



# **INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI STRAŻY MIEJSKIEJ W TARNOWIE W 2021 R.**

**Sporządził**

**Krzysztof Tomasiak Komendant Straży Miejskiej w Tarnowie**



## *Szanowni Państwo,*

*oddajemy w Państwa ręce coroczny raport z naszej działalności. Jest to dokument, który przedstawia pracę i starania pracowników Straży Miejskiej w Tarnowie.*

*Dla naszej formacji był to rok jubileuszowy. Świątowaliśmy trzydziestolecie powstania Straży Miejskiej w Tarnowie.*

*Podobnie jak w ubiegłym roku, działania nasze były ukierunkowane na walkę z rozprzestrzenianiem się choroby zakaźnej COVID-19. Strażnicy pojawiali się w przestrzeni miasta, zwracali uwagę na przestrzeganie obowiązujących zasad bezpieczeństwa.*

*Dołożyliśmy wszelkich niezbędnych starań, by realizować zadania z jak największym zaangażowaniem i oddaniem, wysoką jakością świadczonych usług na rzecz społeczności lokalnej.*

*Jestem przekonany, że informacje zawarte w sprawozdaniu, pozwolą na ocenę pracy Straży Miejskiej w Tarnowie w tym zaangażowanych funkcjonariuszy w codziennej pracy na rzecz mieszkańców miasta Tarnowa ale też i naszych gości.*

*Z wyrazami szacunku*

*Krzysztof Tomasik*

*Komendant Straży Miejskiej w Tarnowie*



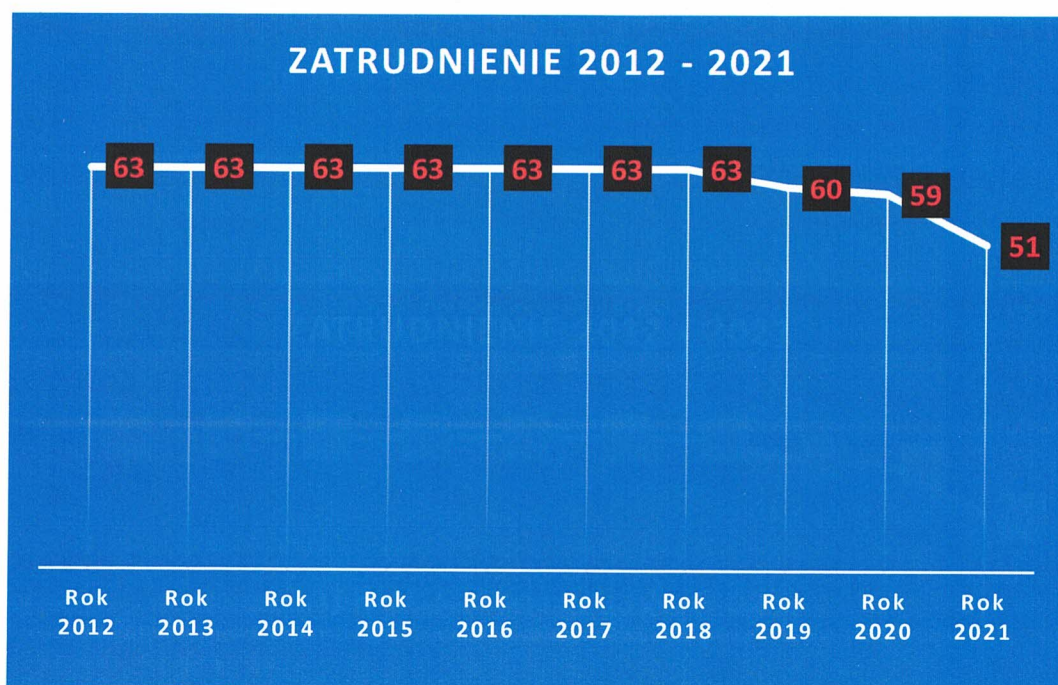
**2021**

## STAN I STRUKTURA ZATRUDNIENIA

Stan zatrudnienia na koniec 2021 roku wynosił 51 osób, od lutego 2022 roku wynosi on 50 zatrudnionych.

Każdy rok cechuje się fluktuacją kadr, powodowane jest to według funkcjonariuszy przede wszystkim niskimi zarobkami, wysokim poziomem ryzyka, chęcią rozwoju osobistego, brakiem zabezpieczenia socjalnego, które występuje np. w Policji, gdzie wykonywanie podobnych zadań związane jest z dodatkowym uposażeniem w postaci choćby gwarancji rządowych – wcześniejsza emerytura, wyższe świadczenia w przypadku zwolnień lekarskich. Z roku na rok zmieniają się okoliczności i otoczenie, w jakim przychodzi nam pracować, zwiększa się popyt na usługi straży miejskiej przy jednocześnie zmniejszającej się liczbie zatrudnionych oraz wzrastającym wieku funkcjonariuszy.

W 2020 roku rozpoczął się proces zwolnień grupowych, który spowodował znaczną redukcję pracowników Straży Miejskiej w Tarnobrzegu.



**Źródło:** Opracowanie własne

Powyższy wykres, przedstawia zatrudnienie na przestrzeni ostatnich 10 lat, wynika z niego, że zatrudnienie w Straży Miejskiej znacząco spadło, z 63 osób zatrudnionych do 50, albowiem w lutym 2022 roku, strażnik odszedł z własnej woli. Mniejsze zatrudnienie nie jest w żaden sposób powodowane zmniejszającym się oczekiwaniem społecznym w zakresie zgłaszanych





**2021**

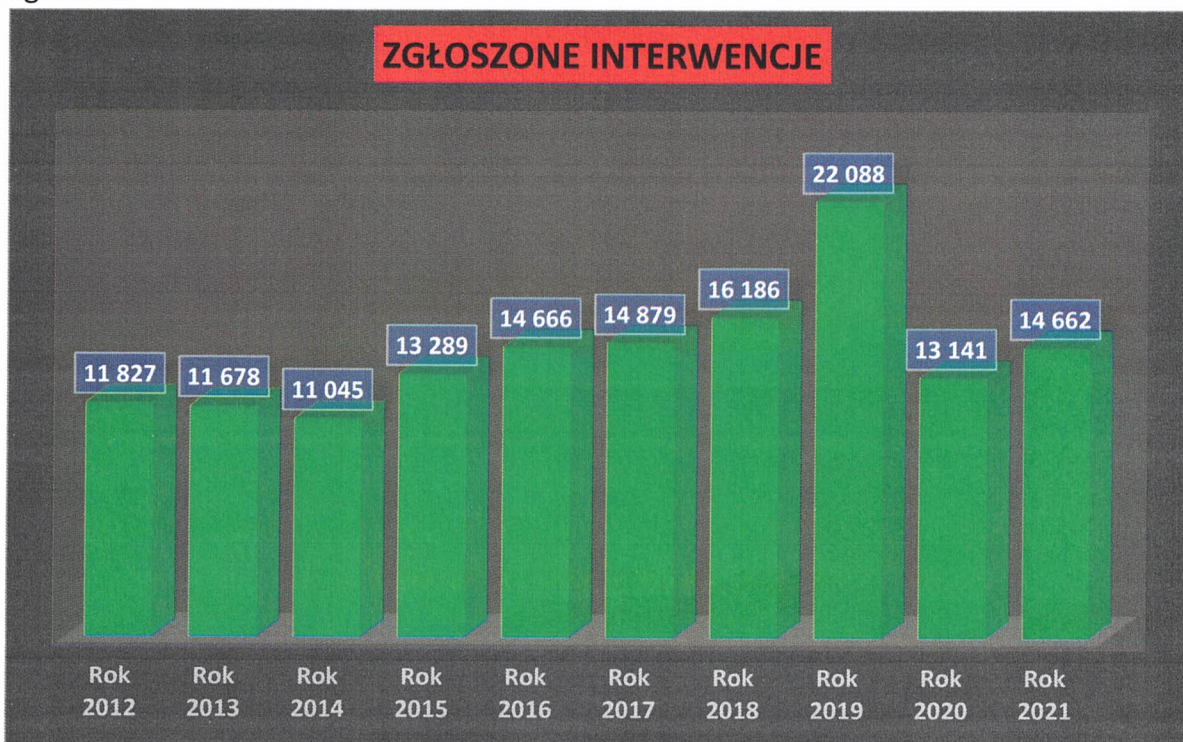
interwencji ani też mniejszej potrzeby działania Straży Miejskiej w zakresie ochrony porządku publicznego na terenie miasta. Z posiadanych informacji wynika, iż w 2022 roku kolejni funkcjonariusze mogą opuścić szeregi naszej formacji by zasilić struktury Policji lub innych instytucji. Stan obecny nie napawa optymizmem, albowiem nadal występuje duża aktywność społeczna w zakresie zgłaszanych interwencji, a do realizacji tychże pozostaje coraz mniejsza liczba wykwalifikowanych strażników. Dłuższy czas oczekiwania, zmieniająca się rzeczywistość powodująca, że decyzjami organów władzy państwowej straż miejska winna realizować w głównej mierze sprawy związane z COVID-19, powoduje, iż pojawiają się głosy niezadowolenia pośród mieszkańców na skutek wydłużającego się czasu oczekiwania na patrol, ale i samych funkcjonariuszy, którzy są zobowiązani do realizacji poleceń administracji państwowej, a w żaden sposób nie przekłada się to na poziom wynagrodzenia. Niski zaś poziom wynagrodzenia przy dużym obciążeniu realizacji zadań i oczekiwań jest powodem frustracji powodującej że funkcjonariusze coraz częściej wybierają inny rodzaj pracy.

## **ZGŁOSZONE INTERWENCJE**

Straż Miejska w Tarnobrzegu spełnia służebną rolę wobec społeczności lokalnej, toteż interwencje kierowane przez mieszkańców mają znaczenie priorytetowe w działalności jednostki, wyznaczają kierunek działalności i przestrzenie w których aktywność funkcjonariuszy jest konieczna. Mieszkańcy w sposób bezpośredni kształtują zakres funkcjonowania straży miejskiej, wskazując potrzeby płynące w postaci zgłaszanych interwencji. Efekty naszej działalności są wynikiem podejmowanych działań i czynności na skutek oczekiwań społecznych. Każde zgłoszenie jest ewidencjonowane i przekazywane do realizacji przez strażników. Nie ma zgłoszenia czy interwencji, która nie zostałaby zrealizowana, odpowiadamy na każdy sygnał o nieprawidłowościach, wstuchujemy się w głos mieszkańców, stosujemy narzędzia i rozwiązania prawne, które definiują nasze uprawnienia. Staramy się być pomocni w najdrobniejszych sprawach ale też i tych, gdzie zaangażowanie dotyczy również innych podmiotów czy instytucji. Zdarzają się głosy krytyczne, szczególnie w przypadku kiedy anonimowy komentarz na to pozwala, jednak nie mają one nic wspólnego z obiektywną oceną naszej działalności. Brak zrozumienia u pojedynczych komentujących wynika z braku chęci poznania naszej organizacji, zakresu działań i kompetencji, które są precyzyjnie określone drogą ustawową. Niezależnie od pojedynczych i skrajnie nieodpowiedzialnych głosów,



zgłaszający interwencję mają przekonanie o skuteczności straży miejskiej, czego dowodem jest choćby wzrastająca z roku na rok liczba kierowanych zgłoszeń. W przypadku kiedy zgłoszenie niesie ze sobą ujawnienie wykroczenia, czynności związane z jego zakończeniem są często pracochłonne i terminy zakończenia nie zawsze wynikają z woli czy chęci jednostki. Czas poświęcony na realizację interwencji zgłoszonej, zależy jest od wielu czynników, złożoności ale też i indywidualnego podejścia i oceny funkcjonariusza. Zdarzają się zgłoszenia, których realizacja zajmuje kilka minut, jednak częściej spotykamy interwencje, których czas realizacji jest zdecydowanie dłuższy, a postępowanie wyjaśniające w sprawach o wykroczenia kończy się w okolicy nawet 1 roku od chwili jego ujawnienia. Zaangażowanie funkcjonariuszy w realizację interwencji związanych z osobami nietrzeźwymi, często leżącymi w przestrzeni miasta powoduje, iż średni czas na takową interwencję wynosi około 60 minut, tym samym patrol lub patrole zaangażowane w takie działania, nie są dostępne do realizacji innych zgłoszeń.



