

Sprawozdanie
Prezydenta Miasta Tarnowa
z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla miasta Tarnowa za 2021 rok

Na podstawie art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 920 z późn. zm.) Prezydent Miasta Tarnowa składa corocznie sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla miasta Tarnowa.

W 2021 r. Komisja Bezpieczeństwa i Porządku dla miasta Tarnowa pracowała na podstawie zarządzenia Prezydenta Miasta Tarnowa nr 146/2020 z dnia 30 marca 2020 r. w sprawie powołania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla miasta Tarnowa VII kadencji.

Skład osobowy Komisji VII kadencji przedstawia się następująco:

- 1) Prezydent Miasta Tarnowa – Pan Roman Ciepiela, pełniący funkcję Przewodniczącego Komisji,
- 2) Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa Publicznego w Urzędzie Miasta Tarnowa – Pani Katarzyna Łącka-Sutkowska, pełniąca funkcję Zastępcy Przewodniczącego Komisji,
- 3) radni delegowani przez Radę Miejską w Tarnowie:
 - Pan Sebastian Stepek,
 - Pan Józef Gancarz,
- 4) osoby powołane przez Prezydenta Miasta Tarnowa:
 - Pani Małgorzata Proszowska,
 - Pani Bogumiła Porębska,
 - Pan Stefan Piotrowski,
- 5) przedstawiciele delegowani przez Komendanta Miejskiego Policji w Tarnowie:
 - Pan Witold Ślęzak,
 - Pan Paweł Jantoń,
- 6) prokurator wskazany przez Prokuratora Okręgowego w Tarnowie – Pani Barbara Glazer-Podobińska,
- 7) do udziału w pracach komisji z głosem doradczym powołani zostali:
 - Pan Krzysztof Tomasik,
 - Pan Piotr Szpunar.

W okresie sprawozdawczym Komisja obradowała na dwóch posiedzeniach, które odbyły się w trybie online, w dniach: 26 lutego 2021 r., 10 grudnia 2021 r.

Na posiedzeniu w dniu 26 lutego 2021 r. omówiono zagadnienie dot. podjętych w 2020 roku działań związanych z wystąpieniem COVID-19 na terenie miasta Tarnowa.

1. Organizacji Ośrodka Kwarantanny Zbiorowej.

Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa Publicznego w UMT Pani Katarzyna Łącka-Sutkowska przedstawiła informację nt. funkcjonowania Ośrodka Kwarantanny Zbiorowej w Tarnowie mieszczącego się w Internacie przy Specjalnym ośrodku Szkolno-Wychowawczym im. E. Gierat, przy ul. Romanowicza 9. Ośrodek został przygotowany logistycznie, aby mógł przyjmować osoby, które były poddawane obowiązkowej kwarantannie. Zabezpieczeniem w personel medyczny, który miał pracować w Ośrodku, zajmował się Wydział Zdrowia i Polityki Społecznej UMT. Natomiast Wydział Bezpieczeństwa Publicznego zajmował się przygotowaniem obiektu, procedur, które w tym obiekcie obowiązywały, a także wyposażeniem osób pracujących w obiekcie. Opiekę lekarską w formie wolontariatu sprawowała lek. med. Anna Grabczyńska. Oprócz personelu medycznego w obiekcie zatrudniony był również koordynator oraz osoba sprzątająca. Ośrodek rozpoczął swoją działalność 3 kwietnia 2020 r. W okresie działalności w Ośrodku rotacyjnie przebywało 49 osób. Podczas funkcjonowania Ośrodka kwarantanny w Tarnowie Straż Miejska zabezpieczała dowóz posiłków – cateringu do Ośrodka – 3 razy dziennie z Restauracji Słoneczne Wzgórze w Tarnowie. Koszty funkcjonowania Ośrodka były poniesione w głównej mierze przez Gminę Miasta Tarnowa. Refundacja

