zadań własnych jak i zleconych

z zakresu administracji rządowej. W zakresie dochodów wskazano zaległości oraz rodzaj działań prowadzonych w celu ich egzekucji. Łączna kwota zaległości to 54.590.442,66 zł.

W ramach wydatków, w części opisowej wyodrębniono informację w zakresie zadań Budżetu Obywatelskiego. W ocenie Składu Orzekającego, pożądanym byłoby, jak w przypadku innych danych dotyczących budżetu, wskazanie wielkości planowanych i wykonanych poszczególnych zadań Budżetu Obywatelskiego. W sprawozdaniu wskazano również ogólną kwotę przychodów i rozchodów. W sprawozdaniu wyodrębniono informację w zakresie zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Zostały zatem spełnione wymogi określone przepisami art. 269 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu zawarto również informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, spełniając tym wymóg określony w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz.U. z 2021 r., poz.888 z późn.zm.). Jak wynika ze sprawozdania, wydatki w tym zakresie w 2021 r. przewyższyły dochody o kwotę 4.491.972,63 zł.

Dochody w 2021 r. zostały wykonane w kwocie 871.588.230,83 zł, co stanowi 106,2 % dochodów zaplanowanych, z czego dochody bieżące wykonano w kwocie 822.318.096,20 zł, tj. 105,5 % planu natomiast dochody majątkowe w kwocie 49.270.134,63 zł, tj. 118,7 % planu. Na stopień wykonania dochodów majątkowych wpłynęły środki otrzymane w ramach subwencji ogólnej na uzupełnienie dochodów gmin i powiatów nie wprowadzone do planu budżetu w 2021 r., a także wykonane ponadplanowe dochody ze sprzedaży majątku. Jak wynika ze sprawozdania, zaplanowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 9.857.267,85 zł zostały wykonane w kwocie 18.903.773,55 zł, tj. 191,8 % planu.

Wydatki zrealizowano w kwocie 833.785.820,86 zł, tj. w 95,4 % założonego planu, z czego wykonane wydatki bieżące to 756.301.315,81 zł, tj. 96,1 % planu, a wydatki majątkowe to 77.484.505,05 zł, tj. 89,1 % planu.

Wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, a zatem relacja, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych została zachowana. Powstała różnica, tzw. nadwyżka operacyjna wynosi 66.016.780,39 zł.

Wynik budżetu Gminy Miasta Tarnowa w 2021 r. zamknął się nadwyżką w wysokości 37.802.409,97 zł przy planowanym deficycie w wysokości 53.833.612,03 zł.

Jak wynika ze sprawozdaniem Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, przychody 2021 r. stanowiły: kredyty i emisja obligacji w wysokości łącznie 116.162.000,00 zł (co jest zgodne z informacją w zakresie pożyczek, kredytów i obligacji na str. 45-47 sprawozdania), wolne środki stanowiące nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 27.951.789,87 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy jw. w kwocie 29.015.865,80 zł.

W ramach rozchodów dokonano spłat wcześniej zaciągniętego długu w wysokości 86.067.693,51zł.

Zadłużenie Gminy Miasta Tarnowa z tytułu zaciągniętych kredytów oraz emisji obligacji komunalnych wg stanu na 31 grudnia 2021 r. wynosiło 457.591.167,90 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wystąpiły także zobowiązania z innych tytułów spłacanych wydatkami w wysokości 1.057,80 zł oraz zobowiązania wymagalne w wysokości 8.583,00 zł. Jak wskazują wyjaśnienia do sprawozdania Rb-Z, zobowiązania wymagalne to głównie wykazane przez Powiatowy Urząd Pracy i dotyczą świadczeń finansowanych ze środków Funduszu Pracy (naliczone, a niepodjęte zasiłki).

Przedmiotowe sprawozdanie, spełnia wymogi ustawowe. Biorąc pod uwagę stopień wykonania zarówno dochodów jak i wydatków ogółem i uwzględniając objaśnienia zawarte w części opisowej sprawozdania należy stwierdzić, że budżet Gminy Miasta Tarnowa w 2021 r. został poprawnie zrealizowany. W ocenie Składu Orzekającego opiniowany dokument może stanowić źródło informacji o wykonaniu budżetu Gminy Miasta Tarnowa niezbędne w procesie związanym z absolutorium dla Prezydenta. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U z 2022 r. poz. 559 z późn.zm.), rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia wójtowi (prezydentowi) absolutorium z tego tytułu stanowi wyłączną właściwość rady gminy (miasta).

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego
Krystyna Imioło*