



Tarnów, dnia 25 czerwca 2021 r.

Opinia prawna**W sprawie projektów uchwał wnioskowanych przez Klub Radnych Prawa i Sprawiedliwości:**

- 1) zmieniającej uchwałę w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów
- 2) zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia wysokości tej opłaty, ustalenia stawek za pojemniki oraz zwolnień z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Pierwszy z wnioskowanych projektów wprowadza ponowne przejęcie przez Miasto obowiązku utrzymania pojemników dostarczanych przez Gminę Miasta Tarnowa oraz pojemników podziemnych w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.

Projekt uchwały budzi zastrzeżenia redakcyjne i prawne.

Wada redakcyjna dotyczy § 1, w którym, po przytoczeniu tytułu zmienianej uchwały należy wskazać miejsce jej publikacji, to jest „(Dz. Urz. Woj. Małop. poz. 8456)”.

W uzasadnieniu uchwały nie wskazuje się skutków finansowych jej podjęcia, co w Gminie Miasta Tarnowa jest wymogiem statutowym.

Dalsze zastrzeżenia prawne zostaną omówione poniżej, wspólnie dla obu uchwał.

Drugi z wnioskowanych projektów zwiększa stawkę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodziennymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym z 1,50 zł miesięcznie na osobę zamieszkujejącą na 3 zł.

Projekt posiada wadę redakcyjną dotyczącą § 1, w którym przy wskazaniu miejsca publikacji zmienianej uchwały pominięto pozycję „6689”, pod którą w 2020 r. ogłoszona została zmiana tej uchwały.

W uzasadnieniu uchwały również nie wskazuje się skutków finansowych jej podjęcia.

Oдноśnie obu uchwał zgłasza się następujące zastrzeżenia prawne.

Uchwały generują skutki finansowe w postaci wydatków na zwiększony zakres usług świadczonych na rzecz mieszkańców oraz zmniejszenia wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Opiniujący uzyskał od Wydziału Infrastruktury Miejskiej Urzędu Miasta Tarnowa wyliczenie tych skutków. Wynika z niego, że koszt utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz zmniejszenie wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi z tytułu zwiększenia wysokości ulgi za kompostowanie wyniesie ponad 1,2 miliona złotych w skali roku.

W założeniu ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888), zwanej dalej ustawą ucpg, wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami powinny się równoważyć z kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Ustawa zobowiązuje gminy do gromadzenia środków pochodzących z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na wyodrębnionym rachunku bankowym (art. 6 r ust. 1ab ustawy ucpg) zaś przepis art. 6r ust. 2d tej ustawy stanowi, że „w zamian za pobraną opłatę za

gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych". Zakładając, że w budżecie na rok 2021 wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami są zrównoważone wpływami z opłat, chociaż skądinąd wiadomo, że występuje w tym zakresie deficyt rzędu kilku milionów złotych, to wnioskowane projekty uchwał nie spełniają wynikającego z art. 6r ucpg wymogu bilansowania się wydatków na funkcjonowanie systemu wpływami z opłat za gospodarowanie odpadami. Gdyby chciał zrównoważyć deficyt wynikający z ewentualnego przyjęcia tych uchwał należałoby równocześnie z ich podjęciem podnieść stawkę opłaty za gospodarowanie odpadów o około 1zł/mies./osobę.

Negatywne skutki ewentualnego podjęcia uchwał dla budżetu pogłębia fakt, że wydatki na gospodarowanie odpadami, a w szczególności na utrzymanie pojemników na odpady w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym kwalifikuje się w budżecie jako wydatki bieżące, a te zgodnie z art. 242 ust 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) powinny być zrównoważone z dochodami własnymi. Przepisy te stanowią, jak następuje:

„Art. 242. 1. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8.

2. Na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4.”.

Podjęcie uchwały spowoduje pogłębienie się różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. W 2022 roku będzie to zmniejszenie dochodów bieżących o ok. 100 tys. złotych i zwiększenie wydatków bieżących o kwotę ok. 1,2 mln zł. Może to skutkować niemożliwością uchwalenia budżetu na rok 2022.

Biorąc powyższe pod uwagę opiniuję projekty uchwał negatywnie jako naruszające przepisy art. 242 ust 1 i 2 ustawy o finansach publicznych i art. 6r ustawy ucpg.

Do opinii załączam pismo zastępcy dyrektora Wydziału Infrastruktury Miejskiej Stefana Piotrowskiego z dnia 24 czerwca 2021 r.

RADCA PRAWNY

Piotr Wardawa



Tarnów, dnia 24 czerwca 2021 r.

Pan
Piotr Wardawa
Radca Prawny

W odpowiedzi na pismo z dnia 24 czerwca 2021 r. w sprawie projektów zmian uchwał informuję, jak niżej:

Na koniec maja bieżącego roku z ulgi z tytułu posiadania przydomowego kompostownika korzystało 3 129 osób. Po zwiększeniu wysokości ulgi do 3 zł/os./mies. należy spodziewać się, że liczba osób korzystających z tej ulgi się zwiększy. Przy założeniu, że ten wzrost wyniesie 40%, to liczba korzystających z ulgi wyniesie 4 381 osób.

3 129 os. x 1,50 zł x 12 mies. = 56 322,00 zł/rok,

1 252 os. x 3,00 zł x 12 mies. = 45 072 zł/rok,

Razem: 101 394,00 zł/rok.

W wyniku zmniejszenia ilości odpadów bio trafiających do przerobu na kompostowni (0,5 Mg na jeden kompostownik) szacuje się, że gmina poniesie mniejsze koszty ich zagospodarowania o ok. 55 tys. zł.

Różnica pomiędzy dodatkowymi ulgami i zmniejszeniem kosztów to ok. - 46 tys. zł.

Urząd musi także powiadomić osoby korzystające z ulgi o zmianie wysokości tej ulgi. Koszt powiadomień to ok. 10 tys. zł.

Koszt mycia pojemników na odpady komunalne jest uzależniony głównie od ilości takich czynności w roku.

Przy założeniach: pojemniki na bioodpady – 3 razy w roku,
pojemniki na odpady zmieszane – 3 razy w roku,
pojemniki na odpady selektywne – 1 raz w roku,

szacunkowy koszt tych czynności to około 1 200 000,00 zł/rok.

Razem szacunkowo (ulga + mycie pojemników) 1 246 000,00 zł/rok, co przekłada się na około 1,2 zł/mies. na osobę będącą w gminnym systemie gospodarowania odpadami komunalnymi.

1 246 000,00 zł : 86 500 : 12 mies. = 1,2 zł/os./mies.

Różnica pomiędzy planowanymi przychodami z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a szacowanymi wydatkami wyniesie w bieżącym roku około 4 miliony złotych.

SKARBNIK
MIASTA TARNOWA

Sławomir Kolasiński

ZASTĘPCA DYREKTORA
Wydziału Infrastruktury Miejskiej

Szymon Piotrowski

