

**Projekt**

z dnia 23 lutego 2022 r.

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W TARNOWIE**

z dnia ..... 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej podjęcia uchwały w przedmiocie wydania zakazu stosowania maseczek ochronnych na terenie miasta, wydania zakazu stosowania kwarantanny i izolacji medycznej oraz wydania zakazu stosowania „szczepionek” mRNA (wszystkich producentów).**

Na podstawie art.18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834), w związku z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Rada Miejska w Tarnowie uchwała, co następuje:

§ 1. Odmawia się uwzględnienia petycji z dnia 21 grudnia 2021 r., uzupełnionej w dniu 12 stycznia 2022 r., złożonej przez Fundację im. Nikoli Tesli, zarejestrowanej pod poz.WOR-ROR.152.3.6.2021, dotyczącej nadzwyczajnego zwołania posiedzeń Rad Miejskich i Gminnych w Polsce w celu podjęcia uchwał w przedmiocie wydania zakazu stosowania maseczek ochronnych na terenie miasta, wydania zakazu stosowania kwarantanny i izolacji medycznej oraz wydania zakazu stosowania „szczepionek” mRNA (wszystkich producentów).

**Uzasadnienie**

W dniu 21 grudnia 2021 r. drogą elektroniczną do Urzędu Miasta Tarnowa wpłynęła petycja złożona przez Fundację im. Nikoli Tesli (ul. Proletariacka 3/28, 15-449 Białystok), skierowana do Przewodniczących Rad Miejskich i Gminnych w Polsce, wzywająca do zwołania nadzwyczajnych posiedzeń Rad Miejskich i Gminnych, celem podjęcia uchwał związanych z: wydaniem zakazu stosowania „maseczek ochronnych” na terenie podległych miejscowości, wydaniem zakazu stosowania kwarantanny i izolacji medycznej oraz wydaniem zakazu stosowania „szczepionek” mRNA (wszystkich producentów).

Przedmiotowa petycja została przez Przewodniczącą Rady Miejskiej w Tarnowie skierowana w dniu 5 stycznia 2022 r. do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Tarnowie, która zapoznała się z nią na posiedzeniu w dniu 18 stycznia 2022 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała za właściwe zwrócenie się o opinię w sprawie przedmiotowej petycji do Komisji Zdrowia Rady Miejskiej w Tarnowie, do przedmiotu działania której należą m.in. sprawy ochrony zdrowia mieszkańców miasta Tarnowa.

Komisja Zdrowia wyraziła negatywną opinię wobec złożonej petycji (pismo z dnia 25 stycznia 2022 r., znak: KRM.0014.6.37.2022).

W tym stanie rzeczy należy stwierdzić, co następuje.

W działalności samorządu terytorialnego obowiązuje wyrażona w art. 7 Konstytucji RP zasada legalizmu czyli powinność działania na podstawie i w granicach prawa. Dotyczy to wszystkich organów samorządowych w każdym aspekcie ich kompetencji, w tym także związanych ze stanowieniem prawa (zasadniczo w szczególności tej sfery właściwości).

Jak wynika z treści rozpatrywanej petycji jej żądanie dotyczyło właśnie tej kompetencji jednostek samorządu terytorialnego, a więc tworzenia prawa, która na poziomie gminy przynależna jest radzie gminy. Jest prawdą, że w świetle art.94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów.

Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określają ustawy, w przypadku gmin w szczególności ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834) w rozdziale 4.

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym **na podstawie upoważnień ustawowych** gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Na podstawie powołanej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych, organizacji urzędów i instytucji gminnych, zasad zarządu mieniem gminy oraz zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Oprócz powyższego upoważnienia, przepisy szczególne powszechnie obowiązujące zawierają umocowanie dla rady gminy do stanowienia prawa, określając jednocześnie granice, w jakich organ ten ma działać.

W myśl art. 40 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym **w zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących** rada gminy może wydawać przepisy porządkowe, jeżeli jest to niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego. Przepisy porządkowe, o których mowa powyżej mogą przewidywać za ich naruszanie karę grzywny wymierzaną w trybie i na zasadach określonych w prawie o wykroczeniach.

Stosownie do treści art. 41 ustawy o samorządzie gminnym akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały, a w przypadku niecierpiącym zwłoki przepisy porządkowe może wydać wójt, w formie zarządzenia (podlegają one zatwierdzeniu przez radę gminy).

Jeżeli chodzi o aspekt merytoryczny sprawy (istotny w celu poszukiwania regulacji prawa powszechnie obowiązującego, które mogłyby stanowić podstawę do podjęcia uchwały zgodnie z żądaniem petycji), to niewątpliwie poruszone w petycji kwestie dotyczą szeroko rozumianej sfery ochrony zdrowia, a także porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, które zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 5 i 14 ustawy o samorządzie gminnym należą do zadań własnych gminy. Wskazane przepisy same w sobie nie stanowią podstawy do działania prawotwórczego rady gminy. Podstaw do działania należy poszukiwać w przepisach szczegółowych takich jak np. ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1285, 1292, 1559, 1773, 1834, 1981, 2105, 2120, 2232 i 2270 oraz z 2022 r. poz. 64 i 91), ustawa z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1956 i 2469), ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. z 2020 r. poz. 685) czy ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 i 2469 oraz z 2022 r. poz. 24 i 218).

Należy zauważyć, że poruszone w petycji zagadnienia dotyczą szczególnej materii z zakresu ochrony zdrowia jakim jest zwalczanie chorób zakaźnych, która jest uregulowana przede wszystkim w ustawie z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2021 r. poz. 2069 i 2120 oraz z 2022 r. poz. 64) oraz w szeregu przepisów wykonawczych wydanych na jej podstawie. Dodatkowo podkreślić należy, w związku z ogłoszeniem w Polsce stanu epidemii zagadnienia poruszone w petycji regulują przepisy ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095, 2120, 2133, 2262, 2269, 2317, 2368 i 2459 oraz z 2022 r. poz. 218).

Analiza wskazanego powyżej stanu prawnego wskazuje na to, że wniesiona petycja nie może być uwzględniona. Poruszone w niej zagadnienia takie jak obowiązek noszenia maseczek, odbywania kwarantanny czy izolacji oraz szczepień ochronnych należą do kwestii, które są przedmiotem regulacji prawa obowiązującego na terenie całego kraju. Przepisy prawa krajowego nie zawierają upoważnienia dla gminy, aby wskazane zagadnienia mogły regulować odrębnie. W sprawie nie mogą być także zastosowane przepisy dotyczące stanowienia przez gminy przepisów porządkowych, gdyż jak wykazano tematyka będąca przedmiotem petycji jest uregulowana w prawie. Z tego powodu podjęcie przez Radę Miejską w Tarnowie uchwałyo żądanej treści byłoby działaniem oczywiście sprzecznym z prawem.

Wobec powyższego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Tarnowie uznała, że należy odmówić uwzględnienia petycji.

Rada Miejska w Tarnowie, podzielając stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, odmawia uwzględnienia petycji w przedmiotowej sprawie.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Tarnowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Tarnowie

**Jakub Kwaśny**