

Projekt

z dnia 10 sierpnia 2021 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA
RADY MIEJSKIEJ W TARNOWIE**

z dnia 2021 r.

w sprawie podatku od nieruchomości na terenie Gminy Miasta Tarnowa

Na podstawie art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1170 i z 2021 r. poz. 401), Rada Miejska w Tarnowie uchwala, co następuje:

§ 1. Stawki roczne podatku od nieruchomości na terenie Gminy Miasta Tarnowa określa się w wysokości:

1) od gruntów:

- a) związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, bez względu na sposób zakwalifikowania w ewidencji gruntów i budynków - 1,03 zł od 1 m² powierzchni,
- b) pod wodami powierzchniowymi stojącymi lub wodami powierzchniowymi płynącymi jezior i zbiorników sztucznych - 5,17 zł od 1 ha powierzchni,
- c) pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego - 0,54 zł od 1 m² powierzchni,
- d) niezabudowanych objętych obszarem rewitalizacji, o którym mowa w ustawie z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. z 2021 r., poz. 485) i położonych na terenach, dla których miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przewiduje przeznaczenie pod zabudowę mieszkaniową, usługową albo zabudowę o przeznaczeniu mieszanym obejmującym wyłącznie te rodzaje zabudowy, jeżeli od dnia wejścia w życie tego planu w odniesieniu do tych gruntów upłynął okres 4 lat, a w tym czasie nie zakończono budowy zgodnie z przepisami prawa budowlanego - 3,40 zł od 1 m² powierzchni;

2) od budynków lub ich części:

- a) mieszkalnych - 0,89 zł od 1 m² powierzchni użytkowej,
- b) związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz od budynków mieszkalnych lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej - 25,74 zł od 1 m² powierzchni użytkowej,
- c) zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie obrotu kwalifikowanym materiałem siewnym - 12,04 zł od 1 m² powierzchni użytkowej,
- d) związanych z udzielaniem świadczeń zdrowotnych w rozumieniu przepisów o działalności leczniczej, zajętych przez podmioty udzielające tych świadczeń - 5,25 zł od 1 m² powierzchni użytkowej,
- e) pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego - 8,68 zł od 1 m² powierzchni użytkowej;

3) od budowli - 2 % ich wartości określonej na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 3 i ust. 3-7 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych.

§ 2. Traci moc uchwała Nr II/18/2018 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 29 listopada 2018 r. w sprawie podatku od nieruchomości na terenie Gminy Miasta Tarnowa (Dz. Urz. Woj. Małop. poz. 8673).

§ 3. 1. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

2. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Tarnowie

Jakub Kwaśny

UZASADNIENIE

Uzasadnienie do uchwały w sprawie podatku od nieruchomości na terenie Gminy Miasta Tarnowa.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1170 z późn. zm.) przedkłada się projekt uchwały w sprawie podatku od nieruchomości na terenie Gminy Miasta Tarnowa. Projekt przewiduje podniesienie stawek podatku od nieruchomości na 2022 r. do wysokości nie przekraczającej stawek wynikających z obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 22 lipca 2021 r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych na rok 2022 wyliczonych w oparciu o komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 15 lipca 2021 r., zgodnie z którym wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w I półroczu 2021 r. w stosunku do I półrocza 2020 r. wyniósł 103,6.

Z uwagi na powyższe proponuje się:

- 1) dla podmiotów nie prowadzących działalności gospodarczej:
 - a) podniesienie stawki dla budynków mieszkalnych z 0,55 zł do 0,89 zł i jest to wzrost o 0,34 zł od metra kwadratowego,
 - b) podniesienie stawki dla gruntów pozostałych z 0,30 zł do 0,54 zł i jest to wzrost o 0,24 zł od metra kwadratowego,
 - c) podniesienie stawki dla budynków pozostałych z 6 zł do 8,68 zł i jest to wzrost o 2,68 zł od metra kwadratowego.

