



INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI STRAŻY MIEJSKIEJ W TARNOWIE W 2020 R.

Sporządził – Krzysztof Tomasik – Komendant Straży Miejskiej w Tarnowie



DZIAŁALNOŚĆ STRAŻY MIEJSKIEJ W TARNOBREZEGU W 2020 R.

Szanowni Państwo,

przedkładam na Państwa ręce sprawozdanie z działalności Straży Miejskiej w Tarnobrzegu za 2020 rok.

Rok 2020 był całkowicie inny od wszystkich wcześniejszych pod każdym względem.

Sytuacja związana z ogłoszoną pandemią, związaną z zagrożeniem koronawirusem SARS COV-2, powodującym chorobę COVID-19, spowodowała, iż Straż Miejska w Tarnobrzegu, działała w zupełnie nowych, nieznanych wcześniej okolicznościach.

Realizacja zadań Straży Miejskiej w Tarnobrzegu była zdefiniowana poleceniami Wojewody Małopolskiego. Pierwszy raz w historii Straży Miejskiej zadania, które były przewidziane do wykonania związane były z zapobieganiem rozprzestrzeniania się choroby zakaźnej.

Strażnicy z dnia na dzień zostali włączeni do ogólnopolskiego systemu zabezpieczenia ludności na terenie Kraju.

Mimo zupełnie nowych, innych warunków pracy, udało się wykonać sporo pracy, zrealizować dużą liczbę interwencji, pomóc mieszkańcom w rozwiązaniu ich problemów.

Niniejszy dokument obrazuje pracę jaką wykonała Straż Miejska w Tarnobrzegu na przestrzeni 12 miesięcy 2020 roku.

Jestem przekonany, że informacje zawarte w sprawozdaniu, pozwolą na ocenę pracy wszystkich funkcjonariuszy Straży Miejskiej w Tarnobrzegu, zaangażowanych w codziennej pracy na rzecz mieszkańców miasta Tarnobrzegu ale też i naszych gości.

Z poważaniem

Krzysztof Tomasiak

Komendant Straży Miejskiej w Tarnobrzegu



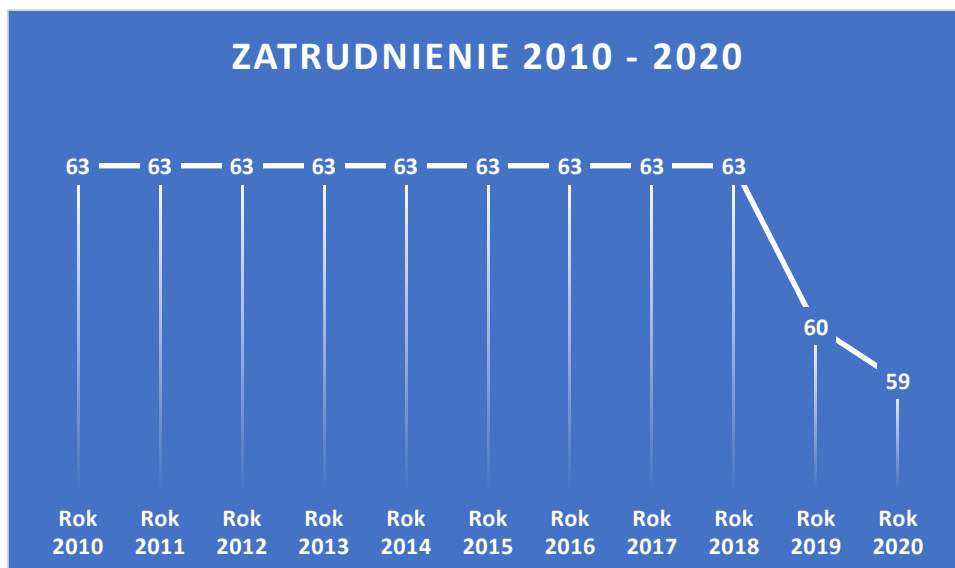
DZIAŁALNOŚĆ STRAŻY MIEJSKIEJ W TARNOBZEGU W 2020 R.