Wojewody Małopolskiego wynosiła 125 zł za osobę na dobę. Łącznie za cały okres funkcjonowania Ośrodka wydatkowano ponad 240 tys., z czego refundacja z małopolskiego Urzędu Wojewódzkiego wyniosła 84.125 zł. Z racji poluzowanych obostrzeń Ośrodek zaprzestał przyjmowania nowych osób, w efekcie działalność Ośrodka została wstrzymana 30 czerwca 2020 r., także z uwagi, że jego utrzymanie generowało koszty. Z chwilą zakończenia działalności Ośrodka – Gmina Miasta Tarnowa podpisała umowę z Gminą Miasta Krakowa, której przedmiotem było kierowanie przez Gminę Miasta Tarnowa osób zamieszkałych na terenie miasta Tarnowa do Ośrodka Kwarantanny przy ul. Armii Krajowej 11A w Krakowie – hotel IBIS. Na podstawie wskazanej umowy, mieszkańcy Tarnowa mogli być kierowani do odbycia kwarantanny, w przypadku jeśli nie mają możliwości jej odbycia w miejscu zamieszkania. Od sierpnia 2020 r. odnotowano jeden przypadek skierowania osoby do Ośrodka Kwarantanny w Krakowie.

2. Funkcjonowanie Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Tarnowie w 2020 r. wobec ogłoszonego stanu epidemii.

Dyrektor MOPS w Tarnowie Pani Małgorzata Proszowska wskazała, że sytuacja w roku 2020 wymusiła przeorganizowanie pracy Ośrodka Pomocy Społecznej, tak aby zabezpieczyć życie i zdrowie pracowników. Praca w Ośrodku wiązała się z bezpośrednim kontaktem z klientem, w związku z czym wprowadzone zabezpieczenia odnosiły się również do klientów Ośrodka. Ustawa „covidowa” z marca 2020 r. pozwoliła na przeprowadzanie wywiadów środowiskowych przez telefon, jak również przyjmowanie dokumentów dotyczących przyznania jakiegokolwiek formy pomocy drogą elektroniczną. Te rozwiązania w znaczny sposób pozwoliły na prowadzenie pracy Ośrodka, tak by osoby w czasie ogłoszonego stanu epidemii nie pozostawały bez pomocy i cały czas były objęte pomocą Ośrodka, a jednocześnie odbywało się to w formie bezpiecznej dla pracowników i klientów. Ograniczono kontakt z klientami Ośrodka poprzez zakaz swobodnego wejścia do budynku, wizyty odbywały się po wcześniejszym uzgodnieniu terminu. W każdym budynku Ośrodka zostały wydzielone pomieszczenia przeznaczone do przeprowadzania wywiadów środowiskowych. Dyrektor oświadczyła, iż w chwili obecnej, pracownicy socjalni ponownie prowadzą pracę w terenie, za wyjątkiem sytuacji, gdy istnieje jakieś zagrożenie – ktoś przebywał za granicą, ktoś przebywa na kwarantannie albo najbliższy członek rodziny choruje. Podkreślenia wymaga, iż ciągłość pracy Ośrodka została zachowana, świadczenia były wypłacane na bieżąco. Przy tzw. drugim lockdownie – praca Ośrodka była podzielona na dwa zespoły z różnymi uprawnieniami. W przypadku zachorowań większej liczby pracowników w danym zespole, drugi zespół mógł przejąć pracę i funkcjonowanie Ośrodka. Najgorsza sytuacja wystąpiła w terminie od października do listopada 2020 r., kiedy dużo pracowników było na zwolnieniach lekarskich. Na 160 etatowych pracowników nieobecnych było ponad 50 osób, co znacząco utrudniło pracę. W dniu prowadzonego posiedzenia jedna osoba była chora na COVID, jedna przebywała na kwarantannie. Z uwagi na fakt, iż z rekomendacji Wojewody Małopolskiego, Ośrodek miał objąć opieką seniorów, szczególnie tych, którzy korzystają z usług opiekuńczych, powstały obawy, że opiekunki będą rezygnować z podjętej pracy ze względu na możliwość zakażenia, co jednak nie nastąpiło. W przypadku 30 środowisk, gdzie były osoby leżące, nieposiadające żadnej rodziny, ewidentnie osoby te nie mogłyby pozostać bez pomocy. Opiekunki stanęły na wysokości zadania i osoby te zostały zaopiekowane. Z powodu wprowadzonych zaleceń ograniczania kontaktów bezpośrednich, zaprzestano zwoływania np. grup roboczych w sprawach o przeciwdziałanie przemocy, które z biegiem czasu przekształcono w grupy online. Również ograniczono prowadzenia grup wsparcia dla klientów. W Domach Pomocy Społecznej w Tarnowie przez krótki okres były wstrzymane przyjęcia, natomiast w późniejszym czasie każda nowo przyjmowana osoba musiała mieć wykonane badanie na COVID. Dyrekcje DPS-ów ustaliły też zasady dotyczące bezpośrednich kontaktów pensjonariuszy z najbliższą rodziną. Pracownicy zostali wyposażeni w maseczki, rękawiczki, płyn dezynfekujący, zwiększając poziom bezpieczeństwa pracy.