Źródło: Opracowanie własne

Powyższy wykres ma fundamentalne znaczenia dla celów poznania aktywności społecznej, pozwala stwierdzić w sposób całkowicie obiektywnym – jak dużym zainteresowaniem, ciągle rosnącym cieszy się Straż Miejska w Tarnobrzegu. Zestawione dane są odzwierciedleniem aktywności mieszkańców na przestrzeni ostatnich 10 lat. Obserwowany wzrost interwencji

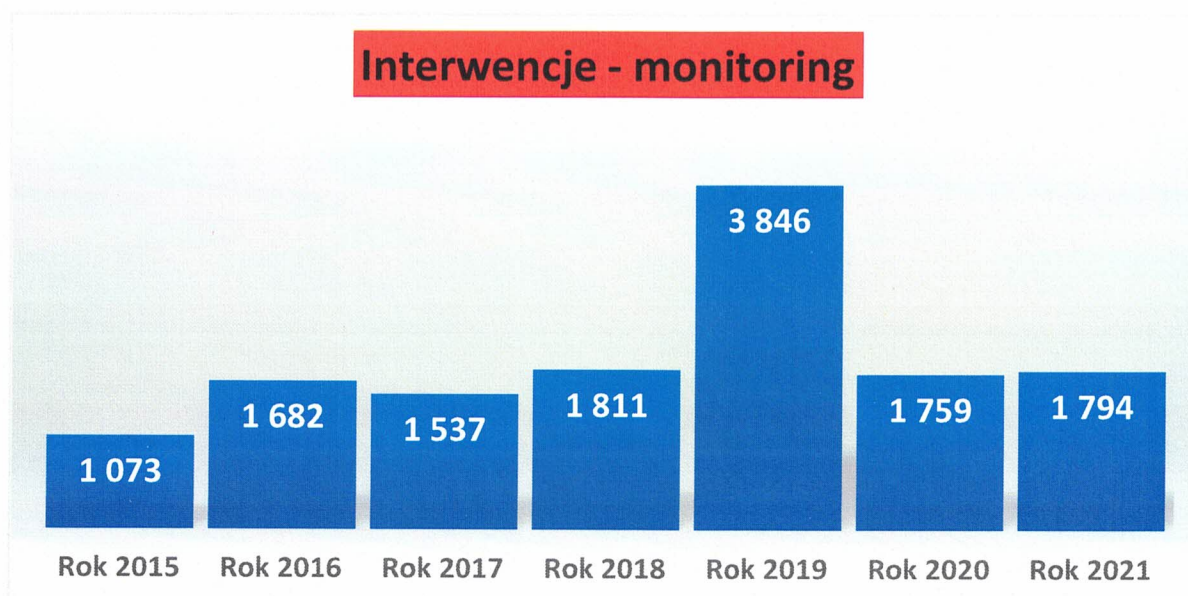


**2021**

przekazywanych do naszej jednostki, został zatrzymany w 2020 roku, na skutek pandemii spowodowanej COVID-19, która zburzyła standardy działania wszystkich instytucji na całym świecie. Mimo panującego ogromnego zagrożenia dla życia i zdrowia mieszkańców, funkcjonariusze byli zobowiązani do realizacji głównie zadań związanych z COVID-19, ale też mając na względzie wiele problemów z jakimi spotkała się nasza organizacja, przyjęliśmy w 2021 roku 14 662 interwencji od mieszkańców do realizacji.

### **Centrum Monitoringu Miasta Tarnowa**

Wsparciem działalności Straży Miejskiej w Tarnobrzegu jak i innych podmiotów np. Policji, jest nowoczesny monitoring miasta, który był modernizowany od 2015 roku poprzez wymianę wysłużonych kamer analogowych i zastąpienie ich nowoczesną technologią, opartą o rozwiązania cyfrowe. Taka modernizacja, wprowadziła do użytku rejestratory, kamery o wyjątkowo wysokiej jakości. Lokalizacje odległe od punktów kamerowych w odległości kilku kilometrów nie były problemem w definiowaniu bieżącej sytuacji na miejscu zdarzenia. Istotnym jest jednak zwrócenie uwagi na fakt, iż w 2021 roku funkcjonariusze byli w głównej mierze zobowiązani do realizacji, zgodnie z poleceniem Wojewody Małopolskiego, zadań związanych z COVID-19. Mimo zdefiniowanych celów, postawionych przez przedstawiciela administracji państwowej, udało się również w ramach wolnych sił, dokonać ujawnienia wykroczeń przez operatorów monitoringu miasta Tarnowa.



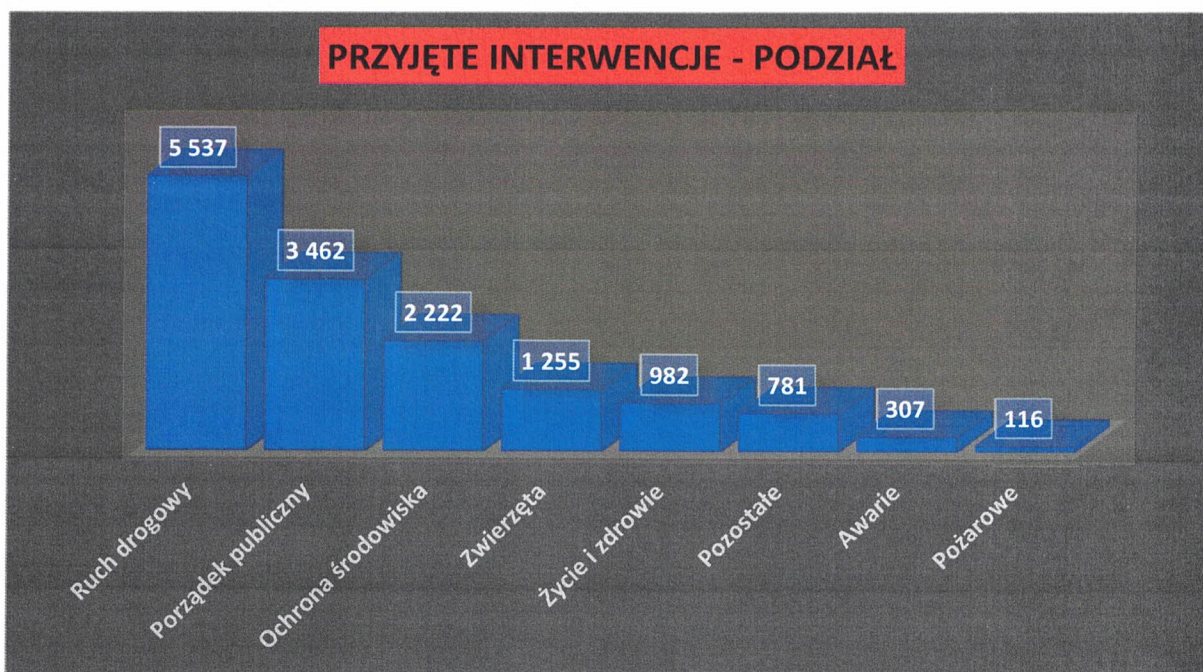
Źródło: Opracowanie własne



Obraz zarejestrowany przez kamery miejskiego monitoringu był wielokrotnie pomocny w działaniach prowadzonych przez Policję, która 363 razy korzystała z zapisów video, ale też pobrała 280 nagrań do celów prowadzonych przez siebie czynności.

## Przyjęte zgłoszenia od mieszkańców

Straż miejska każdego roku przyjmuje do realizacji bardzo różnorodne interwencje, płynące od społeczności lokalnej. Mieszkańcy wykazują się dużą aktywnością, dostrzegają szereg nieprawidłowości na terenie miasta, ale też w najbliższym sąsiedztwie swojego miejsca zamieszkania. Przyjmujemy zgłoszenia od innych instytucji z którymi na co dzień współpracujemy, podejmujemy się realizacji działań w zakresie swoich kompetencji, a te które wykraczają poza nasze uprawnienia są przekazywane do odpowiednich służb. Mieszkańcy mimo, iż są świadomi zakresu kompetencji jaki towarzyszy straży miejskiej, proszą o pomoc w swoich sprawach, twierdząc iż straż miejska posiada większy wpływ na otoczenie, a tym samym jest w stanie wpłynąć na inne organizacje, instytucje w kwestii rozwiązania problemu. Oświadczenia takie są bardzo budujące, powodują przekonanie o istotnej roli jaką pełni Straż Miejska w Tarnobrzegu wobec mieszkańców miasta.



**Źródło:** Opracowanie własne

Powyższe zestawienie należy do jednych z najważniejszych albowiem przedstawia społeczne oczekiwanie w zakresie spraw kierowanych do realizacji przez zgłaszających. Bez wątpienia wykres ten przedstawia popyt w zakresie usług realizowanych przez straż miejską, wyrażony





**2021**

liczbami. Dane prezentowane powyżej, definiują precyzyjnie katalog spraw, które w ocenie interweniujących są najważniejsze do realizacji.

Od wielu lat, niezmiennie kategoria spraw dotyczących nieprawidłowego parkowania, znajduje się na szczycie z największą liczbą interwencji kierowanych przez mieszkańców do straży miejskiej – 5 537 zgłoszeń.

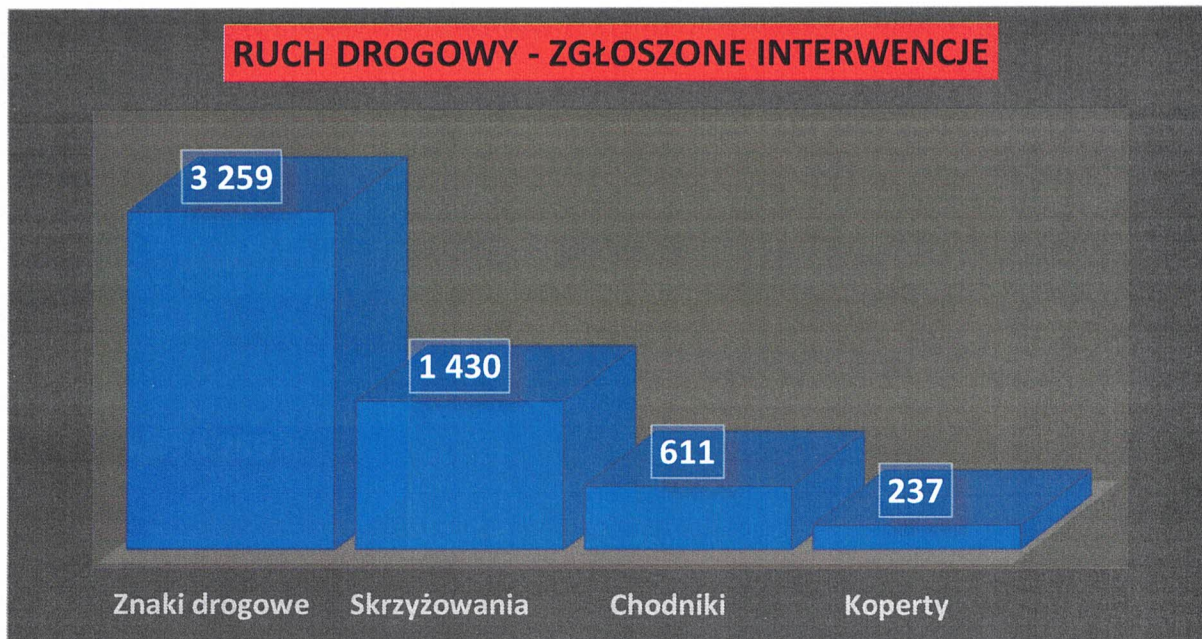
### **Ruch drogowy**

Naganne postawy i zachowania kierujących pojazdami stanowiły podstawę do skierowania zgłoszeń straży miejskiej celem ich realizacji i podjęcia działań dyscyplinujących tych wszystkich niepoprawnych użytkowników ruchu, którzy nie stosowali się do obowiązujących przepisów. Każdego roku liczba zgłoszeń kierowanych do realizacji przez straż miejską jest ogromna. Kierujący, którzy popełniają wykroczenia w ruchu drogowym, nie przestrzegają elementarnych zasad wynikających z przepisów prawa czy też norm i zasad współżycia społecznego, pozostawiają swoje pojazdy w sposób utrudniający, a często blokujący wyjazd, parkują pojazdy na chodnikach, w obrębie skrzyżowań, przejść dla pieszych, w zatokach autobusowych.

Bardzo wyraźnie rysuje się trend parkowania związanego tylko i wyłącznie z wygodnictwem kierujących, którzy ignorują jakiegokolwiek zasady przyzwoitości i normy prawne, a jedyną przesłanką decydującą o pozostawieniu pojazdu w określonej lokalizacji jest bliskość miejsca do którego kierujący się udają. Nieprawidłowe parkowanie w głównej mierze wynika z prozaicznych powodów jak choćby: zakup rurek z kremem, ciastek, zakup gazety, dostarczenie dokumentów, niechęć do zapłaty za parking.