STAN I STRUKTURA ZATRUDNIENIA

Stan zatrudnienia na 31.12.2020 rok w Straży Miejskiej w Tarnowie wynosił 59 osób a od 1 stycznia 2021 roku wynosi 58 osób na skutek odejścia z pracy jednego funkcjonariusza.

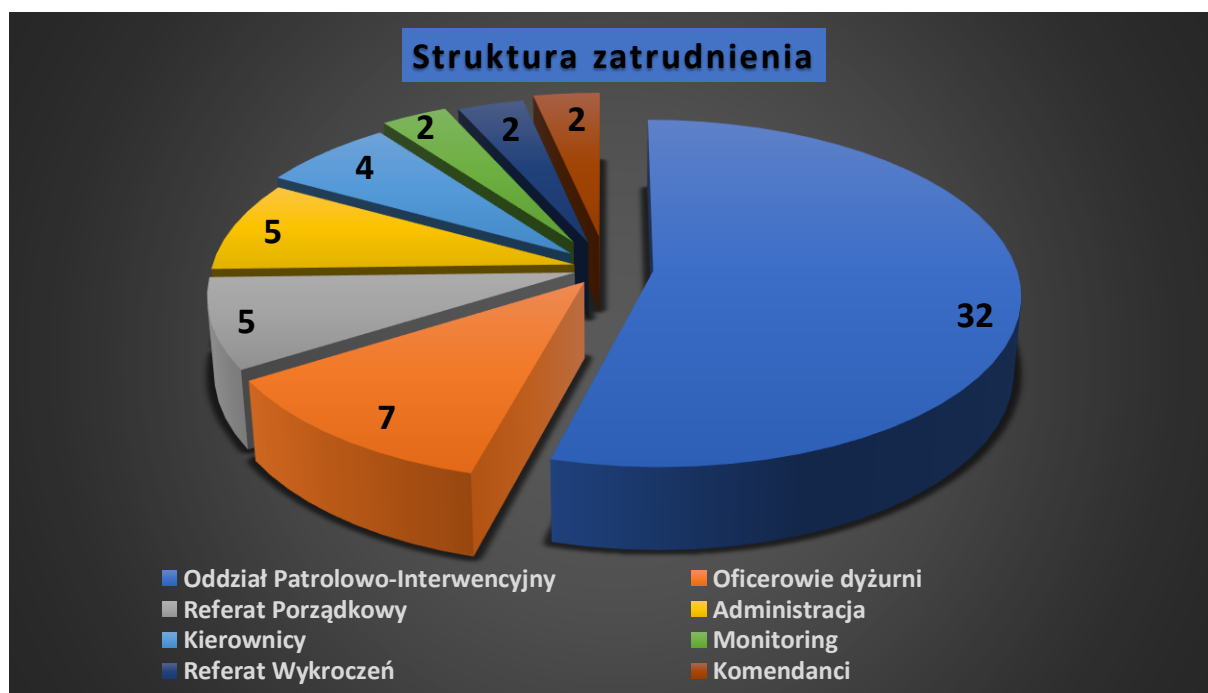
Każdy rok cechuje się fluktuacją kadr, powodowane jest to według funkcjonariuszy przede wszystkim niskimi zarobkami, wysokim poziomem ryzyka, chęcią rozwoju osobistego, brakiem zabezpieczenia socjalnego, które występuje np. w Policji, gdzie wykonywanie podobnych zadań związane jest z dodatkowym uposażeniem w postaci choćby gwarancji rządowych – wcześniejsza emerytura, wyższe świadczenia w przypadku zwolnień lekarskich. Z roku na rok zmieniają się okoliczności i otoczenie, w jakim przychodzi nam pracować, zwiększa się popyt na usługi straży miejskiej przy jednocześnie zmniejszającej się liczbie zatrudnionych oraz wzrastającym wieku funkcjonariuszy.

