

**Projekt**

z dnia 14 października 2021 r.

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W TARNOWIE**

z dnia ..... 2021 r.

**w sprawie wyrażenia zgody na połączenie jednoosobowej spółki Gminy Miasta Tarnowa działającej pod firmą Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych sp. z o.o. w Tarnowie z jednoosobową spółką Gminy Miasta Tarnowa działającą pod firmą Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Tarnowie w trybie łączenia się przez przejęcie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, 1834), Rada Miejska w Tarnowie uchwala, co następuje:

**§ 1.** 1. Wyraża się zgodę na połączenie jednoosobowej spółki Gminy Miasta Tarnowa działającej pod firmą Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych sp. z o.o. z siedzibą w Tarnowie z jednoosobową spółką Gminy Miasta Tarnowa działającą pod firmą Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Tarnowie w trybie łączenia się przez przejęcie.

2. Połączenie nastąpi poprzez przeniesienie całego majątku spółki Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. (spółka przejmowana) na spółkę Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych sp. z o.o. (spółka przejmująca) w zamian za udziały, które spółka przejmująca wyda Gminie Miasta Tarnowa, jako jednemu wspólnikowi spółki przejmowanej.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Tarnowa.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Tarnowie

**Jakub Kwaśny**

## UZASADNIENIE

Projekt uchwały dotyczy wyrażenia przez Radę Miejską w Tarnowie zgody na podjęcie przez Prezydenta Miasta Tarnowa działań zmierzających do połączenia Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych sp. z o.o. oraz Miejskiego Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. w trybie przewidzianym w art. 492 §1 pkt 1 ustawy Kodeks spółek handlowych. Przepis ten stanowi, że „połączenie może być dokonane przez przeniesienie całego majątku spółki (przejmowanej) na inną spółkę (przejmującą) za udziały lub akcje, które spółka przejmująca wydaje wspólnikom spółki przejmowanej (łączenie się przez przejęcie)”. Przyjmuje się koncepcję przeniesienia całego majątku Miejskiego Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. (spółka przejmowana) na Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych sp. z o.o. (spółka przejmująca).

Obydwie spółki funkcjonują jako podmioty świadczące usługi w ogólnym interesie gospodarczym (in house) wykonując zadania powierzone przez Gminę Miasta Tarnowa. Profil prowadzonej przez te podmioty działalności operacyjnej jest zbliżony, a niektóre obszary działalności wręcz się pokrywają.

Najważniejszą przesłanką dla połączenia spółek jest zapewnienie racjonalnego i zgodnego z prawem wykorzystania majątku łączonych spółek, a także skoordynowanie równolegle realizowanych zadań, aktualnie wykonywanych przez dwa odrębne podmioty. Obecnie dużym problemem jest kształt funkcjonowania składowiska odpadów komunalnych. Działalność składowiska – pierwotnie utworzonego z myślą zagospodarowania odpadów pochodzących z terenu miasta Tarnowa, w obecnym kształcie traktowana jest jako działalność komercyjna, ze wszelkimi negatywnymi konsekwencjami dla obydwu spółek. Po pierwsze wskaźnik udziału działalności komercyjnej w stosunku do działalności powierzonej jest zaburzony, ponadto spółki zobowiązane są w tego typu transakcjach stosować prawo zamówień publicznych, co może skutkować utratą przez składowisko strumienia odpadów pochodzących od mieszkańców Tarnowa. W konsekwencji może pojawić się potrzeba uzupełnienia utraconego strumienia odpadami niewytworzonymi w mieście, jako że ewentualna sytuacja nieprzyjmowania odpadów na składowisko wiąże się z koniecznością ponoszenia wysokich kosztów będących konsekwencją uregulowań prawnych dla tego typu obiektów (opłaty za użytkowanie wieczyste, podatki, amortyzacja, dozоровanie, monitoring, oczyszczanie odcieków). Połączenie spółek sprawi, że zniknie ryzyko nieprzyjmowania na składowisko odpadów odebranych od mieszkańców Tarnowa i przetworzonych przez MPGK Sp. z o.o., a także równoczesnego wypełniania ograniczonych pojemności składowiska odpadami niepochodzącymi z terenu Gminy Miasta Tarnowa.

Drugim ważnym powodem łączenia spółek jest zapewnienie możliwości przeprowadzenia koniecznych inwestycji zmierzających do zmniejszenia negatywnego oddziaływania na otoczenie, które dziś nie mogą być realizowane ze względu na ograniczenia terenowe. Wciąż pojawiające się nowe wymogi wymuszają ciągle doskonalenie stosowanych rozwiązań, a tym samym unowocześnianie wykorzystywanych technologii i podnoszenie ich efektywności.