3. Funkcjonowanie placówek oświatowych w Tarnowie w świetle wprowadzanych obostrzeń sanitarnych związanych z zagrożeniem epidemicznym.

Dyrektor Wydziału Edukacji w UMT Pani Bogumiła Porębska poinformowała, że placówki oświatowe zostały zaskoczone decyzją o ich całkowitym zamknięciu w marcu 2020 r. Zaistniała

sytuacja stanowiła szczególną trudność zwłaszcza dla rodziców dzieci do 8 lat i młodszych z uwagi na konieczność zapewnienia sprawowania opieki nad nimi. Wprowadzone rozporządzenie umożliwiło rodzicom opiekę nad dziećmi z zachowaniem 80% wynagrodzenia, jednak tylko i wyłącznie względem dzieci do 8 lat. Niewątpliwym problemem była zatem kwestia zapewnienia opieki nad dziećmi, które ukończyły 8 lat, np. uczniami trzeciej klasy szkoły podstawowej. W dniu 25 maja 2020 r. zostały w Tarnowie otwarte przedszkola w pełnym reżimie sanitarnym, zgodnie z zaleceniami Głównego Inspektora Sanitarnego. Pomimo, że obostrzeń było bardzo dużo, przedszkola zastosowały się do nich w pełni, co przyczyniło się do ich wzorcowego i bezproblemowego funkcjonowania przez całe wakacje. Pomimo nadzwyczajnej sytuacji personel przedszkolny wykazał się profesjonalizmem przez co zasłużył na szczególne słowa uznania. Od dnia 1 września 2020 r. zaczęły funkcjonować szkoły, w których były stosowane różne zasady sanitarne, różne obostrzenia w konsekwencji czego pojawiły się protesty niektórych rodziców, nie zgadzających się na obowiązek noszenia przez dzieci maseczki na lekcjach. Wystąpiły także protesty nauczycieli. Urząd Miasta Tarnowa odnosząc się do występujących głosów sprzeciwu, wyjaśniał, iż obostrzenia wydawano w oparciu o decyzje GIS a nie Prezydenta Miasta Tarnowa. Po 1,5 miesiąca funkcjonowania szkoły ponownie zostały zamknięte dla pracy stacjonarnej, przy czym od 9 listopada 2020 r. do szkół wróciły dzieci z klas 1-3. W chwili prowadzonego posiedzenia Komisji na kwarantannie przebywały drugie klasy w Szkole Podstawowej nr 24 z uwagi na fakt, że nauczyciel był chory na COVID oraz pierwsza klasa w Szkole Podstawowej nr 8 z uwagi na chorobę ucznia. Podobna sytuacja wystąpiła w dwóch Przedszkolach. Organ prowadzący nie został poinformowany przez Kuratora Oświaty ile osób zadeklarowało chęć przyjęcia szczepionki. Od 1 marca 2021 r. ruszyły szczepienia pracowników oświaty nie będących nauczycielami. W różnych placówkach liczba chętnych była różna, od kilku procent do prawie 90 procent. Nie wszyscy przejawili chęć zaszczepienia, pomimo że wyszczepieni nauczyciele dawaliby gwarancję bezpieczeństwa dla dzieci i ich rodzin, nie można jednak było wprowadzić obowiązku zaszczepienia się. W przypadku dużego zainteresowania szczepieniami w danej szkole, szczepienie odbywało się na miejscu w placówce oświatowej. W dniu 15 marca 2021 r. zaplanowano zakończenie akcji szczepienia nauczycieli.