Rok 2020 był wyjątkowo trudnym pod względem zaplanowanej redukcji zatrudnienia, które to w początkowej fazie obrało kształt zwolnień grupowych albowiem, obniżenie planowanego budżetu Straży Miejskiej na 2021 rok o pół miliona złotych, spowodował wdrożenie procedury przygotowania regulaminu zwolnień grupowych oraz konsultacji zwolnień ze związkami zawodowymi funkcjonującymi w Straży Miejskiej. Mimo braku zgody związków zawodowych na zwolnienia grupowe, regulamin zwolnień grupowych został przygotowany, przesłany również do Urzędu Pracy w Tarnowie. Zakładał on redukcję na poziomie 12 osób z podziałem 80 procent dotyczyć miało funkcjonariuszy a 20 procent administracji. Na skutek odejścia z pracy za porozumieniem stron jednego funkcjonariusza oraz złożenia wypowiedzenia przez drugiego, liczba realnie przedstawionych do redukcji wynosiła 10 osób. Wypowiedzenia w liczbie 10 zostały wręczone pracownikom, jednak dzięki zwiększonemu budżetowi Straży Miejskiej na 2021 rok na sesji rady miasta 30 grudnia 2020 roku, udało się cofnąć 5 wypowiedzeń, tym samym pozostało 4 osoby objęte redukcją, które znajdują się w okresie wypowiedzenia natomiast jedna osoba – pracownik sekretariatu z dniem 1 lutego 2021 roku odeszła z pracy na skutek zakońzonego okresu wypowiedzenia, który był krótszy w stosunku do funkcjonariuszy ponieważ osoba ta nie posiadała dłuższego stażu pracy.



Źródło: Opracowanie własne

Powyższy wykres przedstawia zatrudnienie na przestrzeni ostatnich 10 lat działalności Straży Miejskiej w Tarnowie. Znacząca zmiana zatrudnienia nastąpiła w latach 2018 – 2020 tym samym zmniejszone zostało zatrudnienie o 4 osoby jednak jeśli uwzględnić zmianę od 1 stycznia 2021 roku, zatrudnienie wynosi na chwilę obecną 58 osób. Jeżeli nie nastąpi korekta w zakresie budżetu Straży Miejskiej na 2021 rok, kolejnych 5 osób zmniejszy poziom zatrudnienia do liczby 54.



Źródło: Opracowanie własne

Najliczniejszą grupę zatrudnionych, stanowią funkcjonariusze Oddziału Patrolowo-Interwencyjnego w liczbie 32 funkcjonariuszy, którzy są delegowani do zadań w terenie, związanych z realizacją czynności dotyczących wykroczeń popełnianych na terenie miasta. Strażnicy mają za zadanie podejmować interwencje delegowane przez mieszkańców miasta jak też reagować na zaobserwowane przez siebie nieprawidłowości ale też są zobowiązani do współpracy z funkcjonariuszami Policji we wspólnych patrolach. Oddział Patrolowo-Interwencyjny wykonuje swoje zadania przez całą dobę, 7 dni w tygodniu. Funkcjonariusze pracujący w tej strukturze, są na miejscu wszelkich również zdarzeń wyjątkowych w tym, powodzi, pożarów, niewybuchów czy innych sytuacji kryzysowych. Zobowiązani są również do realizacji interwencji przekazywanych przez operatora Centrum Monitoringu Miasta Tarnowa.

Oficerowie dyżurni w liczbie 7 osób, pełnili służbę naprzemiennie całą dobę przez 7 dni w tygodniu. Byli oni odpowiedzialni za przyjmowanie interwencji płynących drogą telefoniczną, mailową czy też podczas kontaktu osobistego zgłaszającego w siedzibie Straży Miejskiej. Funkcjonariusze pełniący rolę dyżurnych mają za zadanie precyzyjne delegowanie zadań dla strażników OPI będących w terenie, nadzór nad realizacją poszczególnych interwencji ale też obsługują system powiadamiania ratunkowego w ramach Centrum Zarządzania Kryzysowego. Pełnili oni rolę koordynatorów działań funkcjonariuszy straży miejskiej oraz są w bezpośrednim kontakcie z innymi służbami, jednostkami organizacyjnymi miasta Tarnowa ale też podmiotami zewnętrznymi. Rolą dyżurnych było również prowadzenie na bieżąco ewidencji interwencji w elektronicznym systemie E-Mandant a także nadzorować patrole będące w terenie przy pomocy systemu GPS. Oficerowie dyżurni byli zobowiązani również do obsługi systemu monitoringu miasta w charakterze operatora, w sytuacji kiedy występuje brak kadry w tym miejscu.