Istotnym efektem połączenia będzie optymalizacja posiadanych zasobów ludzkich do potrzeb nowopowstałej spółki. Na chwilę obecną obydwie spółki sygnalizują problem niewystarczającego poziomu zatrudnienia w stosunku do ilości zadań powierzonych do realizacji przez Gminę Miasta Tarnowa, co w dużej mierze uwarunkowane jest sytuacją na rynku pracy. Innym problemem, który może zostać rozwiązany w przypadku połączenia dwóch spółek komunalnych, jest występująca sezonowość wykonywanych zadań. MPGK Sp. z o.o. wykazuje zwiększone obciążenie pracy kierowców w okresie zimy, a to w związku z realizowaniem usługi zimowego utrzymywania ulic, podczas gdy w tym okresie PUK sp. z o.o. posiada wolne moce kadrowe wynikające z ograniczenia prac związanych z remontami dróg. Dodatkowo bogate zaplecze techniczne połączonych spółek pozwoli na intensyfikację prowadzonych działań, przy równoczesnym wyeliminowaniu posilkowania się podmiotami zewnętrznymi, a także w dużej mierze wyeliminuje problemy związane z awariami sprzętu, co aktualnie niejednokrotnie ma miejsce.

Wybrany sposób połączenia tych podmiotów zagwarantuje ciągłość świadczenia usług dla ludności w zakresie realizacji zadań własnych Gminy Miasta Tarnowa. Spółka przejmująca wstąpi z dniem

połączenia we wszystkie prawa i obowiązki spółki przejmowanej. Dotyczy to również umów wykonawczych, na podstawie których obie firmy świadczą usługi powierzone im przez Gminę. Zgodnie z art. 494 Kodeksu spółek handlowych przewidującym sukcesję uniwersalną praw i obowiązków występujących przy połączeniu spółek, spółka przejmująca wstępuje z dniem połączenia we wszystkie prawa i obowiązki spółki przejmowanej i przechodzą na nią z dniem połączenia w szczególności zezwolenia, koncesje oraz ulgi, które zostały przyznane spółce przejmowanej. Połączenie spółek nie stwarza więc zagrożeń w realizacji tych dotychczas zawartych przez obie łączone spółki umów.

Dla Gminy Miasta Tarnowa połączenie uprości kontraktowanie i rozliczanie świadczonych przez spółki usług, szczególnie w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Aktualnie poszczególne jego etapy są rozproszone i rozliczane z różnymi podmiotami, co nie sprzyja stworzeniu jednolitego i przejrzystego systemu.

Ze względu na zbliżony charakter prowadzonej działalności operacyjnej połączenie spółek będzie skutkowało zwiększeniem efektywności prowadzonej przez nie działalności i przyniesie w przyszłości wymierne korzyści. W szczególności realizacja takiego rozwiązania wpłynie na:

- 1) powstanie jednej organizacji zajmującej się kompleksowo gospodarką odpadami oraz innymi usługami komunalnymi,
- 2) silną pozycję podmiotu miejskiego, jak ma to miejsce w wielu gminach w Polsce, przekładającą się na możliwość zwiększenia zakresu i rodzaju świadczenia usług komunalnych,
- 3) optymalizację zasobów sprzętowych i bardziej elastyczne wykorzystanie zasobów ludzkich,
- 4) zwiększoną wiarygodność silnego podmiotu dla instytucji finansowych oraz kontrahentów, skutkującą możliwością uzyskiwania korzystniejszych warunków handlowych przy zakupach towarów i usług,
- 5) możliwość skutecznego ubiegania się o fundusze unijne (preferowane są kompleksowe rozwiązania w zakresie gospodarowania odpadami),
- 6) optymalizację majątku i racjonalne wykorzystanie posiadanych terenów pod inwestycje,
- 7) poprawę warunków socjalno-bytowych ze względu na koncentrację prowadzonej działalności,
- 8) ograniczenie ryzyk jednostkowych (zamknięcie składowiska, problemy terenowe, nieuczciwa konkurencja), które w przypadku dalszego funkcjonowania dwóch odrębnych spółek będą miały znacznie większą siłę oddziaływania niż w odniesieniu do podmiotu powstałego z połączenia,
- 9) wyeliminowanie słabych ogniw poprzez wykorzystanie lepszych rozwiązań każdej ze spółek w poszczególnych obszarach funkcjonowania,
- 10) powrót do systemu, który w takim kształcie funkcjonował przez dziesięciolecia.

Konsolidacja rozliczeń dwóch spółek przyczyni się do eliminacji wielu zbędnych czynności o charakterze administracyjnym:

- 1) rezygnacja z podwójnego ewidencjonowania odpadów (np. czynność ważenia dokonywana niezależnie w obydwu podmiotach),
- 2) zaniechanie czynności administracyjnych typowych dla rozliczeń występujących pomiędzy odrębnymi jednostkami (fakturowanie, karty przekazania odpadów, umowy, porozumienia, prowadzone postępowania pzp itp.),
- 3) wyeliminowanie konieczności „ovatowania” wzajemnie świadczonych usług podlegających obowiązkowi zafakturowania, a tym samym potrzeby angażowania środków pieniężnych do rozliczeń z urzędem skarbowym z tytułu podatku VAT.

