

UCHWAŁA Nr S.O.VII.423.7.2021
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 22 kwietnia 2021 r.

**w sprawie: opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa
za 2020 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), Skład Orzekający w osobach:

Przewodnicząca	- Krystyna Imioło
Członkowie	- Patrycja Krupa-Róžańska
	- Katarzyna Augustynowicz-Skruch

postanowił:

**p o z y t y w n i e z a o p i n i o w a ć sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy
Miasta Tarnowa za 2020 rok,**

U Z A S A D N I E N I E

Podstawę wydania niniejszej opinii stanowiły:

- 1) sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa za 2020 rok (dalej: sprawozdanie opisowe) - wpływ do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 31 marca 2021 r., zgodnie z wymogiem z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2021 r., poz. 305),
- 2) sprawozdania budżetowe za 2020 r., o których mowa w art. 41 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, jakie zostały sporządzone i przekazane do tut. Izby na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (t.j.: Dz. U. z 2020 r. poz. 1564),
- 3) sprawozdania w zakresie operacji finansowych, o których mowa w art. 41 ust. 5 ustawy j.w. opracowane na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych z dnia 4 marca 2010 r. (t.j.: Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

Analiza porównawcza sprawozdania opisowego ze sprawozdaniami wymienionymi w pkt 2 i 3 wykazuje zgodność w zakresie wielkości wykonanych w 2020 r. dotyczących budżetu Gminy Miasta Tarnowa (różnica w wykonaniu między wydatkami bieżącymi, a majątkowymi \pm 3,42 zł na str. 2 sprawozdania opisowego związana jest z korektą sprawozdania budżetowego Rb-28S, która wpłynęła do tut. Izby w dniu 29 marca 2021 r.). Nie stwierdzono również rozbieżności w wielkościach planowanych w stosunku do planów

wynikających z uchwał i zarządzeń organów Gminy Miasta Tarnowa podjętych w 2020 r. w sprawie budżetu Gminy i jego zmian.

Sprawozdanie opisowe zawiera zestawienie dochodów i wydatków w szczególności jak w uchwale budżetowej na 2020 rok, jak też dane w zakresie przychodów i rozchodów. Zawiera również informacje o źródłach dochodów w wyodrębnionych grupach i rodzajach wydatków w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej. Wyodrębniono ponadto realizację wydatków Budżetu Obywatelskiego. W zakresie dochodów wskazano wielkość zaległości oraz rodzaj działań prowadzonych w celu ich egzekucji.

Sprawozdanie opisowe zawiera również informację w zakresie zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonanych w trakcie roku, a także w zakresie stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Z powyższego wynika, iż zostały spełnione wymogi określone przepisami art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Wymóg wynikający z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm.) dotyczący ujmowania w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy informacji o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi także został spełniony. Z informacji tej wynika, że wydatki w tym zakresie przewyższyły dochody o ponad 5 mln zł.

W wyniku dokonanej analizy sprawozdania opisowego Skład Orzekający stwierdza, jak poniżej.

Dochody Gminy Miasta Tarnowa w 2020 r. zostały wykonane w kwocie 823.534.414,06 zł, tj. w 101,5 % w stosunku do zaplanowanych, w tym dochody bieżące wykonano w 100,4 % natomiast dochody majątkowe w 117,3 %. W ramach dochodów majątkowych ważną pozycję stanowią dochody ze sprzedaży mienia komunalnego zrealizowane w kwocie 11.896.257,63 zł, co stanowi 108,6 % wielkości planowanej). Wydatki zrealizowano w kwocie 802.805.813,00 zł, tj. w 95,0 % założonego planu, z tego wydatki bieżące wykonano w 96,0 %. Wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, a zatem relacja, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych została zachowana. Nadwyżka operacyjna, tj. różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wyniosła 25.760.804,43 zł. Wydatki majątkowe wykonano w 85,2 %. Realizacja poszczególnych zadań inwestycyjnych została przedstawiona na str. 92-108 sprawozdania. Przyczyny niższego wykonania wydatków od zaplanowanych przedstawiono na str. 16 sprawozdania opisowego.

Wynik budżetu Gminy Miasta Tarnowa w 2020 r. zamknął się nadwyżką w wysokości 20.728.601,06 zł przy planowanym deficycie w wysokości 33.754.372,00 zł.

Przychody 2020 r. stanowiły obligacje komunalne w wysokości 74.057.000,00 zł, wolne i niewykorzystane środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 37.777.848,11 zł. Rozchody z tytułu spłaty długu wcześniej zaciągniętego wykonano w kwocie 75.594.677,55 zł.

Wykonanie poszczególnych wielkości budżetu Gminy Miasta Tarnowa w 2020 r. nie powinno stanowić zagrożenia niespełnienia w latach przyszłych wskaźników spłaty długu z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zadłużenie Gminy Miasta Tarnowa z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji komunalnych wg stanu na 31 grudnia 2020 r. wynosiło 427.496.861,41 zł. Koszty obsługi długu poniesione w 2020 r. wyniosły 10.095.743,52 zł, w tym odsetki – 9.002.022,21 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wystąpiły także zobowiązania wymagalne w wysokości 16.166,86 zł. Wyjaśnienia zawarte w sprawozdaniu wskazują, iż dotyczą kilku rodzajów świadczeń naliczonych do wypłaty, a niepodjętych.

W ocenie Składu Orzekającego zarówno treść jak i forma sprawozdania opisowego, będącego przedmiotem niniejszej opinii może stanowić podstawę merytorycznej oceny wykonania budżetu Gminy Miasta Tarnowa za 2020 rok przez Radę Miejską w procesie związanym z absolutorium dla Prezydenta Miasta Tarnowa.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Prezydentowi Miasta Tarnowa przysługuje odwołanie od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego
Krystyna Imiolo*