Należy podkreślić, iż ilość miejsc parkingowych w mieście nie spełnia w 100 procentach oczekiwań kierujących, ale jest ich tak duża liczba, że tylko dobre chęci wystarczą by znaleźć miejsce do pozostawienia swojego pojazdu w zgodzie z przepisami, nie narażając się na otrzymanie mandatu karnego. Blokadą, która jest nie do przewyciężenia dla niektórych kierujących, to odległość od miejsca zaparkowania pojazdu do miejsca załatwiania swojej sprawy. Kierujący chcieliby dosłownie wjechać swoimi pojazdami do miejsc w których załatwiają swoje sprawy. Odległości powyżej 50 metrów są dla sprawców wykroczeń nie do pokonania, toteż pozostawiają swoje pojazdy w bliskim sąsiedztwie miejsca załatwiania

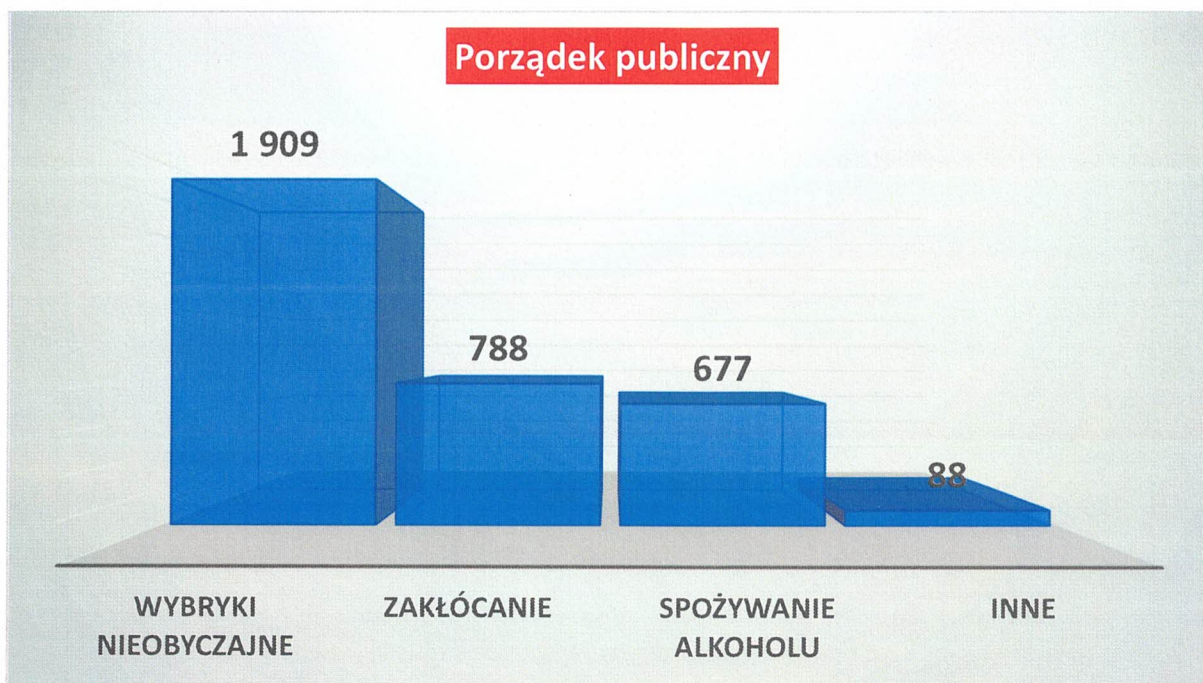
swojej sprawy, nie bacząc na to, iż popełniają wykroczenie i narażają innych uczestników ruchu na utrudnienia.



Źródło: Opracowanie własne

Powyższe zestawienie danych liczbowych w formie wykresu, przedstawia aktywność zgłaszających w zakresie spraw związanych z nieprawidłowym parkowaniem pojazdów z podziałem na najczęstsze rodzaje występujących nieprawidłowości. Mieszkańcy w 2021 roku interweniowali 3 259 razy w związku z naruszeniem przez kierujących przepisów ruchu drogowego, niestosujących się do znaków drogowych. Parkowanie pojazdów w sposób niezgodny z przepisami w obrębie skrzyżowania, spowodowało napływ 1 430 interwencji. Najmniejszą liczbę zgłoszeń w kategorii zgłoszeń dotyczących ruchu drogowego, stanowiły interwencje odnoszące się do pozostawiania pojazdów na kopertach – głównie dla osób niepełnosprawnych. Wykroczenia związane z nieprawidłowym parkowaniem są obserwowane w każdym dniu, toteż liczba zgłoszeń w tej materii jest wyjątkowo duża. Dolegliwość tego rodzaju wykroczeń dla społeczności lokalnej jest wyjątkowo duża, należałoby nawet stwierdzić, że jest to najważniejszy problem z jakim mieszkańcy kontaktują się ze strażą miejską.



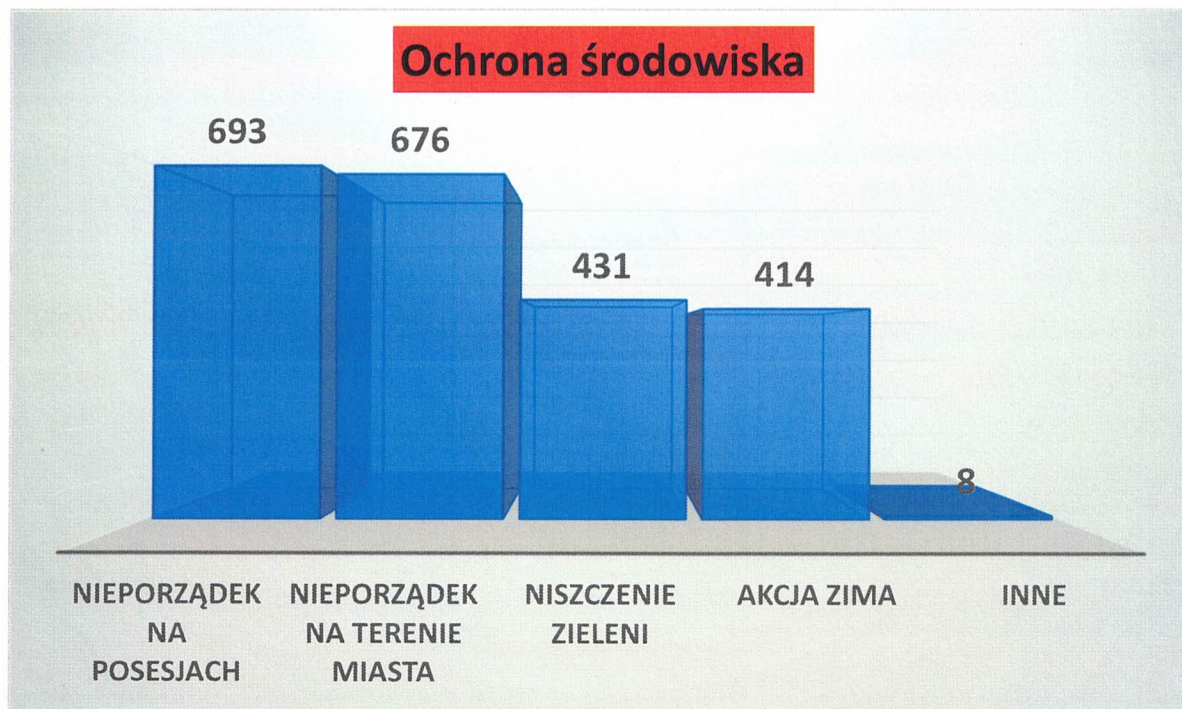
**Porządek publiczny**

Źródło: Opracowanie własne

W 2021 roku wpłynęło 3 462 zgłoszenia od mieszkańców w sprawach związanych z naruszeniem porządku publicznego.

Powyżej przedstawione dane liczbowe w postaci wykresu, wskazują jednoznacznie, iż społeczność lokalna najczęściej prosiła funkcjonariuszy o realizację interwencji w stosunku do osób, które popełniały wykroczenia nieobyczajnego wybryku w miejscach publicznych, a które głównie dotyczyły osób upojonych alkoholem, przebywających w miejscach publicznych często w brudnych, porozpinanych ubraniach, noszących ślady moczu, czy też leżących na przystankach komunikacji publicznej w niekompletnym ubraniu. Osoby takie swoim zachowaniem wykraczały poza przyjęte zasady społecznego współżycia, ich sposób zachowania był demoralizujący dla dzieci i młodzieży, ale też negatywnie wpływał na wizerunek określonych lokalizacji miasta.



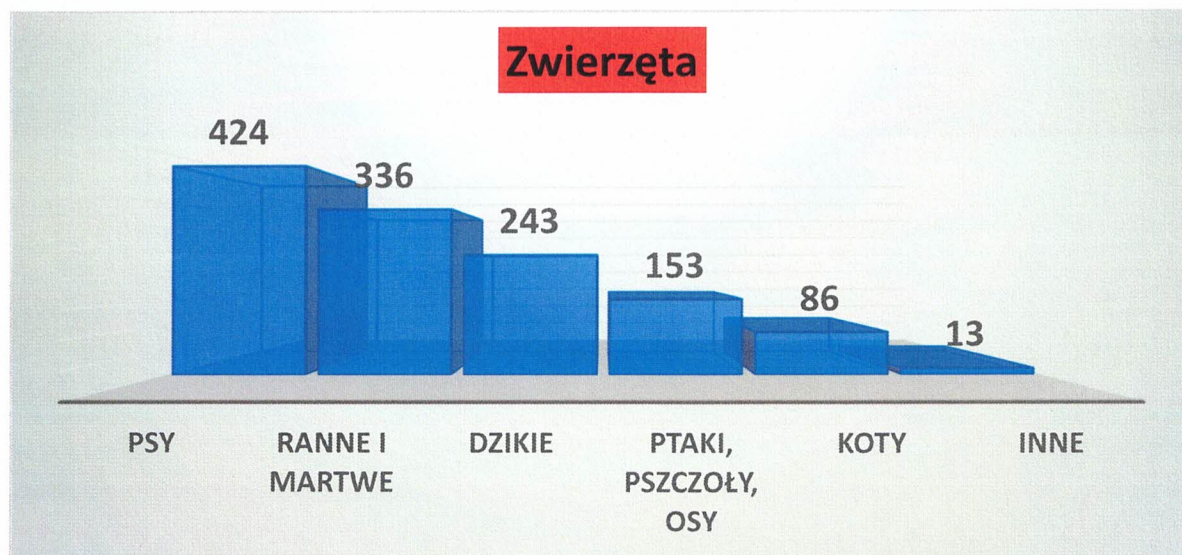
**Ochrona środowiska**

Źródło: Opracowanie własne

Interwencje kierowane do realizacji przez straż miejską w 2021 roku, które dotyczyły spraw związanych z ochroną środowiska zostały podzielone na kilka kategorii. Największą aktywnością mieszkańcy wykazali się w zakresie spraw związanych z porządkiem w przestrzeni prywatnych posesji – 693 zgłoszeń oraz 676 zgłoszeń w sprawach dotyczących przestrzeni miasta. W kwestiach dotyczących akcji zima zostało zgłoszonych 414 interwencji do straży miejskiej, które to w zdecydowanej większości związane były z zaśnieżonymi ulicami, tym samym przyjmujący interwencję, kierowali takowe do odpowiednich służb, odpowiedzialnych za ich utrzymanie.

## Zwierzęta

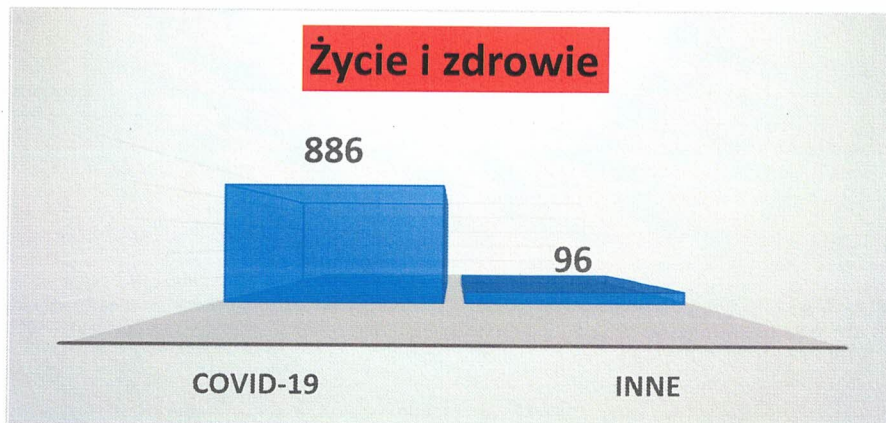
W 2021 roku do straży miejskiej wpłynęło 1 255 zgłoszeń dotyczących zwierząt. Największa liczba interwencji została odnotowana w sprawach dotyczących psów – 424, natomiast jedynie 86 w zakresie dotyczącym kotów.