4. Funkcjonowanie Straży Miejskiej w Tarnowie w dobie pandemii.

Komendant Straży Miejskiej Pan Krzysztofa Tomasika poinformował, iż zmienione zostały kryteria w zakresie komunikacji z mieszkańcami, jak również kryteria dot. realizowanych interwencji. Dezynfekcja w budynku miała miejsce cały czas, mierzenie temperatury wszystkim, którzy wchodzi do budynku Centrum Bezpieczeństwa i Zarządzania Ruchem. Został zakupiony generator ozonu, który pozwala na dezynfekcję każdego radiowozu, który wraca z funkcjonariuszami po służbie. Ozonowane były również pomieszczenia oraz umundurowanie funkcjonariuszy. Od 31 marca 2020 r. zgodnie z poleceniem nr 19/2020 Wojewody Małopolskiego straż gminne/miejskie miały realizować zadania wyłącznie związane z przeciwdziałaniem rozprzestrzeniania się choroby zakaźnej COVID. Od tego momentu tarnowska Straż Miejska powinna wyłącznie zajmować się tym czego oczekiwał Wojewoda, co jednak stało w sprzeczności z dotychczasowymi zadaniami. Mieszkańcy byli bardzo niezadowoleni, że strażnicy miejscy w następstwie działań Wojewody nie realizowali tego, co do tej pory było ich zwyczajowym działaniem. Taka sytuacja trwała do 18 czerwca 2020 r. W obliczu zbliżających się wyborów – Pan Wojewoda uchylił polecenie wydane w marcu 2020 r., jednak jedynie w części. Wspólnie z Dyrektorem Wydziału Bezpieczeństwa Publicznego Katarzyną Łącką-Sutkowską forsowane było w Urzędzie Wojewódzkim stanowisko, aby przedmiotowe polecenie zostało uchylone w całości. Wojewoda wydając w dniu 19 czerwca 2020 r. kolejne polecenie zezwolił strażmiejskiej na realizację pozostałych zadań. W październiku 2020 r., pojawiło się kolejne polecenie Wojewody Małopolskiego, który delegował na strażmiejskie taki zakres działań, który w głównej mierze miał dotyczyć przeciwdziałaniu rozprzestrzenianiu się choroby zakaźnej COVID. W świetle dwóch poleceń Wojewody Małopolskiego Straż Miejska cały czas była oddana pod zwierzchni nadzór funkcjonariuszy policji, konkretnie Komendanta Miejskiego Policji w Tarnowie. Przypadków oddelegowania funkcjonariuszy Straży Miejskiej było bardzo dużo – blisko 1000, które wiązały się z przeciwdziałaniem COVID, gdzie strażnicy bezpośrednio z policjantami współpracowali w zakresie kontrolowania miejsc przebywania osób. W użyciu był również dron Straży Miejskiej, przekazywane

były komunikaty dźwiękowe z wykorzystaniem radiowozów. Od października 2020 r. do chwili prowadzonego posiedzenia Straż Miejska, w świetle polecenia Wojewody Małopolskiego, w głównej mierze realizowała zadania związane z COVID. W okresie od kwietnia 2020 r. stwierdzono blisko 850 przypadków nie stosowania obowiązku zakrywania ust i nosa. Z tego tytułu skierowano blisko 400 wniosków do sądu i wystawiono blisko 300 mandatów karnych. Pouczenia zastosowano w 18 przypadkach. Warty podkreślenia jest fakt, że tarnowski sąd zasadniczą większość wniosków rozstrzygnął, zgodnie z oczekiwaniami Straży Miejskiej. Komendant nadmienił również, że dowóz posiłków do indywidualnych gospodarstw został zakończony w styczniu 2021 r., rozwieszonych zostało blisko 2400 posiłków. W chwili obecnej współpraca z MOPS polega na zabezpieczeniu osób bezdomnych, które przemieszczają się w obrębie miasta.