Referat porządkowy składał się z 6 osób w tym kierownika referatu. Zadania przypisane do realizacji przez referat, związane były szeroko z tematyką porządku na terenie miasta Tarnowa. Do głównych zadań tej struktury należało min. kontrolowanie spalania paliw w piecach, kontrola polityki wodno-ściekowej realizowanej przez mieszkańców, gospodarowanie odpadami, stan czystości w obrębie nieruchomości, czystość na chodnikach i innych miejscach dostępnych dla mieszkańców ale też i prywatnych nieruchomości. Referat porządkowy miał również za zadanie dokonywać wywozu pojazdów co do których stan

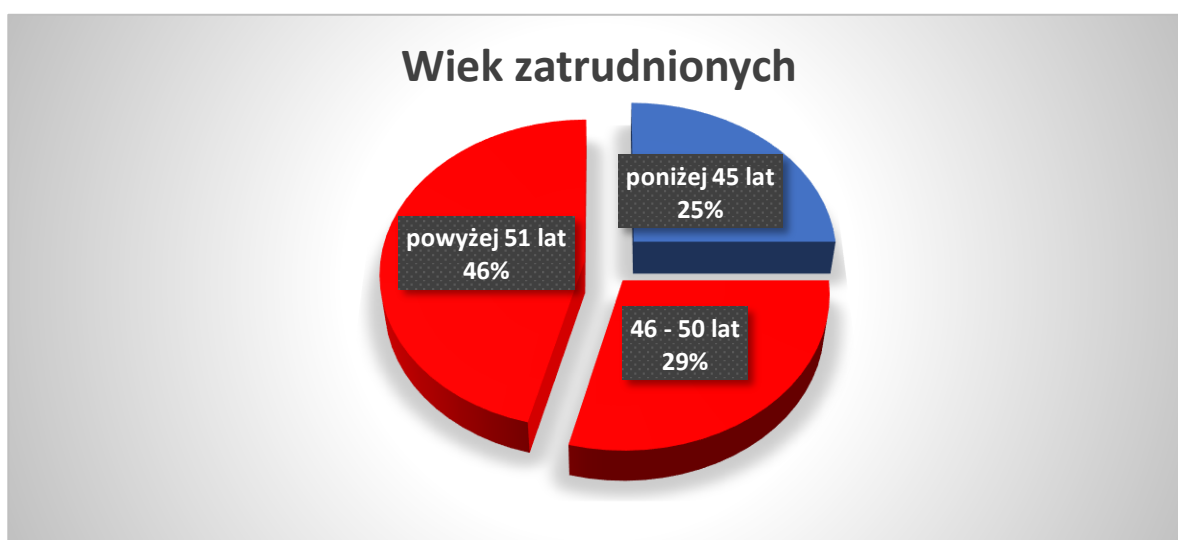
wskazywał że nie są używane. Szerokie spektrum działalności referatu porządkowego powodowało, iż patrole rowerowe były głównie realizowane przez zatrudnionych w nim funkcjonariuszy.

Administracja straży miejskiej to pięć osób – główny księgowy, stanowisko ds. kadr i płac, stanowisko ds. BHP, obsługi kasowej i polityki RODO, stanowisko ds. obsługi sekretariatu oraz stanowisko ds. zaopatrzenia.

Kierownicy to zespół liczący 4 osoby:

- ❖ Naczelnik OPI – pełnił bezpośredni nadzór nad działaniami i czynnościami prowadzonymi przez funkcjonariuszy OPI,
- ❖ Kierownik Referatu Wykroczeń i Profilaktyki – pełnił bezpośredni nadzór nad działalnością podległego referatu oraz pełnił funkcję oskarżyciela publicznego w sprawach przed sądami,
- ❖ Kierownik Referatu Porządkowego – pełnił nadzór nad pracownikami referatu w zakresie czynności związanych z zadaniami związanymi ze sprawami porządkowymi,
- ❖ Kierownik Referatu Oficerów Dyżurnych i CMMT – pełnił bezpośredni nadzór nad realizacją zadań przez oficerów dyżurnych oraz operatorów monitoringu.

