

Projekt

z dnia 24 maja 2021 r.

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W TARNOWIE

z dnia 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Urzędu Miasta Tarnowa

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378), w związku z art. 229 pkt 3 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735), Rada Miejska w Tarnowie uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się przekazaną przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Tarnowie skargę z dnia 9 marca 2021 r. na działalność Urzędu Miasta Tarnowa, a dotyczącą wezwania związanego z nienależnym pobraniem przez Gminę Miasta Tarnowa subwencji na wczesne wspomaganie rozwoju dziecka w odniesieniu do Niepublicznej Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej SALUS w Tarnowie, zarejestrowaną pod poz. WOR-ROR.1510.1.2021, **za bezzasadną.**

Uzasadnienie

W dniu 22 marca 2021 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Tarnowie (sygn. akt: SKO.E/4106/15/2021) przekazało do rozpatrzenia Radzie Miejskiej w Tarnowie skargę Fundacji Motyle - organu prowadzącego Niepubliczną Poradnię Psychologiczno – Pedagogiczną SALUS w Tarnowie, zwaną dalej Niepubliczną Poradnią.

Z treści pisma wynika, że stanowi ono skargę na nierzetelne postępowanie pracowników Urzędu Miasta Tarnowa w związku ze skierowanym wezwaniem o nienależnym pobraniu subwencji na wczesne wspomaganie rozwoju dziecka w odniesieniu do Niepublicznej Poradni w kwocie 40 735,26 zł.

Skarżący podniósł, iż w dniu 11 października 2016 r. pracownik Wydziału Edukacji Urzędu Miasta Tarnowa zwrócił się drogą elektroniczną do organu prowadzącego Niepubliczną Poradnię o wypełnienie dokumentacji Systemu Informacji Oświatowej, tzw. „starego SIO”. Prośbę tę organ prowadzący wypełnił przesyłając stosowne druki w dniu 12 października 2016 r., choć nie bez wątpliwości, ponieważ w 2016 r. Fundacja nie pobierała jeszcze subwencji na wczesne wspomaganie rozwoju dziecka i ich zdaniem – nie należało wypełniać tzw. „starego SIO”. Stało się tak dopiero wskutek nalegań pracownika Urzędu Miasta Tarnowa.

Skarżący podkreślił, że nie otrzymał żadnych pieniędzy w 2016 r. Fundacja Motyle, mając na względzie wyjaśnienie sprawy, zwróciła się do Urzędu Miasta Tarnowa z prośbą o przesłanie potwierdzenia wykonania przelewu na kwotę 40 735,26 zł, jednak nie otrzymała w tej sprawie żadnej odpowiedzi, a jej pisma były bagatelizowane. Fundacja powiadomiła o tej sytuacji m.in. Prezydenta Miasta Tarnowa i Dyrektora Wydziału Edukacji Urzędu Miasta Tarnowa.

W toku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego ustalono, co następuje.

Niepubliczna Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna SALUS w Tarnowie uzyskała wpis do ewidencji szkół i placówek niepublicznych prowadzonej przez Gminę Miasta Tarnowa z dniem 1 września 2016 r.

Poradnia niepubliczna, która prowadzi wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, otrzymuje dotację na każde dziecko objęte wczesnym wspomaganiem w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego, pod warunkiem że osoba prowadząca poda organowi udzielającemu dotację planowaną liczbę dzieci, które mają być objęte wczesnym wspomaganiem rozwoju, nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. Równocześnie, każda placówka niepubliczna jest zobowiązana do 30 września danego roku wprowadzić do Systemu Informacji Oświatowej wszystkie rodzaje działalności, które podlegają dotacji. Ponieważ Niepubliczna Poradnia nie dokonała tego w terminie do 30 września 2016 r., pracownik Wydziału Edukacji Urzędu Miasta Tarnowa przypomniał organowi prowadzącemu Poradnię o tej konieczności. Dodatkowo poinformował, że należy w 2016 r., wypełnić dwa dokumenty Systemu Informacji Oświatowej: tzw. „stare” SIO i „nowe” SIO (te dwa systemy obowiązywały do marca 2019 r.). Należy zauważyć, że dane wynikające z SIO stanowią podstawę do naliczenia Gminie Miasta Tarnowa „subwencji

oświatowej”, dlatego zadaniem Prezydenta Miasta Tarnowa jest czuwanie nad przekazywaniem danymi do tej bazy przez podmioty zobowiązane.