5. Działania Komendy Miejskiej Policji w Tarnowie w dobie pandemii.

Naczelnik Wydziału Prewencji Komendy Miejskiej Policji w Tarnowie Pan Paweł Jantoch poinformował, że największym obciążeniem dla tarnowskiej Policji w 2020 r. było sprawdzanie osób przebywających na kwarantannie, co stanowiło znaczący odsetek czasu służby policjantów. Najwięcej osób, które przebywały na kwarantannie było w okresie od października do grudnia 2020 r. (ponad 5 tys. osób – 2600 adresów do sprawdzenia). Duża część osób, które były zobligowane do korzystania z aplikacji, przeznaczonej dla osób objętych kwarantanną, niestety nie korzystała z niej, co powodowało konieczność sprawdzenia adresów, pod którymi miały odbywać kwarantannę (średnio 1046 osób dziennie i 494 adresów). Powyższe wiązało się z tym, że poza ustawowymi zadaniami, które nakłada ustawa o Policji realizowano dodatkowo opisywane zadania. W związku z wprowadzonymi rozporządzeniami Ministra Zdrowia, dot. stosowania reżimu sanitarnego – nakazów, zakazów oraz ich przestrzegania – przeprowadzono 2594 interwencje z czego prawie 2340 dotyczyły niestosowania się do obowiązku noszenia maseczek. Na chwilę obecną jednostka skierowała 442 wnioski do sądu. Sąd wydał 214 wyroków, w tym 10 uniewinniających. W uzasadnieniach wyroków zapadających w takich sprawach przywoływano zasadniczo niekonstytucyjność przyjętych przez prawodawcę rozwiązań, tj. nie mające umocowania w ustawie, zmiany kodeksu wykroczeń następujące z dniem 1 grudnia 2020 r. Policja kontrolowała również środki transportu (4257 kontroli). Współpracując z Powiatową Stacją Sanitarno-Epidemiologiczną w Tarnowie skontrolowano 7700 placówek handlowych, z czego z pracownikami sanepidu 1100 placówek. Ostatnie działania policji to również działania związane z otwarciem tarnowskich dyskotek. Przypomniano także kluczową rolę Policji w kwestii występujących zgromadzeń spontanicznych, które nie powinny mieć miejsca. Obecne obostrzenia przewidywały gromadzenie się maksymalnie 5 osób. Organizatorzy zgromadzeń w zgłoszeniach wpisywali przewidywaną liczbę 5 osób, jednak w rzeczywistości gromadziło się ich więcej.

6. Organizacji pracy Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Tarnowie.

Zastępca Komendanta Miejskiego PSP w Tarnowie Pan Maciej Wolański poinformował, że w związku z zaistniałą sytuacją epidemiczną wprowadzono pewne ograniczenia. Zostały wstrzymane czynności kontrolno-rozpoznawcze jeżeli chodzi o kontrole planowe, wstrzymano ćwiczenia na obiektach zewnętrznych oraz zajęcia sportowe. Poza tymi ograniczeniami wszystkie pozostałe zadania, które nakłada ustawa o Państwowej Straży Pożarnej były wykonywane bez zmian. Ograniczony natomiast został dostęp petentów – przy wejściu do siedziby Komendy ustawiony został telefon, z którego można było skontaktować się z odpowiednim wydziałem. Ustawiono urządzenia do dezynfekcji rąk. Wprowadzono pracę zdalną w stosunku do pracowników tzw. „8 godzinnych” oraz zmieniono system pracy JRG i stanowiska kierowania z 3-zmianowego na 4-zmianowy. Użyczony został namiot dla szpitala miejskiego oraz rozdysponowano środki dezynfekcyjne oraz termometry i maseczki do szkół na terenie miasta i powiatu tarnowskiego. Na terenie miasta Tarnowa rozwieszono 4101 opakowań płynu do dezynfekcji rąk, 66600 maseczek oraz 191 termometrów. W przypadku potwierdzenia ratownicy zabezpieczani byli w ubrania barierowe, gogle, rękawice nitylowe, ochraniacze obuwia, filtropochłaniacze. Ponadto zakupiono elektryczny zamgławiacz do dezynfekcji pomieszczeń do 1000 m³. Przedstawiono także sytuację dotyczącą stopnia