Każdy z kierowników poza czynnościami kontrolnymi i zarządczymi wykonywał swoje obowiązki przypisane do funkcji strażnika, prowadząc poszczególne postępowania, ustalenia, zespół czynności związanych z prowadzeniem czynności w sprawach o wykroczenia.



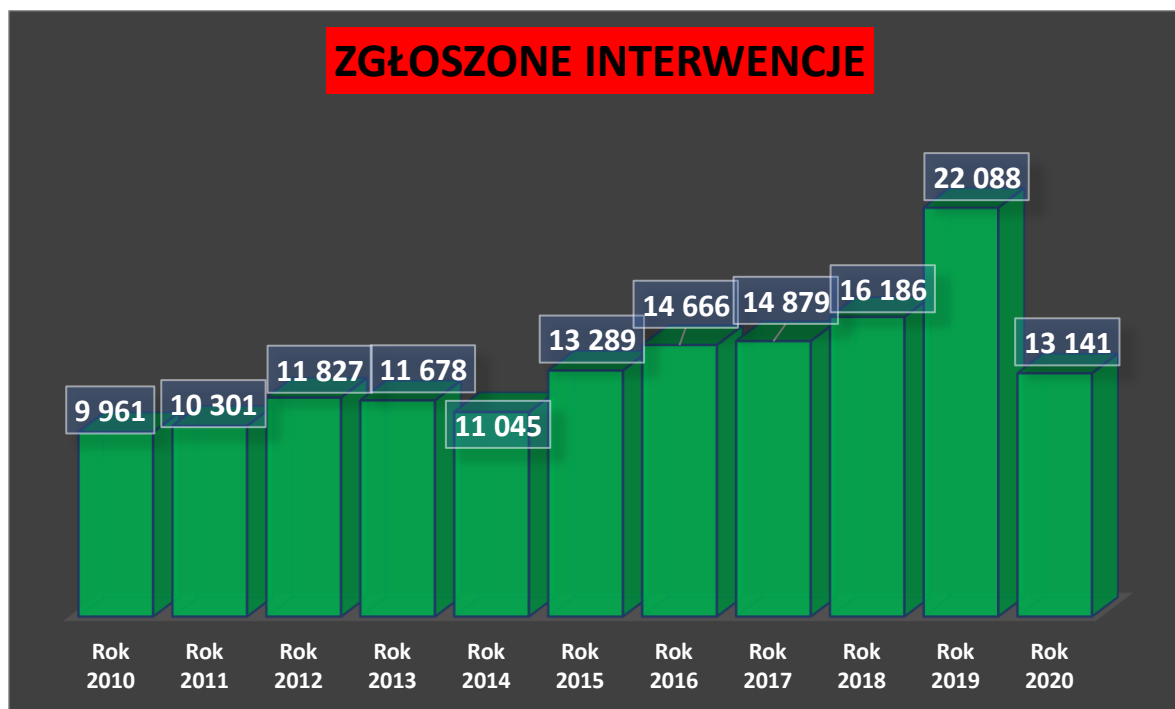
Źródło: Opracowanie własne

Powyższy wykres przedstawiał zatrudnionych funkcjonariuszy przez pryzmat ich wieku. Straż Miejska powołana w 1991 roku, posiadała w swoich zasobach kadrowych strażników którzy pamiętają pierwsze dni funkcjonowania tej instytucji. Od początku istnienia formacji do 2020 roku, jednostka posiadała 11 funkcjonariuszy zatrudnionych 30 lat temu.