Z dniem połączenia stosunki pracy pracowników zatrudnionych w spółce przejmowanej przechodzą z mocy prawa na spółkę przejmującą na zasadach określonych w art. 23 Kodeksu pracy, który zakłada sukcesję praw i obowiązków pracowniczych. Nie przewiduje się redukcji zatrudnienia w nowopowstałym podmiocie, gdyż na chwilę obecną występują braki w poziomie zatrudnienia w stosunku do realizowanych zadań. Konsekwencją połączenia będzie za to wyeliminowanie elementów dublujących się (podwójny Zarząd, podwójna Rada Nadzorcza), co niewątpliwie przełoży się na oszczędności.

Stworzenie jednego podmiotu i przeniesienie na niego odpowiedzialności za cały zakres zadań pozwoli na jasne określenie zakresu jego obowiązków, skuteczną kontrolę oraz weryfikację jakości i

poziomu świadczonych usług. Tym samym system kontroli i nadzoru stanie się bardziej przejrzysty i efektywny.

Powstały w wyniku połączenia podmiot realizował będzie kompleksowo wiele usług z katalogu określającego zadania własne Gminy Miasta Tarnowa, tj. szeroko pojętej gospodarki komunalnej. Będą one obejmowały:

- 1) odbiór i transport odpadów, likwidację dzikich wysypisk,
- 2) przetwarzanie odpadów (instalacja MBP, kompostownia bioodpadów, stacja demontażu odpadów wielkogabarytowych),
- 3) eksploatację miejskiego składowiska odpadów,
- 4) prowadzenie Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych,
- 5) utrzymanie infrastruktury miejskiej (ulice, chodniki, place zabaw, zieleń, infrastruktura wodno-melioracyjna),
- 6) wykonywanie robót drogowych (budowa i remonty),
- 7) prowadzenie parkingu pojazdów usuniętych z dróg publicznych,
- 8) prowadzenie azylu dla zwierząt.

Ponadto podmiot o tak szerokim wachlarzu usług będzie atrakcyjny dla innych gmin chcących dołączyć do systemu stworzonego przez Gminę Miasta Tarnowa, co będzie skutkowało wzrostem potencjału spółki, a tym samym przekładać się na dalszy jej rozwój.

Analizując zakres usług komunalnych świadczonych przez obie spółki, ich zasoby majątkowe, kadrowe oraz finansowe, jak również mając na uwadze zagrożenia makro i mikrootoczenia, uznać należy, iż decyzja o połączeniu tych dwóch podmiotów jest w pełni uzasadniona. Wskazane wyżej korzyści wynikające z proponowanego połączenia spółek niewątpliwie wpłyną na poprawę jakości świadczonych usług komunalnych, co zwiększy zadowolenie korzystających z tych usług mieszkańców miasta i okolicznych gmin. Zaproponowana metoda połączenia pozwoli w sposób najprostszy włączyć majątek spółki przejmowanej do spółki przejmującej i nie będzie wymagała rejestracji nowego podmiotu.

Fakt połączenia dwóch spółek z jednej strony eliminujący nieuzasadnione koszty, z drugiej natomiast pozwalający osiągnąć efekt synergii, będzie miał niewątpliwie pozytywny oddźwięk społeczny. Aktualnie mieszkańcy mają problem z ustaleniem zakresu działalności i odpowiedzialności poszczególnych spółek. Utworzenie podmiotu, którego rola i zakres działalności związanej z zaspokajaniem potrzeb mieszkańców jest spójny i jasno zdefiniowany, powinno znaleźć pełne poparcie społeczności lokalnej dla takiej koncepcji organizacji gospodarki komunalnej w Tarnowie.

Zgodnie z brzmieniem art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady miejskiej należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek.



## DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

### Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Uchwała
Numer dokumentu	
Data dokumentu	0001-01-01
Organ wydający	Rada Miejska w Tarnowie
Przedmiot regulacji	w sprawie wyrażenia zgody na połączenie jednoosobowej spółki Gminy Miasta Tarnowa działającej pod firmą Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych sp. z o.o. w Tarnowie z jednoosobową spółką Gminy Miasta Tarnowa działającej pod firmą Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Tarnowie w trybie łączenia się przez przejęcie
Identyfikator dokumentu	7707E1F3-2DAF-4669-9D04-94458877DC39

### Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

<b>Podpis:</b>	
Sygnatura	Signature-2126802191
Numer seryjny	2BF9059DBD388F0984BB044DCD8F03DE
Osoba podpisująca	Janina Brożek
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	14.10.2021 13:52:52
Zakres podpisu	Kontrasignata - z wyłączeniem daty i numeru
Wystawca certyfikatu	VATPL-5170359458 Certum QCA 2017 Asseco Data Systems S.A. PL
<b>Podpis:</b>	
Sygnatura	Signature-657816033
Numer seryjny	21381B495DC40CBFE12533B19F0C43F0
Osoba podpisująca	Sławomir Kolasiński
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	14.10.2021 14:35:34
Zakres podpisu	Cały dokument
Wystawca certyfikatu	VATPL-5170359458 Certum QCA 2017 Asseco Data Systems S.A. PL