Źródło: Opracowanie własne

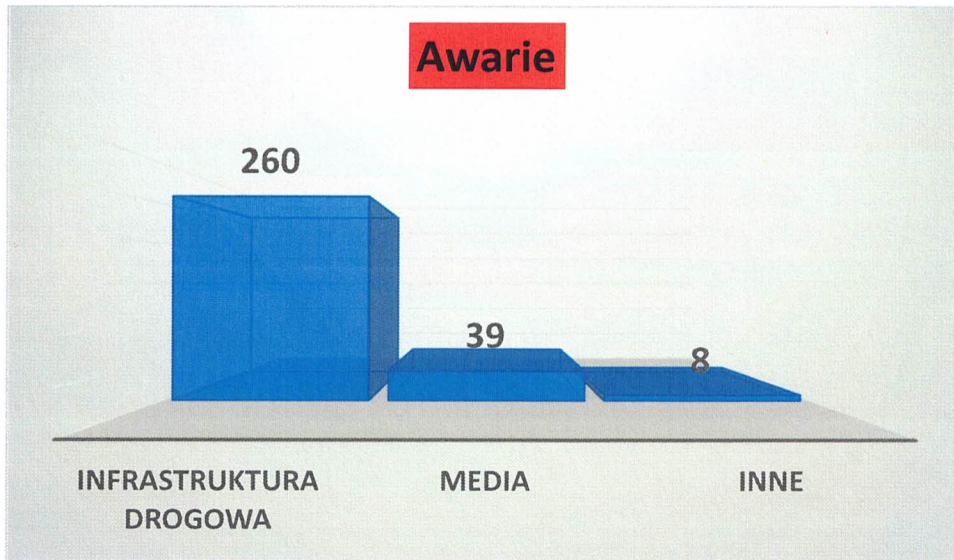
## Życie i zdrowie

Pandemia spowodowała, że straż miejska została zobowiązana decyzjami administracji państwowej do działań związanych z przeciwdziałaniem rozprzestrzeniania się choroby zakaźnej COVID-19 oraz realizacji interwencji wobec osób, które nie stosowały się do obowiązujących przepisów w tym – brak zastoniętych ust i nosa. Mieszkańcy bardzo często interweniowali i prosili o podjęcie skutecznych i efektywnych interwencji w obawie o swoje życie i zdrowie.



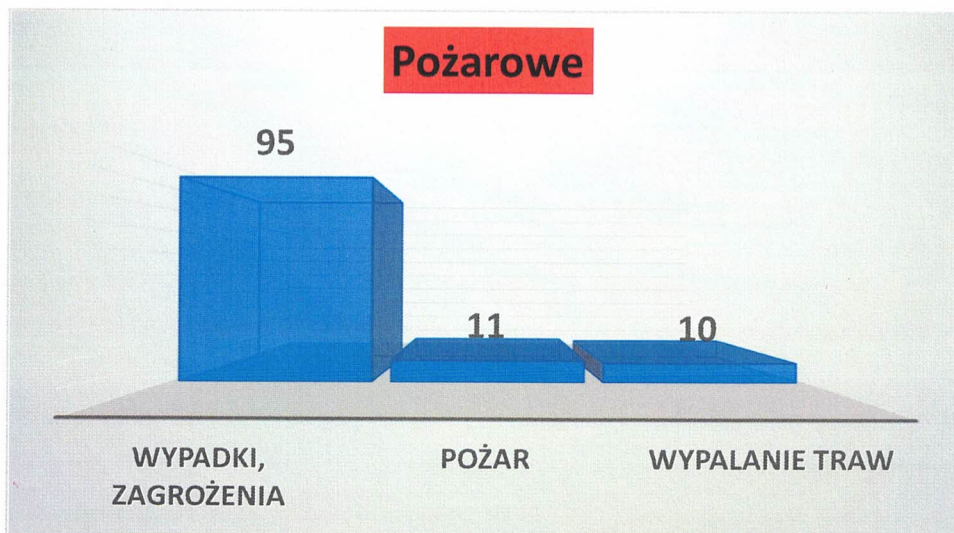
Źródło: Opracowanie własne



**Awarie**

Źródło: Opracowanie własne

Powyższy wykres przedstawia podział zgłoszeń dotyczących awarii, które zostały przekazane do straży miejskiej. Największą liczbę zgłoszeń zarejestrowaliśmy w zakresie kwestii dotyczących infrastruktury drogowej w liczbie 260. Mieszkańcy informowali o awariach infrastruktury drogowej, oświetlenia ulicznego, sieci wodociągowych, ciepłowniczych, gazowych, sygnalizacji świetlnej, uszkodzeniach znaków drogowych, pojazdów, ale też innych awariach w budynkach czy pojazdach. Łącznie w 2021 roku przyjęliśmy 307 zgłoszeń dotyczących awarii zauważonych przez mieszkańców na terenie miasta.

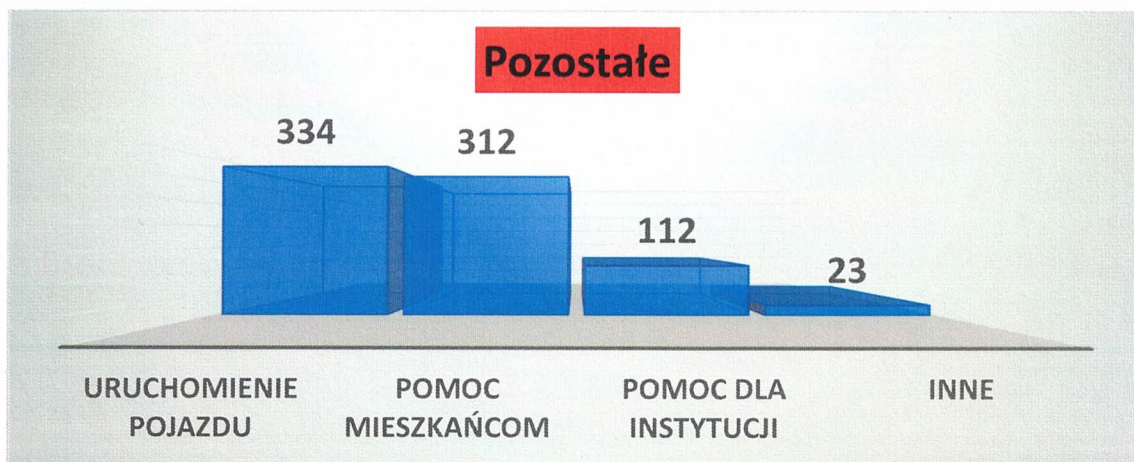
**Pożarowe**

Źródło: Opracowanie własne



Największą grupę zgłoszeń zarejestrowanych w 2021 roku odnoszących się do kwestii pożarowych, zarejestrowano w liczbie 95, a odnoszących się do wypadków, kolizji drogowych, czadu w budynkach, zagrożeń powodowanych drzewami, podtopień, itp.

### Pozostałe

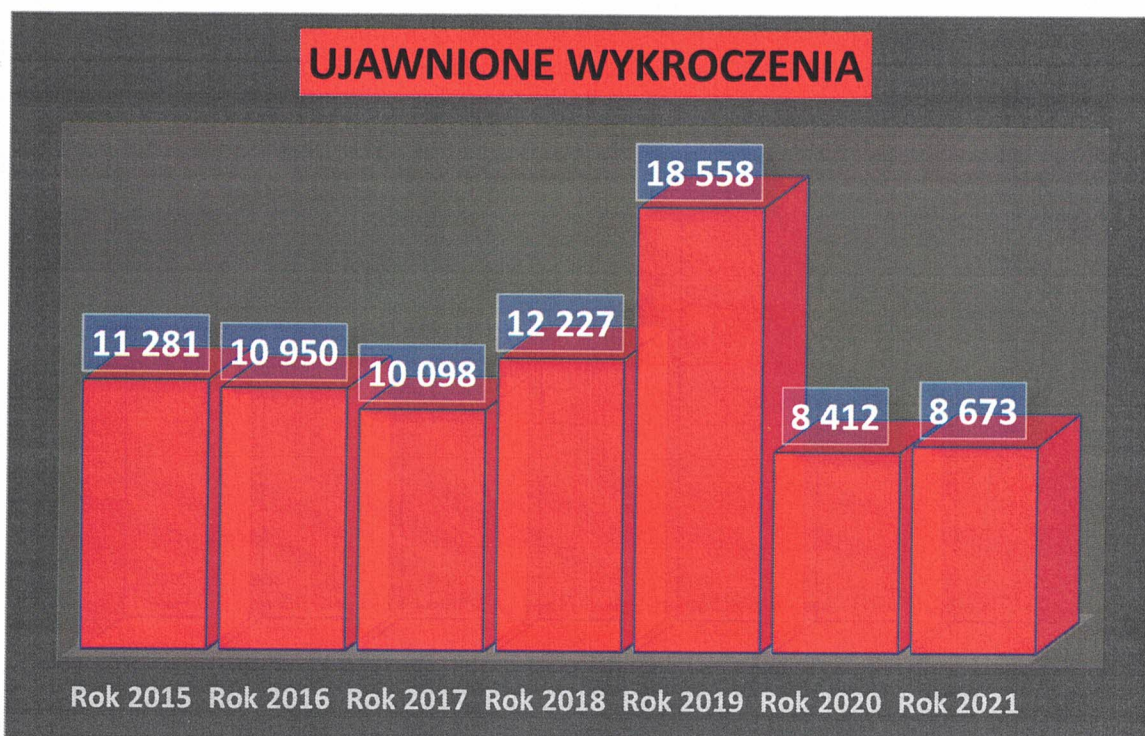


Źródło: Opracowanie własne

W 2021 roku do straży miejskiej wpłynęło 781 zgłoszeń, których treść nie pozwalała na umieszczenie ich w wyżej wymienionych kategoriach. Najwięcej interwencji wpłynęło w zakresie próśb o uruchomienie awaryjne pojazdów – 334. Funkcjonariusze byli proszeni 312 razy o pomoc w bardzo różnych sprawach dotyczących życia i funkcjonowania mieszkańców jak choćby pomoc z znalezieniu telefonu, pomoc w podniesieniu osoby która spadała z krzesła i nie może się podnieść, zamkniętych osób w parkach, na cmentarzu czy szaletach miejskich, ale też pomoc w otwarciu samochodu.

## UJAWNIONE WYKROCZENIA

Interwencje zlecone przez mieszkańców stały się w głównej mierze bezpośrednim powodem podjęcia działań przez funkcjonariuszy straży miejskiej w 2021 roku, pozwoliły na identyfikację wielu nieprawidłowości, stanowiły podstawę do podjęcia czynności, efektem których były ujawnione wykroczenia. Zdefiniowane przez strażników wykroczenia spowodowały podjęcie czynności wyjaśniających, finalnie stały się podstawą do nałożenia grzywnien w drodze mandatu karnego, skierowania sprawy na drogę postępowania sądowego lub też zastosowaniu środków oddziaływania wychowawczego w postaci pouczenia lub zwrócenia uwagi. Straż miejska pracowała w ograniczeniach powodowanych poleceniami Wojewody Małopolskiego, które wskazywały, aby funkcjonariusze wykonywali głównie zadania i czynności związane z COVID-19, jednak patrole starały się w miarę możliwości odpowiadać na społeczne oczekiwania, prezentowane poprzez interwencje jakie były kierowane do naszej jednostki w 2021 roku. Efektem podjętych czynności przez strażników, były nakładane grzywny w drodze mandatu karnego, kierowane wnioski do sądu o ukaranie lub pouczenia.

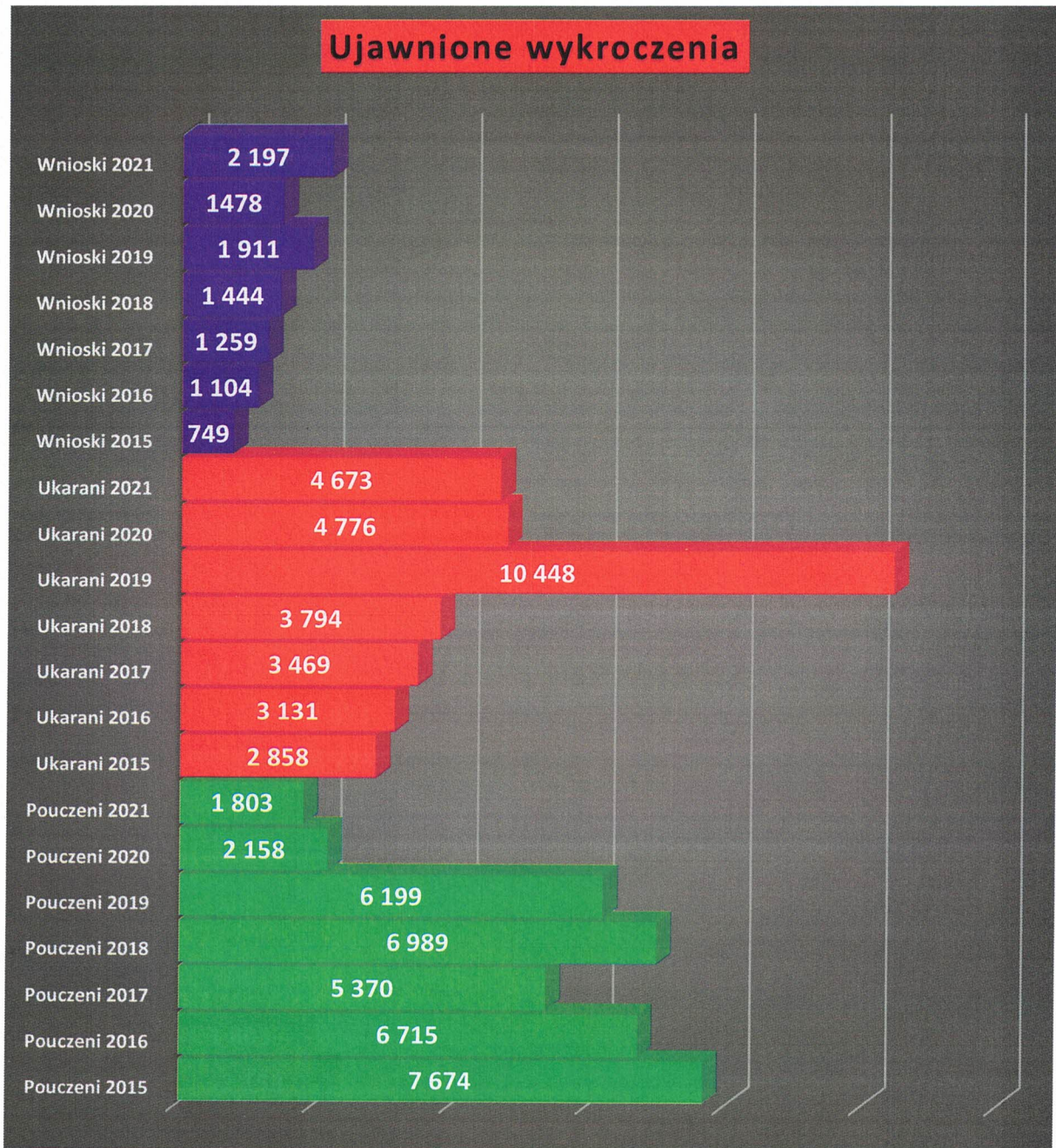


Źródło: Opracowanie własne

Funkcjonariusze w 2021 roku ujawnili 8 673 wykroczeń, popełnionych na terenie miasta Tarnowa. Powyższy wykres przedstawia ujawniane wykroczenia na przestrzeni lat 2015 – 2021 i jak wyraźnie widać, rok 2020 i 2021 był pod tym względem inny od pozostałych będących