Najliczniejszą grupę stanowią funkcjonariusze w przedziale 46 lat i więcej – takich zatrudnionych na dzień 31.12.2020 r. było 75 % ogółu. Przedział zatrudnienia określony wiekiem poniżej 45 lat to jedynie 25 % całości. Wszyscy zatrudnieni funkcjonariusze, zobowiązani są do podejmowania interwencji związanych z również ratowaniem życia i zdrowia społeczności lokalnej bez względu na swój wiek, sprawność fizyczną. Często jest podejmowanie interwencji w stosunku do zdecydowanie młodszych wiekiem osób, zakłócających spokój i porządek publiczny, będących często po spożyciu alkoholu lub innych substancji psychoaktywnych. Warto podkreślić, iż jest to doświadczona grupa strażników, która w innych służbach takich jak np. Policja, mogłaby już podjąć działania zmierzające do skorzystania z praw emerytalnych, jednak specyfika straży miejskiej, czyni z zatrudnionego funkcjonariusza – urzędnika samorządowego, który powoduje, że strażnicy odejść na emeryturę mogą w wieku 65 lat – mężczyźni i 60 lat – kobiety.

ZGŁOSZONE INTERWENCJE

Straż spełnia służebną rolę wobec społeczności lokalnej, toteż interwencje kierowane przez mieszkańców mają znaczenie priorytetowe w działalności jednostki, wyznaczają kierunek działalności i przestrzenie w których aktywność funkcjonariuszy jest konieczna. Mieszkańcy w sposób bezpośredni kształtują zakres funkcjonowania straży miejskiej, wskazując potrzeby płynące w postaci zgłaszanych interwencji. Efekty naszej działalności są wynikiem podejmowanych działań i czynności na skutek społecznej aktywności. Każde zgłoszenie jest ewidencjonowane i przekazywane do realizacji przez strażników. Nie ma zgłoszenia czy interwencji, która nie zostałaaby zrealizowana, odpowiadamy na każdy sygnał o nieprawidłowościach, wsłuchujemy się w głos mieszkańców, stosujemy narzędzia i rozwiązania prawne, które definiują nasze uprawnienia. Staramy się być pomocni w najdrobniejszych sprawach ale też i tych gdzie zaangażowanie dotyczy również innych podmiotów czy instytucji. Zdarzają się głosy krytyczne, szczególnie w przypadku kiedy anonimowy komentarz na to pozwala jednak nie mają one nic wspólnego z obiektywną oceną naszej działalności. Brak zrozumienia u pojedynczych komentujących wynika z braku chęci poznania naszej organizacji, zakresu działań i kompetencji, które są precyzyjnie określone drogą ustawową. Niezależnie od pojedynczych i skrajnie nieodpowiedzialnych głosów, zgłaszający interwencję mają przekonanie o skuteczności straży miejskiej, czego dowodem jest choćby wzrastająca z roku na rok liczba kierowanych zgłoszeń. W przypadku kiedy zgłoszenie niesie ze sobą ujawnienie wykroczenia, czynności związane z jego zakończeniem są często pracochłonne i terminy zakończenia nie zawsze wynikają z woli czy chęci jednostki. Czas poświęcony na realizację interwencji zgłoszonej, zależy od wielu czynników, złożoności ale też i indywidualnego podejścia i oceny funkcjonariusza. Zdarzają się zgłoszenia, których realizacja zajmuje kilka minut, jednak, częściej spotykamy interwencje których czas realizacji jest zdecydowanie dłuższy, a postępowanie wyjaśniające w sprawach o wykroczenia, kończy się w okolicy 1 roku od chwili jego ujawnienia. Zaangażowanie funkcjonariuszy w realizację interwencji związanych z osobami nietrzeźwymi, często leżącymi w przestrzeni miasta, powoduje, iż czas średni na takową interwencję wynosi około 60 minut, tym samym patrol lub patroli zaangażowane w takie działania, nie są dostępne do realizacji innych zgłoszeń.



Źródło: Opracowanie własne

Powyższe dane, przedstawione w postaci graficznej, ukazują aktywność społeczną na przestrzeni ostatnich 10 lat. Ogólny trend, widoczny powyżej, wskazuje na zwiększającą się co roku aktywność mieszkańców w zakresie zgłaszanych interwencji. W 2019 roku wpłynęła historyczna liczba zgłoszeń do straży miejskiej – 22 088 interwencji przekazanych do realizacji przez mieszkańców. Wydawało się naturalnym, że liczba zgłoszeń w 2021 roku będzie również znacząca a nie brany pod uwagę był spadek. Przygotowani byliśmy na realizację równie dużej liczby zadań, kształtowanych przez interweniujących. Podsumować 2020 rok pod względem zgłoszonych interwencji, można jednym słowem – COVID-19.