W dniu 1 lipca 2019 r. Fundacja Motyle - organ prowadzący Niepubliczną Poradnię otrzymał wezwanie od Skarbnika Miasta Tarnowa (WPW.RPL.3032.37.7.2019) o nienależnym pobraniu subwencji na wczesne wspomaganie rozwoju dziecka i niezwłocznego zwrotu kwoty 40 735,26 zł. W uzasadnieniu do powyższego wezwania powołano się na sprawozdanie Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Krakowie z przeprowadzonego audytu w zakresie prawidłowości gospodarowania środkami publicznymi w 2017 r., w szczególności – prawidłowości realizacji obowiązków związanych z gromadzeniem i przekazywaniem danych stanowiących podstawę do naliczania Gminie Miasta Tarnowa części oświatowej subwencji ogólnej na 2017 r. W sprawozdaniu wskazano placówki oświatowe, odnośnie których stwierdzono wykazanie błędnych danych w systemie informacji oświatowej (SIO). Wg audytora zewnętrznego, w przypadku Niepublicznej Poradni, nieprawidłowości te skutkowały zawyżeniem otrzymanej subwencji oświatowej na 2017 r. o kwotę 40 735,26 zł. Przyczyną zawyżenia subwencji było ujęcie 9 dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju w 2016 r., chociaż Poradnia Niepubliczna rozpoczęła prowadzenie tej działalności od 1 stycznia 2017 r. Zawyżoną kwotę subwencji oświatowej Gmina Miasta Tarnowa musiała w efekcie zwrócić jako nienależnie pobraną.

Skierowanie powyższego wezwania miało na celu przeprowadzenie postępowania sprawdzającego, zmierzającego do ustalenia daty, od której Niepubliczna Poradnia faktycznie mogłaby wykazywać dzieci objęte systemem wczesnego wspomaganie. Informacja ta stanowiłaby podstawę do zbadania ustaleń dokonanych przez Dyrektora Izby Administracji Skarbowej oraz zasadności występowania przez Fundację z wnioskami o dotację oświatową. Ponieważ korespondencja prowadzona z Fundacją nie dała jednoznacznej odpowiedzi, ustaleń tych dokonano w oparciu o analizę dokumentacji, która była w posiadaniu Urzędu Miasta Tarnowa.

Na tej podstawie ustalono, że nie ma podstaw do wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie określenia należnej do zwrotu dotacji oświatowej, obejmującego rok 2016, co oznacza, że po stronie Fundacji nie istnieje obowiązek zapłaty zaległości wskazanej w wezwaniu z dnia 1 lipca 2019 r.

Skarga z dnia 9 marca 2021 r. była przedmiotem obrad Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 13 kwietnia 2021 r. i 18 maja 2021 r. Komisja – po zapoznaniu się z dokumentami i złożonymi w sprawie wyjaśnieniami, w tym Skarżącego, uznała przedmiotową skargę za bezzasadną. Równocześnie Komisja podkreśliła, że postępowanie wyjaśniające w Urzędzie Miasta Tarnowa prowadzone było zbyt opieszale i bez stosownej informacji o wydłużeniu terminu do podmiotu, wobec którego to postępowanie było prowadzone.

W świetle powyższego skargę należy uznać za bezzasadną.

Jednocześnie, na podstawie art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego zawiadamia się, że w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Tarnowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Tarnowie

Jakub Kwaśny