w zestawieniu. Powodem tak ogromnego spadku ujawnianych wykroczeń było wydarzenie bezprecedensowe – ogłoszenie na terenie kraju pandemii powodowanej przez COVID – 19.

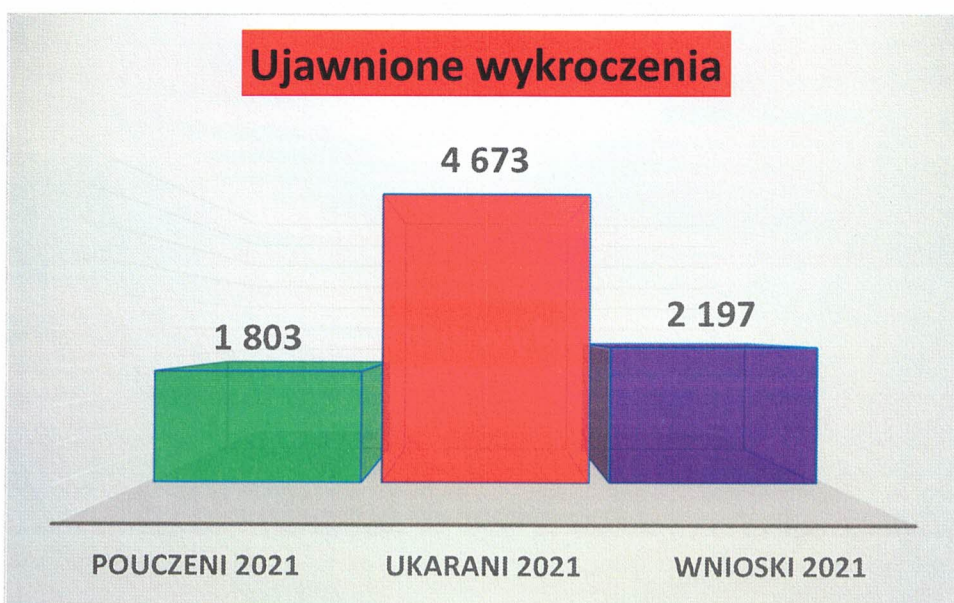


Źródło: Opracowanie własne

Powyższe zestawienie graficzne, prezentuje wykroczenia ujawnione przez strażników w latach 2015 – 2021 z podziałem na zastosowane sankcje w postaci mandatów karnych, skierowanych wniosków do sądu o ukaranie lub pouczeń. Funkcjonariusze straży miejskiej każdego roku zwiększali swoją aktywność w zakresie ujawniania wykroczeń, zmniejszali liczbę stosowanych



pouczeń, wzrastała również aktywność w zakresie kierowanych spraw do sądu, jednak w 2020 i 2021 roku na skutek zewnętrznych okoliczności i zewnętrznych decyzji, aktywność ta została mocno ograniczona. W zakresie spraw skierowanych do sądu widoczny jest dodatki trend, widoczna jest bowiem zwiększona liczba spraw przekazanych do sądu. Powodem tej sytuacji jest fakt, iż sprawcy wykroczeń związanych z nieprzestrzeganiem obowiązku zaślania ust i nosa nie wyrażali zgody na przyjęcie mandatu karnego, twierdząc, że prawa konstytucyjne są naruszone i życzeniem takich było skierowanie spraw do rozpoznania przez sąd. Recydywiści, osoby które wielokrotnie popełniały wykroczenia nieobyczajności publicznej nie otrzymywały mandatów karnych, w ich przypadku również sprawy trafiały do sądu.

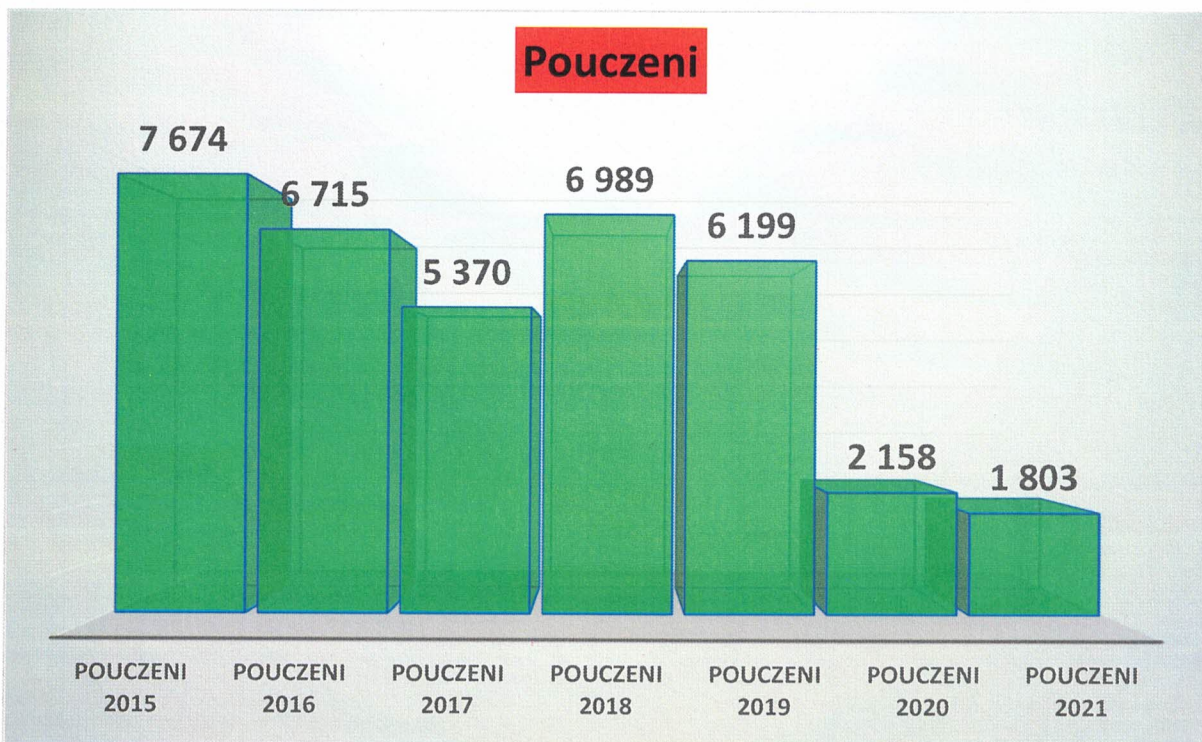


Źródło:

Opracowanie własne

Powyższy wykres przedstawia aktywność funkcjonariuszy straży miejskiej w 2021 roku w przedmiocie stosowanych środków prawnych w sytuacji ujawnienia wykroczenia. Strażnicy stosowali najczęściej środki oddziaływania wychowawczego w postaci nakładanych grzywien w drodze mandatu karnego – 4 673, skierowanych zostało 2 197 wniosków do sądu o ukaranie. Funkcjonariusze jedynie w 1 803 przypadkach zastosowali pouczenia. System elektronicznej ewidencji działalności straży miejskiej spowodował, iż każde pouczenie było opisane, wskazany powód i argumentacja które leżały u podstaw podjęcia takiej decyzji. Możliwość sprawdzenia historii sprawcy wykroczenia pozwoliła na dyscyplinowanie tej części popełniających wykroczenia, dla których spotkanie ze strażnikiem nie było pierwszym

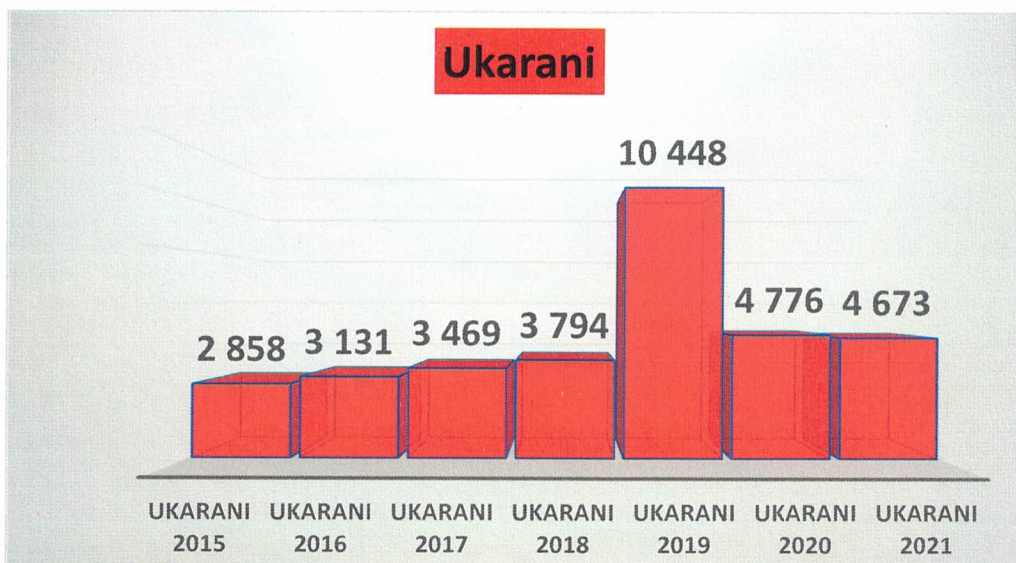
ale kolejnym, tym samym mimo wcześniejszego pouczenia, sprawca nie stosował się nadal do przepisów, a tym samym otrzymywał grzywnę w drodze mandatu karnego, bądź kierowany był wnioskiem do sądu o ukaranie. Strażnicy stosują politykę daleko idącego zrozumienia dla sprawców, jednak jeśli jedynym argumentem przemawiającym za popełnieniem wykroczenia jest brak poszanowania dla prawa, nonszalancja, arogancja czy też chęć naruszenia prawa poprzez świadome jego popełnienie, wtedy nie ma zgody na takie postępowanie, tym samym kończy się to zastosowaniem sankcji karnej.



Źródło: Opracowanie własne

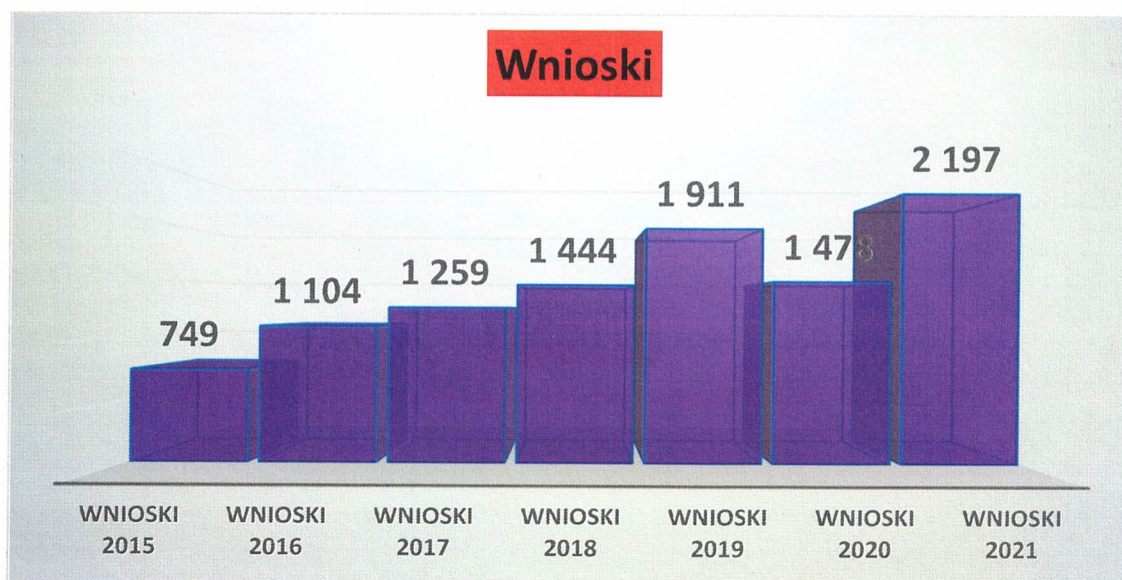
Zestawienie dotyczące osób pouczonych, przedstawione powyżej prezentuje podejście straży miejskiej do stosowania środków oddziaływania wychowawczego wynikających z art. 41 ustawy kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia. Ważnym jest aby podkreślić, że pouczenie nie może być stosowane dowolnie, aby miało miejsce, sprawca wykroczenia zobowiązany jest do przedstawienia argumentacji, która zostanie uwzględniona przez strażnika. Musi ona w sposób przekonujący przedstawić powód popełnienia wykroczenia przez sprawcę.