W 2020 roku przyjęliśmy do realizacji 13 141 interwencji, co było dużym spadkiem w stosunku do 2019 roku ale też ta liczba zgłoszeń, spowodowała że zbliżyliśmy się do roku 2015, kiedy zgłoszeń odnotowanych zostało 13 289. Tak ogromny spadek spowodowany był wyjątkową sytuacją związaną z ogłoszeniem na terenie Polski zagrożenia związanego z epidemią COVID-19 i zaangażowaniem całej straży miejskiej w działania związane z przeciwdziałaniem rozprzestrzeniania się wirusa. Priorytety naszej działalności uległy diametralnej zmianie na skutek wydanych poleceń Wojewody Małopolskiego o czym więcej w poniższym sprawozdaniu.

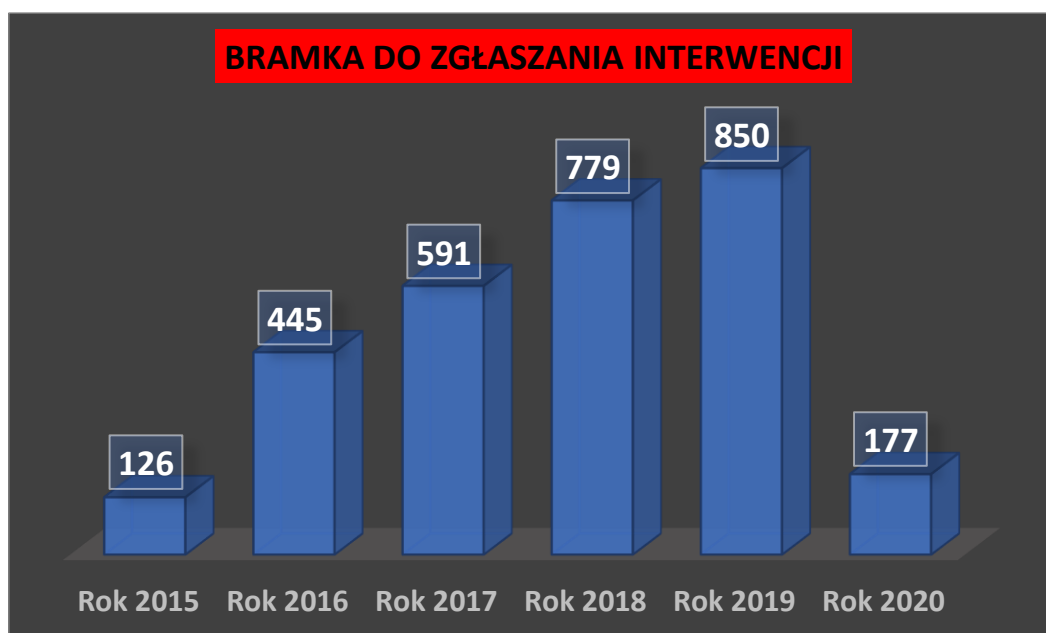


Źródło: Opracowanie własne

Największą część zgłoszonych interwencji do realizacji przez straż miejską stanowiły zgłoszenia telefoniczne oraz zgłoszenia przekazywane osobiście. Mieszkańcy wykazali się również zainteresowaniem w zakresie formy elektronicznej tj. bramki do zgłaszania interwencji, która znajduje się na stronie internetowej straży miejskiej w liczbie 177 zgłoszeń.

Pierwszym wyborem mieszkańców w zakresie kierowania zgłoszeń do realizacji, była forma telefoniczna, kontakt przy pomocy nr alarmowego 986. Mieszkańcy świadomi są funkcji jaką pełni nr alarmowy, przekazywali interwencje, które w ich przekonaniu winny zostać szybko i sprawnie załatwione.