zachorowalności wśród załogi, który mógł wpłynąć na zakłócenie funkcjonowania Komendy Straży Pożarnej.

Na posiedzeniu w dniu 10 grudnia 2021 r. Komisja zajęła się zagadnieniami:

1. Opiniowanie projektu budżetu na rok 2022 w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego.
2. Sprawozdanie z programu „Zapobiegania Przeszeczności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2017 – 2022 dla miasta Tarnowa” za rok 2020.

Projekt budżetu Gminy Miasta Tarnowa na rok 2022 w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego uwzględnia budżet: Wydziału Bezpieczeństwa Publicznego UMT, Straży Miejskiej w Tarnowie i Komendy Miejskiej PSP w Tarnowie. Pan Maciej Wolański – Zastępca Komendanta Miejskiego PSP w Tarnowie poinformował, że środki finansowe na wydatki bieżące w całości przekazywane są przez Komendę Wojewódzką PSP w Krakowie, natomiast zadania inwestycyjne finansowane są z wielu źródeł, w tym również przez samorządy. Wskazał, że środki finansowe zapisane w projekcie budżetu GMT na 2022 rok w wysokości 100 tys. zł. przyznane przez GMT dofinansują zakup samochodu pożarniczego dla Komendy Miejskiej PSP w Tarnowie. Dla Straży Miejskiej w Tarnowie w projekcie budżetu GMT na 2022 rok przewidziano ponad 4 miliony zł. Komendant Straży Miejskiej w Tarnowie Pan Krzysztof Tomasik zapowiedział, że w 2022 roku tarnowska Straż Miejska nie przewiduje żadnych inwestycji, kwota zapisana w projekcie budżetu GMT na rok 2022 zabezpieczy bieżące funkcjonowanie jednostki i utrzymanie stanu etatowego. W 2022 roku przewidywane jest zatrudnienie na poziomie 52 etatów, czyli o 2 etaty mniej w stosunku do roku 2021. Projekt budżetu Gminy Miasta Tarnowa nie przewiduje środków finansowych dla Komendy Miejskiej Policji w Tarnowie. Jeżeli chodzi o budżet Wydziału Bezpieczeństwa Publicznego na rok 2022, Pani Katarzyna Łącka-Sutkowska – Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa Publicznego w UMT zaznaczyła, że jego znaczną część stanowią środki na realizację projektu „Bezpieczna droga dziecka do szkoły”, który będzie realizowany w ramach funduszy norweskich. Radny Rady Miasta Tarnowa Pan Józef Gancarz przekazał, iż na posiedzeniu Komisji Porządku Publicznego Rady Miejskiej w Tarnowie były zgłaszane wnioski do projektu budżetu na 2022 rok z zakresu bezpieczeństwa publicznego - chodzi o wniosek z przeznaczeniem kwoty 100 tys. zł na rozbudowę monitoringu miejskiego. Prowadząca obrady poddała projekt budżetu Gminy Miasta Tarnowa na 2022 rok pod głosowanie. Wszyscy uprawnieni głosowali za przyjęciem projektu budżetu.

Następnie członkowie Komisji jednogłośnie przyjęli sprawozdanie z programu „Zapobiegania Przeszeczności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2017 – 2022 dla miasta Tarnowa” za rok 2020.

Tarnów, dn. 5 stycznia 2022 r