Źródło: Opracowanie własne

Zestawienie powyższe obrazuje, aktywność funkcjonariuszy straży miejskiej w zakresie nakładanych mandatów karnych. Tendencja wzrostu została w 2021 roku zatrzymana na skutek ogłoszonej pandemii, tym samym liczba nałożonych grzywien w ubiegłym roku wyniosła 4 673, co w porównaniu do roku 2019 jest znaczące, jednak jest to nadal więcej niż w latach poprzednich. Jak pokazuje doświadczenie, stosowanie środków oddziaływania wychowawczego w postaci pouczenia nie przynosi wymiernych korzyści, wyrażanych w postaci poprawy zachowań sprawców wykroczeń, toteż jedynym rozsądnym rozwiązaniem jest polityka ograniczenia wykroczeń poprzez stosowanie środków represji.

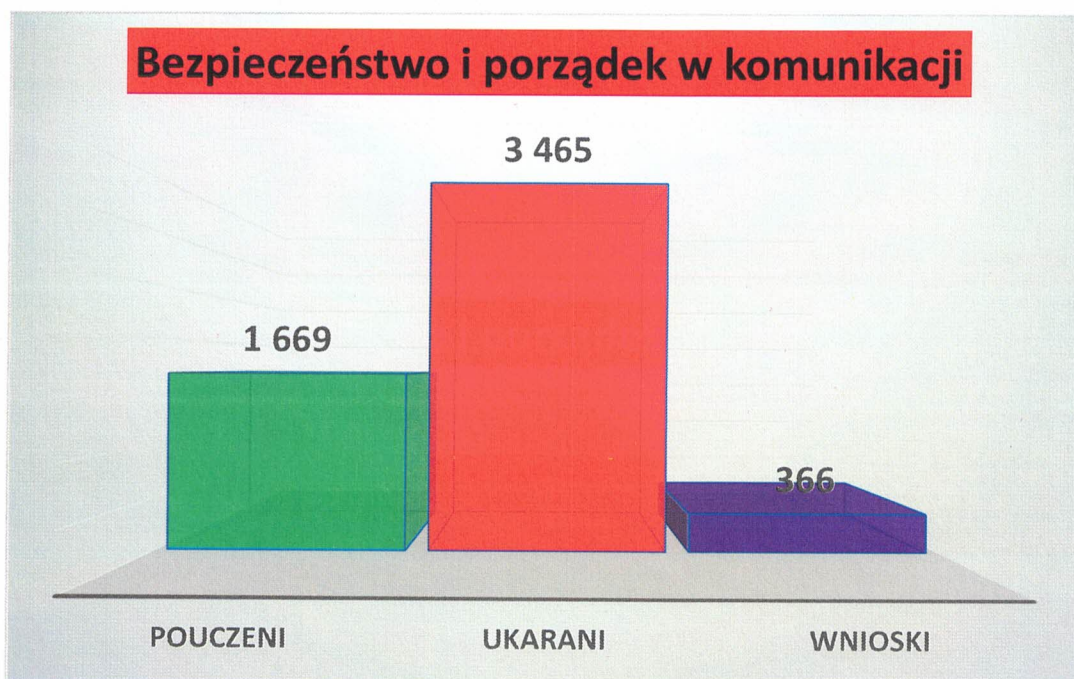


Źródło: Opracowanie własne

Straż miejska w Tarnowie, korzysta z rozwiązań przewidujących kierowanie spraw do sądu celem ukarania sprawców wykroczeń. W 2021 roku skierowanych było 2 197 spraw do Sądu Rejonowego w Tarnowie. Sprawcy wykroczeń, posiadają prawo do odmowy przyjęcia mandatu karnego, jednak powoduje to, iż strażnik jest w obowiązku sporządzić wniosek do sądu o ukaranie. Na uwagę zasługuje fakt, iż w prawie wszystkich sprawach skierowanych do sądu, postępowanie kończy się orzeczeniem o winie sprawcy wykroczenia. W grupie tej znajdują się również sprawy, w których osoby popełniają nagminnie wykroczenia.

## PODZIAŁ UJAWNIONYCH WYKROCZEŃ

Straże miejskie zobowiązane są do prowadzenia ewidencji swoich wyników w oparciu o rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych. Zestawione poniżej dane liczbowe są obrazem wykonanej pracy przez Straż Miejską w Tarnowie w przedmiocie ujawnionych wykroczeń, sposobie ich rozliczenia, stanowią o zaangażowaniu strażników w codzienne problemy miasta, stanowią odpowiedź na pytania w zakresie aktywności funkcjonariuszy w przedmiocie ograniczenia występowania zjawisk niepożądanych i reakcji na wykroczenia.



Źródło: Opracowanie własne

Pierwsza omawiana kategoria wykroczeń znajdująca się w ewidencji wyników, dotyczy wykroczeń związanych z szeroko rozumianym bezpieczeństwem i porządkiem w komunikacji, dotyczy w głównej mierze spraw związanych z nieprzestrzeganiem przez kierujących zasad



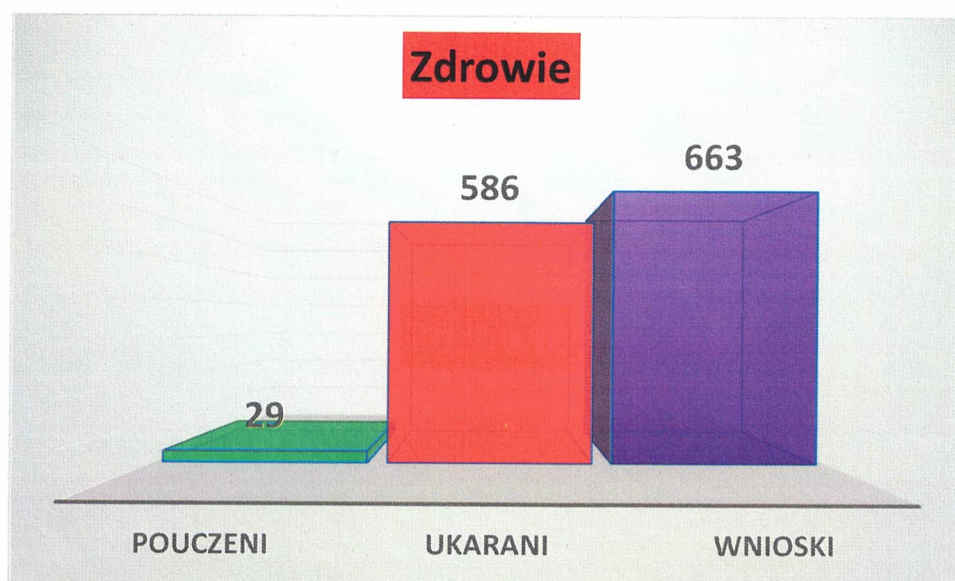
i reguł poruszania się pojazdami po terenie miasta Tarnowa. Strażnicy w 2021 roku ujawnili 5 500 wykroczeń popełnionych przez mieszkańców miasta ale też i naszych gości. Funkcjonariusze nałożyli 3 465 grzywien w drodze mandatu karnego, 1 669 osób zostało pouczone, w stosunku do 366 sprawców wykroczeń – skierowano wniosek do sądu o ukaranie.

Kierujący swoimi pojazdami nie szanują obowiązujących przepisów w tym znaków drogowych, nagminnie popełniają wykroczenia, pozostawiając swoje pojazdy w miejscach zabronionych, blokując chodniki, parkując na skrzyżowaniach, zatokach autobusowych, utrudniając ruch innym uczestnikom ruchu. Arogancja do przepisów powoduje, że pozostawione pojazdy blokują innych kierujących, nie pozwalają na swobodne poruszanie się pieszych po chodnikach a tym samym, kierują strumień pieszych wprost na ulice, które co do zasady przewidziane są dla pojazdów. Brak poszanowania do innych uczestników ruchu jest olbrzymi i nie zmniejsza się jego występowanie mimo szeroko rozwiniętej profilaktyki informacyjnej jak i zdecydowanych działań funkcjonariuszy. Warto podkreślić, iż często powtarzane, powielane sformułowania o braku miejsc parkingowych nie mogą stanowić akceptowalnej argumentacji, wyłączającej odpowiedzialność kierujących, albowiem jak pokazuje doświadczenie – miejsca do zaparkowania są i można z nich skorzystać, ale to w głównej mierze wygoda kierujących nie pozwala im na pozostawienie pojazdu w odległości większej niż 10 metrów od miejsca docelowego.



Źródło: Opracowanie własne

Wzbudzające zgorzenie zachowania sprawców wykroczeń, wykraczających poza przepisy prawa i zasady elementarnej przyzwoitości, spowodowały ujawnienie przez funkcjonariuszy 839 wykroczeń w kategorii – obyczajność publiczna. Jak widać z wykresu powyżej, jedynie w stosunku do 5 sprawców zastosowany został środek oddziaływania wychowawczego, w pozostałych sytuacjach zostały nałożone grzywny w drodze mandatu karnego w liczbie 76 lub skierowano wnioski do sądu o ukaranie - 758. Przyjęta polityka kierowania wniosków do sądu w przypadku stwierdzenia wykroczeń przeciwko obyczajności publicznej i nakładania grzywien jedynie w sytuacji kiedy sprawca rokuje, że mandat będzie wystarczającym środkiem oddziaływania, przynosi wymierne korzyści, albowiem stali bywalcy przestrzeni miasta, popełniający wykroczenia, osadzani są w zakładzie karnym, tym samym znikają z przestrzeni miasta.

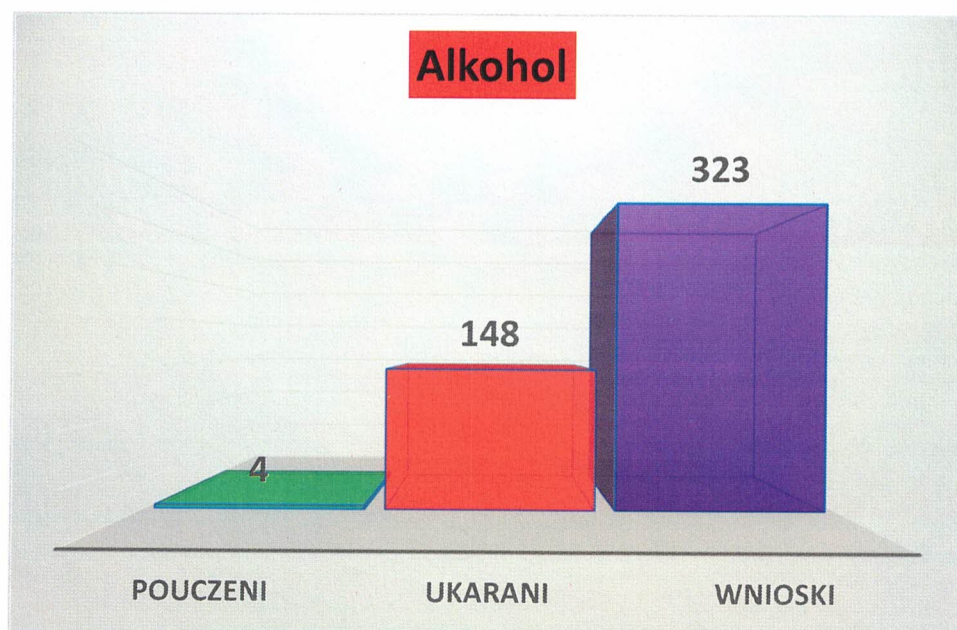


**Źródło:** Opracowanie własne

W 2021 roku funkcjonariusze straży miejskiej ujawnili popełnienie 1 278 wykroczeń przeciwko zdrowiu, które dotyczyły spraw związanych z COVID-19 i brakiem stosowania się osób do wydanych przepisów na tę okoliczność. Strażnicy wykazali się po raz kolejny bardzo zdecydowaną postawą w przypadku realizacji interwencji. Nałożonych zostało 586 mandatów karnych, skierowano 663 wnioski do sądu o ukaranie, pouczone jedynie 29 osób. Dane te potwierdzają, że funkcjonariusze w sposób zdecydowany podejmują działania na skutek stwierdzenia wykroczeń, a taryfa ulgowa stosowana jest wyjątkowo w sytuacji kiedy sprawca wykroczenia posiada mocne argumenty przemawiające za tym, iż strażnik odstępuje od



ukarania. Muszą bowiem być spełnione przesłanki zwalniające z obowiązku przestrzegania obostrzeń wynikające z przepisów prawa.