Skutki proponowanych powyższych zmian szacuje się na kwotę ok. 4,5 mln. zł. Przykładowo dla podatnika opłacającego podatek od budynku mieszkalnego o powierzchni 100 m. kw. i gruntów pozostałych o powierzchni 100 m. kw. obciążenie podatkiem wzrośnie o kwotę 58 zł w skali roku co daje wzrost każdej z czterech rat o kwotę 14,50 zł. Dla właścicieli budynków pozostałych o powierzchni 18 m. kw. (np. garażu) obciążenie podatkiem wzrośnie o 48 zł w skali roku co daje wzrost każdej z rat o kwotę 12 zł;

- 2) dla podmiotów prowadzących działalność gospodarczą:
 - a) podniesienie stawki dla budynków związanych z działalnością gospodarczą z 21,50 zł do 25,74 zł i jest to wzrost o 4,24 zł od metra kwadratowego,
 - b) podniesienie stawki dla budynków związanych ze świadczeniem usług zdrowotnych z 4,60 zł do 5,25 zł i jest to wzrost o 0,65 zł od metra kwadratowego,
 - c) podniesienie stawki dla budynków zajętych na obrót kwalifikowanym materiałem siewnym z 10,80 zł. do 12,04 zł i jest to wzrost o 1,24 zł od metra kwadratowego,
 - d) podniesienie stawki dla gruntów związanych z działalnością gospodarczą z 0,83 zł do 1,03 zł i jest to wzrost o 0,20 zł od metra kwadratowego.

Skutki proponowanych zmian szacuje się na kwotę ok. 10,4 mln. zł.

Zakłada się, iż proponowany wzrost stawek przyczyni się do zwiększenia dochodów

budżetowych z tytułu podatku od nieruchomości w 2022 r. o ok. 14,9 milionów złotych w skali roku.

Zaznaczyć należy, iż miasto oferuje przedsiębiorcom uchwały zwalniające od podatku od nieruchomości w zamian za inwestycje w nieruchomości i tworzenie nowych miejsc pracy. W 2021 r. kwota zwolnień z tytułu tych uchwał wyniesie około 360 tys. zł. Ponadto w 2021 r. wprowadzono zwolnienia dla przedsiębiorców, którzy bezpośrednio odczuli wprowadzone ograniczenia w prowadzeniu działalności gospodarczej z powodu stanu epidemii. Szacuje się, iż łączne skutki tych ulg w 2021 r. wyniosą 500 tys. złotych. Z uwagi na istniejącą możliwość skorzystania z ulg podatkowych zakłada się, iż planowany wzrost stawek na rok 2022 nie powinien być przeszkodą dla przedsiębiorców planujących wydatki inwestycyjne. Przedsiębiorcy inwestujący na terenie miasta Tarnowa nadal będą mogli korzystać z uchwał zwalniających od podatku od nieruchomości, a wzrost dochodów budżetowych zaplanowany z tytułu podwyższenia stawek pozwoli na kontynuowanie i rozwijanie polityki wspierania przedsiębiorców realizujących nowe inwestycje.

Z porównania stawek podatkowych obowiązujących na terenie naszego miasta ze stawkami obowiązującymi w innych, porównywalnych pod względem wielkości lub większych miastach, wyraźnie wynika, iż stawki obowiązujące na terenie miasta Tarnowa utrzymują się na niskim poziomie. Porównanie to dokonywane jest od szeregu lat. Miasta te realizują politykę corocznej korekty stawek podatkowych zapewniając tym samym stały wzrost dochodów przynajmniej o poziom inflacji, przy czym stawki te albo utrzymywane są na poziomie najwyższym, albo niewiele od niego odbiegają. Podkreślenia wymaga fakt, iż jak wynika z wyliczeń przeprowadzonych przez Związek Miast Polskich w 2022 r. obniżenie wpływów z tytułu podatku dochodowego w wyniku planowanych zmian dla miasta Tarnowa może wynieść nawet 38 mln. zł. W tej sytuacji należy podjąć działania zmierzające do zabezpieczenia finansów miasta przed negatywnymi skutkami przewidywanej tak dużej utraty dochodów. Jak wskazano na wstępie do uzasadnienia do propozycji uchwały inflacja w pierwszej połowie 2021 r. wyniosła 3,6 %, w 2020 r. wskaźnik inflacji wyniósł 3,9 %, a w 2019 r. 1,8 %. Oznacza to, iż w chwili obecnej w związku z utrzymaniem od trzech lat stawek podatku od nieruchomości na tym samym poziomie realne dochody miasta z tytułu podatku od nieruchomości zmniejszyły się o 9,3 %.

Powyższe propozycje zostały poddane konsultacjom zgodnie z uchwałą Nr LII/668/2010 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa z organizacjami pożytku publicznego. Sprawozdanie w tym zakresie zostanie przedstawione odrębnie.

W załączniku do uzasadnienia do uchwały przedstawiono skutki finansowe z tytułu wzrostu stawek podatkowych proponowanych na 2022 r. oraz porównanie stawek obowiązujących obecnie w mieście Tarnowie i kilku innych miastach.