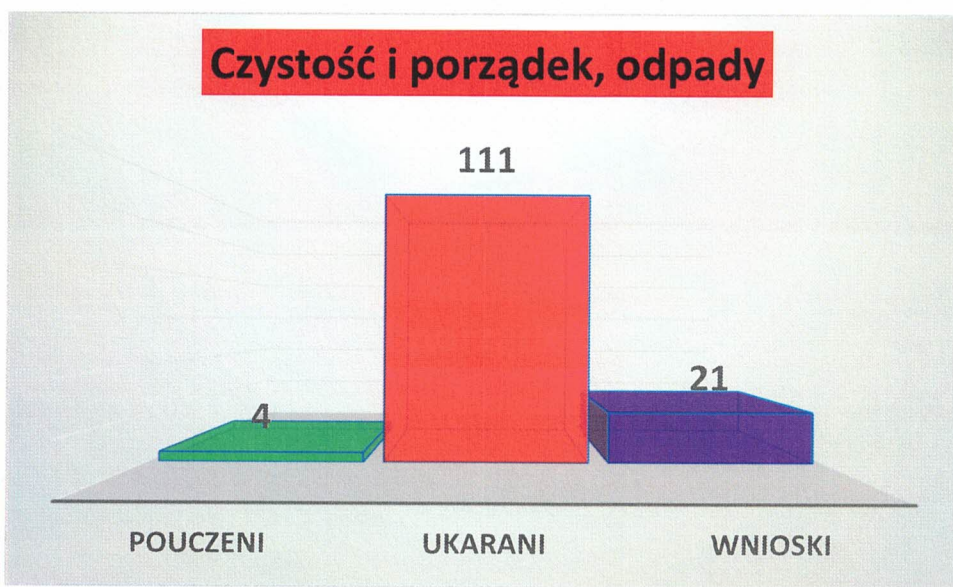
Źródło: Opracowanie własne

Spożywanie alkoholu było podstawą podjęcia przez funkcjonariuszy straży miejskiej 475 interwencji. Na uwagę zasługuje fakt, który ocenia skuteczność strażników jakim jest stosowanie sankcji. Widoczne powyżej dane w sposób bezsprzeczny potwierdzają, iż nie ma tolerancji dla spożywania alkoholu w miejscach publicznych. Na 475 stwierdzonych wykroczeń, jedynie 4 osoby otrzymały z rąk funkcjonariuszy pouczenie. Krzywdzące opinie pod adresem straży miejskiej, iż nic nie robi ze spożywającymi alkohol, mają się w żaden sposób do rzeczywistej aktywności strażników, które przedstawione są powyżej. Funkcjonariusze ukarali 148 osób mandatem karnym, sporządzonych zostało 323 wnioski do sądu o ukaranie.



Źródło: Opracowanie własne

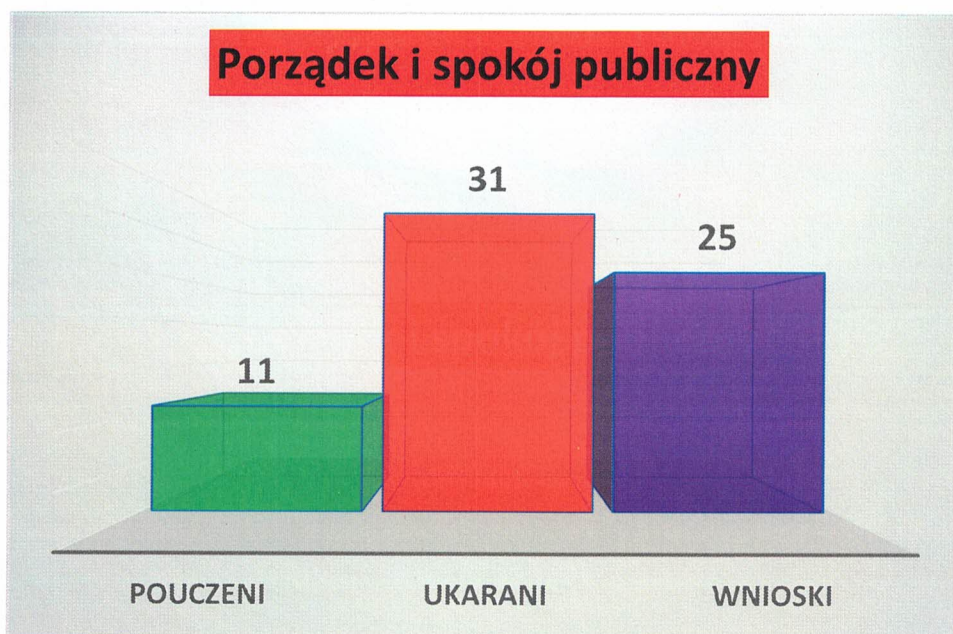
Kolejna kategoria wykroczeń ujawnionych przez funkcjonariuszy straży miejskiej dotyczy tych związanych z urządzeniami użytku publicznego. W 2021 roku strażnicy ujawnili 318 wykroczeń, z których 213 zakończyło się nałożeniem mandatu karnego, 79 osób pouczono, dla 26 osób sprawa zakończyła się przed sądem. Kategoria ta zawiera w sobie wykroczenia związane z niszczeniem zieleni, zaśmiecaniem terenów użytku publicznego czy też złośliwym utrudnianiem korzystania z urządzeń użytku publicznego.



Źródło: Opracowanie własne

Ujawnione przez funkcjonariuszy straży miejskiej wykroczenia w zakresie spraw związanych z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w mieście oraz odpadów, pozwoliły na wdrożenie czynności wyjaśniających w stosunku do 136 osób. Z wykresu powyższego wynika, że nie ma w przypadku zdefiniowania naruszania przepisów jakiegokolwiek taryfy ulgowej wobec sprawców. Nałożonych zostało 111 mandatów karnych, skierowano 21 wniosków do sądu i zastosowano jedynie w 4 przypadkach środek oddziaływania wychowawczego w postaci pouczenia. Materia związana z porządkiem na terenie miasta Tarnobrzeg jest szczególnie ważna zarówno dla zgłaszających interwencje jak i samej straży miejskiej, toteż reakcja na popełnione wykroczenie wyraża się takimi danymi, które zestawiono powyżej.



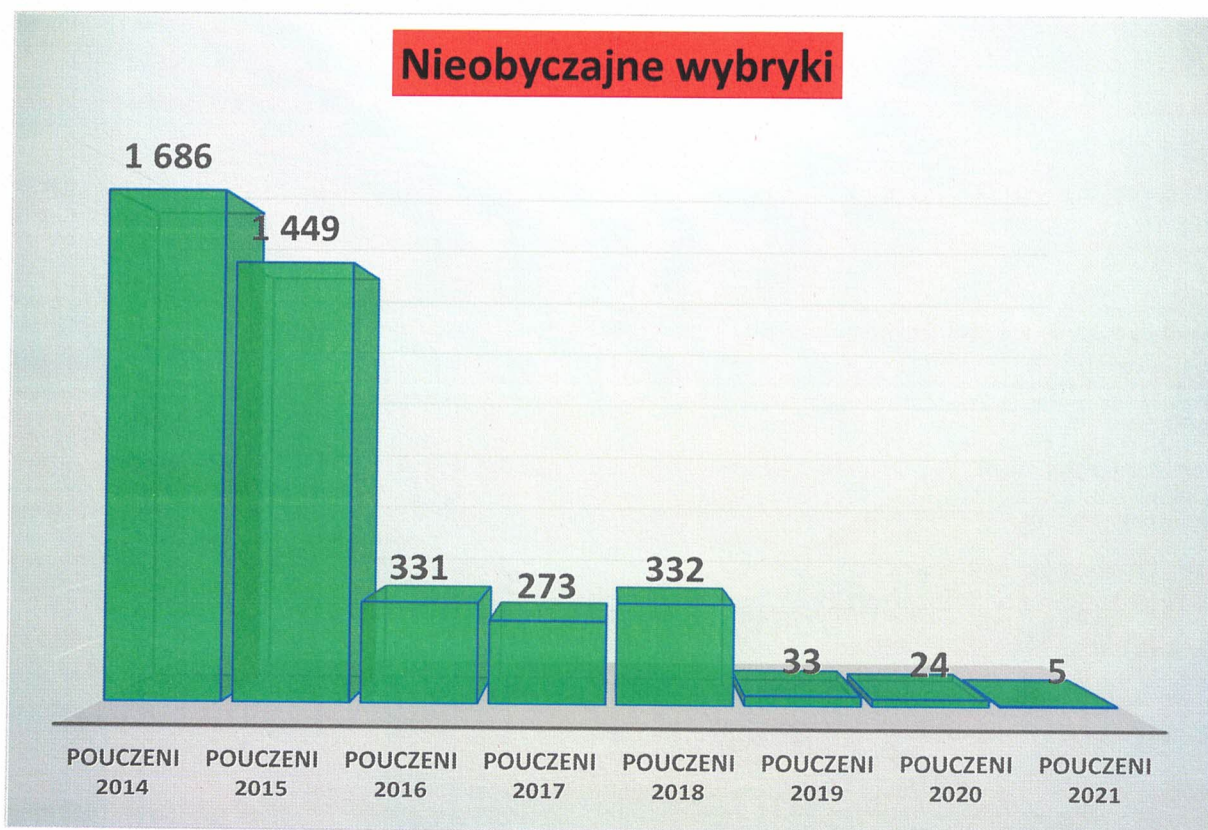


Źródło: Opracowanie własne

Przedstawiona powyżej kategoria ujawnionych wykroczeń, dotyczy zakłócania porządku i spokoju publicznego i jest też związana z nieobyczajnością publiczną. Zdecydowane działania strażników pokazują, iż nie ma i w tej kategorii zgody na popełnianie wykroczeń, dolegliwych dla społeczności lokalnej. Funkcjonariusze straży miejskiej na 67 przypadków naruszenia przepisów, nałożyli 31 grzywnien w drodze mandatu karnego, pouczyli 11 osób, sporządzonych zostało 25 wniosków do sądu o ukaranie sprawców wykroczeń. Brak tolerancji jest kolejnym dowodem na kierunek jaki został obrany w straży miejskiej. Zdecydowana postawa wyrażana poprzez represję, wskazuje na brak akceptacji dla występowania zjawisk niepożądanych – zakłócania spokoju i porządku na terenie miasta Tarnowa.

### Nieobyczajność publiczna

Straż miejska od 2015 roku wdrożyła innowacyjne podejście do wykroczeń popełnianych w kategorii nieobyczajności publicznej. Działania miały na celu stanowcze dyscyplinowanie osób, które swoim zachowaniem dopuszczały się popełniania wykroczeń przeciwko obyczajności publicznej, odwracając radykalnie proporcje między pouczeniami, ukaranymi a wnioskami kierowanymi do sądu. Często pojawiały się zgłoszenia o osobach leżących w przestrzeni miasta po spożyciu alkoholu, które swoim zachowaniem prowadziły do zgorszenia mieszkańców. Zarówno stosowanie pouczeń czy też nakładanie grzywien nie przynosiło wymiernych korzyści, albowiem takie osoby nie posiadały źródeł dochodów i przyjmowały mandaty, które nie były ściągalne, toteż rozwiązanie wdrożone wydawało się za bardzo istotne. Działania prowadzone od 2015 roku przyniosły wymierne korzyści. Dziś obserwujemy zdecydowanie mniejszą liczbę osób nietrzeźwych, leżących w przestrzeni miasta, albowiem osoby te są świadome, że każda interwencja straży miejskiej zakończy się zdecydowaną postawą.