1	2	podstawa opodatkowania	Wg Ministra Finansów maksymalne na rok 2022		Wg Uchwały Rady Miejskiej obowiązującej od 1.01.2019 r.		propozycja na rok 2022		wskaźnik wzrostu (%) (8:6)	Roczne skutki obniżenia stawek maksymalnych do proponowanych (5-9)	Skutki finansowe z tytułu proponowanej podwyżki podatku (9-7)	udział procentowy stawek proponowanych do maksymalnych
			stawka	kwota	stawka	kwota	stawka	kwota		kwota	kwota	
3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13		
Budynki	zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej	1 991 469,00	25,74	51 260 412 zł	21,50	42 816 584 zł	25,74	51 260 412 zł	19,72	- zł	8 443 829 zł	100%
	zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie obrotu kwalifikowanym materiałem siewnym	5 218,00	12,04	62 825 zł	10,80	56 354 zł	12,04	62 825 zł	11,48	- zł	6 470 zł	100%
	zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie udzielania świadczeń zdrowotnych	48 719,00	5,25	255 775 zł	4,60	224 107 zł	5,25	255 775 zł	14,13	- zł	31 667 zł	100%
	pozostałe	340 386,00	8,68	2 954 550 zł	6,00	2 042 316 zł	8,68	2 954 550 zł	44,67	- zł	912 234 zł	100%
	mieszkalne	3 082 877,00	0,89	2 743 761 zł	0,55	1 695 582 zł	0,89	2 743 761 zł	61,82	- zł	1 048 178 zł	100%
Budowle		1 657 508 161,00	2%	33 150 163 zł	2%	33 150 163 zł	2%	33 150 163 zł	0,00	- zł	- zł	100%
Grunty	związane z prowadzeniem działalności gospodarczej	9 853 710,00	1,03	10 149 321 zł	0,83	8 178 579 zł	1,03	10 149 321 zł	24,10	- zł	1 970 742 zł	100%
	pod wodami powierzchniowymi stojącymi lub wodami powierzchniowymi płynącymi jezior i zbiorników sztucznych	2,95	5,17	15 zł	3,65	11 zł	5,17	15 zł	41,64	- zł	4 zł	100%
	pozostałe	10 723 089,00	0,54	5 790 468 zł	0,30	3 216 927 zł	0,54	5 790 468 zł	80,00	- zł	2 573 541 zł	100%
suma				106 367 290 zł		91 380 624 zł		106 367 290 zł		- zł	14 986 667 zł	
wskaźnik inflacji wyliczony dla potrzeb stawek podatku od nieruchomości w 2019 r		wskaźnik inflacji wyliczony dla potrzeb stawek podatku od nieruchomości w 2020 r		wskaźnik inflacji wyliczony dla potrzeb stawek podatku od nieruchomości w 2021 r		łączny realny spadek dochodów w trzech ostatnich latach z tytułu podatku od nieruchomości						
1,80%		3,90%		3,60%		9,30%						

Stawki podatkowe obowiązujące w 2021 r. w Tarnowie i innych miastach

		Tarnów	Nowy Sącz	Chorzów	Płock	Konin	Opole	Gorzów Wielkopolski	Kalisz	Kraków	Rzeszów	Krosno
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Budynki	zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej	21,50	21,12	24,84	24,64	23,99	24,42	24,37	23,51	24,84	24,84	21,92
	zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie obrotu kwalifikowanym materiałem siewnym	10,80	9,26	11,62	11,62	11,09	11,43	11,49	10,94	11,62	11,62	11,15
	zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie udzielania świadczeń zdrowotnych	4,60	4,70	5,06	5,00	5,06	4,98	5,01	4,71	2,02	5,06	4,86
	pozostałe	6,00	5,14	8,37	7,85	4,83	8,10	8,29	6,85	8,37	7,30	5,24
	mieszkalne	0,55	0,64	0,85	0,64	0,67	0,82	0,73	0,70	0,85	0,75	0,75
Budowle		2%	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02
Grunty	związane z prowadzeniem działalności gospodarczej	0,83	0,79	0,99	0,99	0,95	0,96	0,95	0,84	0,99	0,99	0,87
	pod jeziorami, zajęte na zbiorniki wodne retencyjne lub elektrownie wodne	3,65	3,78	4,99	4,99	4,88	4,57	4,92	4,59	4,99	4,99	4,75
	pozostałe	0,30	0,24	0,52	0,32	0,32	0,38	0,50	0,35	0,52	0,34	0,31