Źródło: Opracowanie własne



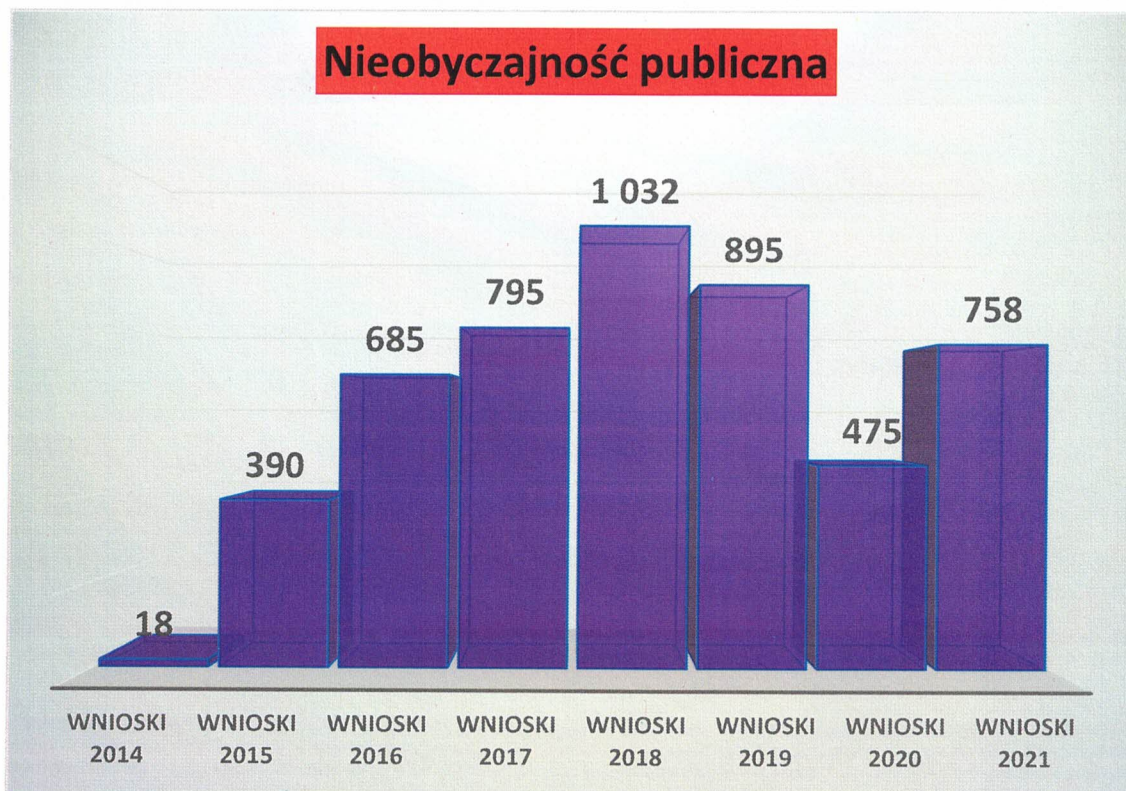
Wykres powyższy, przedstawia trend w zakresie stosowanych pouczeń w stosunku do osób które popełniły wykroczenia przeciwko obyczajności publicznej. Jak widać wyraźnie, straż miejska nie wyraża akceptacji dla osób, które swoim zachowaniem dopuszczają się popełniania wykroczeń w zakresie nieobyczajności publicznej. Liczba pouczeń została ograniczona prawie do zera, świadczy to bezwzględnie o kierunku jaki został określony wyżej. Funkcjonariusze straży miejskiej w 2021 roku pouczyli jedynie 5 osób na 839 stwierdzonych wykroczeń, co w zestawieniu z wcześniejszymi latami pokazuje jak mocno odwrócone zostały zasady. Dla osób, które nie potrafią uszanować przestrzeni miasta, mieszkańców i naszych gości, nie ma „taryfy ulgowej”.



Źródło: Opracowanie własne

Wykres powyższy jest potwierdzeniem wcześniej nakreślonego działania straży miejskiej. Tarnowska straż miejska nie wyraża akceptacji dla czynów zabronionych i ignorancji tych którzy mają za nic innych mieszkańców, którzy poruszają się po mieście, narażając innych mieszkańców na widok leżących w różnych miejscach, tych wszystkich którzy po spożyciu alkoholu popełniają nieobyczajne wybryki. Wykres ten koreluje bezpośrednio z wcześniejszym dotyczącym pouczeń, które zostały ograniczone prawie do zera. W 2021 roku nałożonych zostało 76 grzywien w drodze mandatu karnego. Lata 2017 – 2018 były przełomowe w zakresie stosowania nowego podejścia do kwestii nieobyczajności publicznej. Determinacja i żelazna postawa funkcjonariuszy straży miejskiej, spowodowała widoczny spadek

występowania zjawiska nieobyczajnych wybryków. Po stronie nakładanych mandatów karnych zauważony został efekt zmniejszenia się, powodowany zmniejszającą się skalą zdarzeń o takim charakterze, ale też działaniami polegającymi na kierowaniu wniosków do sądu o ukaranie.



Źródło: Opracowanie własne

Zestawienie danych liczbowych w postaci powyższego wykresu, przedstawia aktywność straży miejskiej w zakresie kierowanych do sądu spraw o ukaranie osób popełniających wykroczenia przeciwko obyczajności publicznej na terenie miasta Tarnowa.

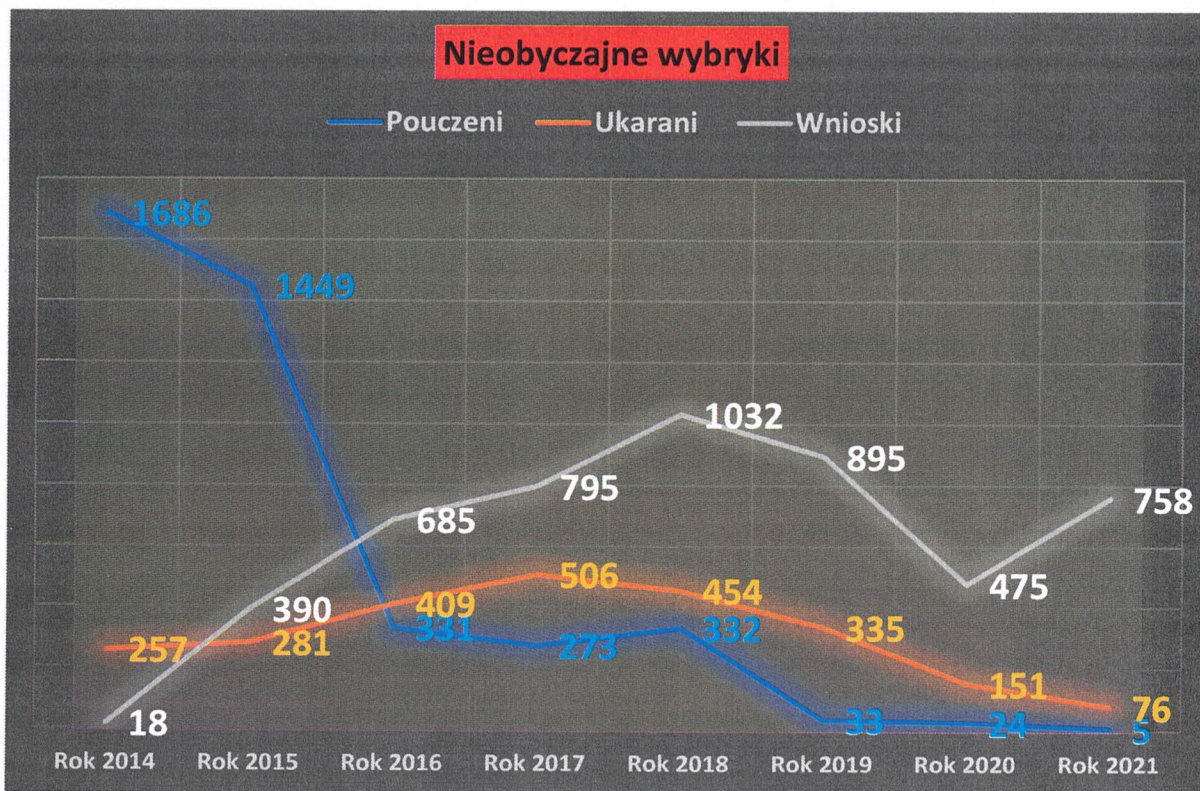
Analizując powyższe wykresy, ale też i przestrzeń miasta Tarnowa należy stwierdzić, że osoby popełniające nieobyczajne wybryki znikają z przestrzeni miasta. Efekt taki możliwy był dzięki wprowadzeniu twardej postawy straży miejskiej, można by przyjąć, że było to działanie oparte na zasadzie „Zero Tolerancji”. Wnioski kierowane do sądu zmniejszają się w liczbach ogólnych albowiem, przestrzeń miasta staje się powoli wolna od tego zjawiska na skutek działań straży miejskiej. Osoby wobec których straż miejska kierowała kilkadziesiąt spraw do sądu rocznie były osadzane w zakładzie karnym. U osób które dopuszczają się nieobyczajnych wybryków funkcjonuje już przekonanie o tym, że pobyt w miejscu publicznym po spożyciu i kontakt ze strażą miejską, zakończy się postępowaniem przed sądem i nieuchronnością kary.





**2021**

Warto zwrócić uwagę na 2014 rok, kiedy zastosowano 1 686 pouczeń, ukarano 257 osób i sporządzono 4 wnioski do sądu, gdzie dla porównania w 2021 roku pouczonych było jedynie 5 osób, ukaranych 76 i skierowano 758 wniosków do sądu o ukaranie.



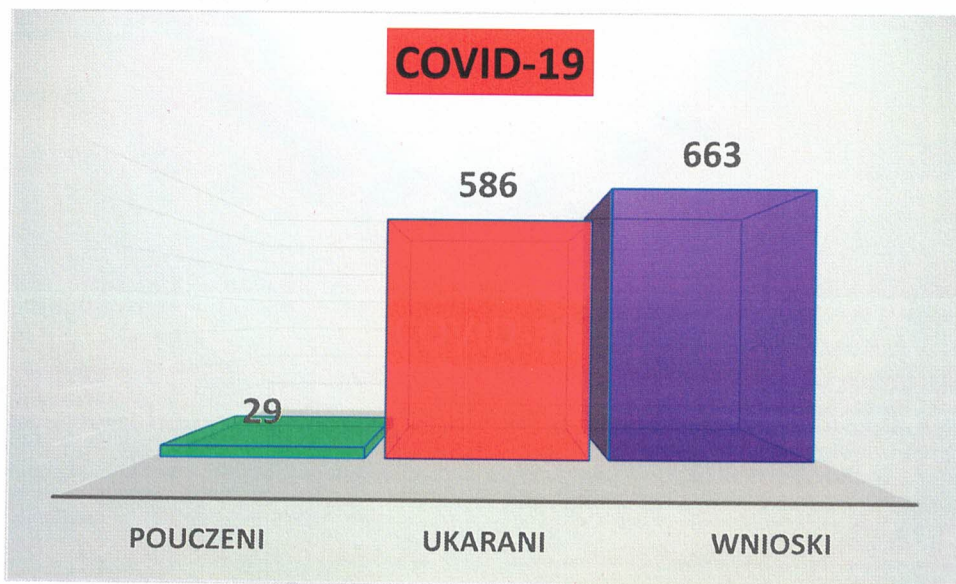
Źródło: Opracowanie własne

**COVID-19**

Od 20 marca 2020 roku, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Zdrowia obowiązuje w Polsce stan epidemii. Straż miejska od tego czasu funkcjonuje w oparciu o decyzje i polecenia przedstawiciela administracji państwowej – Wojewody Małopolskiego, który wydaje decyzje i polecenia.

Zmieniająca się rzeczywistość, wzrost zakażeń koronawirusem, spowodował, iż w dniu 10 października 2020 roku, Wojewoda Małopolski, wydaje polecenie Nr 208/2020, które kolejny raz zobowiązuje wójtów, burmistrzów, prezydentów województwa małopolskiego do zlecenia podległym strażom gminnym (miejskim), realizację od 12 października zadań głównie związanych z COVID-19.

Od 12 października 2020 roku, realizowane są zadania zlecone przez Policję w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS CoV-2.



Źródło: Opracowanie własne

Funkcjonariusze straży miejskiej w 2021 roku ujawnili 1 278 przypadków, kiedy osoby nie stosowały się do obowiązujących przepisów w zakresie obostrzeń związanych z COVID-19.

Strażnicy nałożyli 586 grzywien w drodze mandatu karnego, skierowali 663 wnioski do sądu o ukaranie i pouczyli jedynie 29 osób. Powyższe zestawienie w sposób jednoznaczny przedstawia sposób reakcji straży miejskiej na sytuacje niestosowania się do obowiązujących przepisów.





2021

## Zakończenie

Mając na względzie ogłoszony stan epidemii, straż miejska nie jest w stanie realizować zadań, które zwyczajowo były przyjęte do wykonania. Mając na względzie delegację zadań przez Wojewodę Małopolski, realizowane są głównie zadania związane z COVID-19.

Wszelkie plany, założenia i wdrożenia straży miejskiej muszą być mocno korygowane o występujące zagrożenie epidemiczne. Zobowiązanie straży miejskiej do działań związanych z zapobieganiem rozprzestrzeniania się choroby zakaźnej COVID – 19, oddelegowanie sporej ilości strażników do dyspozycji Policji, realizacja zadań zleconych przez Policję, powoduje, że część interwencji nie może być zrealizowana. Mając na względzie uwarunkowania w jakich przyszło funkcjonować straży miejskiej należy z dużą rozwagą wdrażać czynności inne niż te wynikające z polecenia Wojewody Małopolskiego.