Warto podkreślić, iż część interwencji kierowana była przy pomocy bramki do zgłaszania interwencji, która umieszczona była na naszej stronie internetowej straży miejskiej. Mieszkańcy poza komunikatami o występujących nieprawidłowościach, przesyłali zdjęcia lub filmy z miejsc zdarzenia ale też pozostawiali kontakt do siebie celem przedstawienia sposobu zakończenia zgłoszenia lub też wyrażali chęć uczestnictwa w ewentualnym postępowaniu przed sądem.



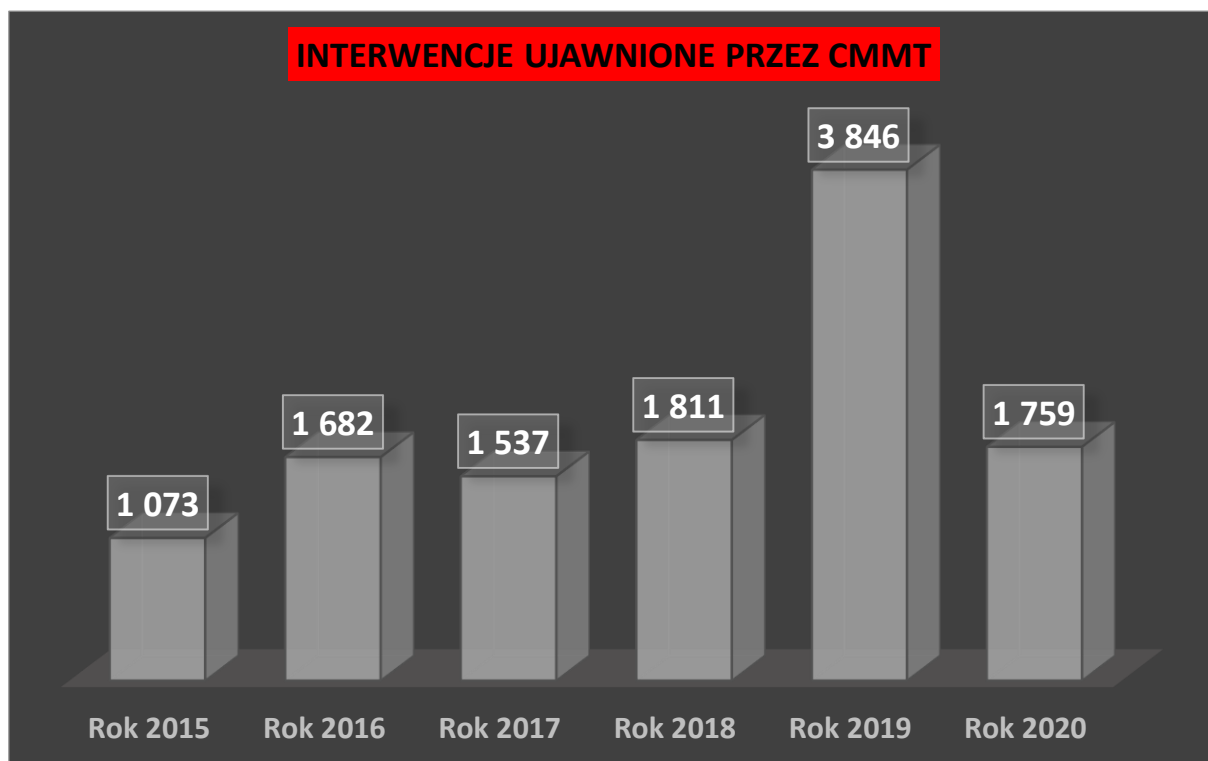
Źródło: Opracowanie własne

Powyższy wykres, przedstawia liczby skierowanych interwencji do straży miejskiej w latach 2015 – 2020. W pierwszym roku uruchomienia tej formy kontaktu, wpłynęło 126 zgłoszeń, jednak z każdym następnym rokiem, zainteresowanie było większe. Interwenujący mając przekonanie o aktywnej postawie strażników na skutek interwencji płynących tą formą kontaktu, zwiększali swoje zainteresowanie, które wyrażone jest powyższym zestawieniem.

Centrum Monitoringu Miasta Tarnowa

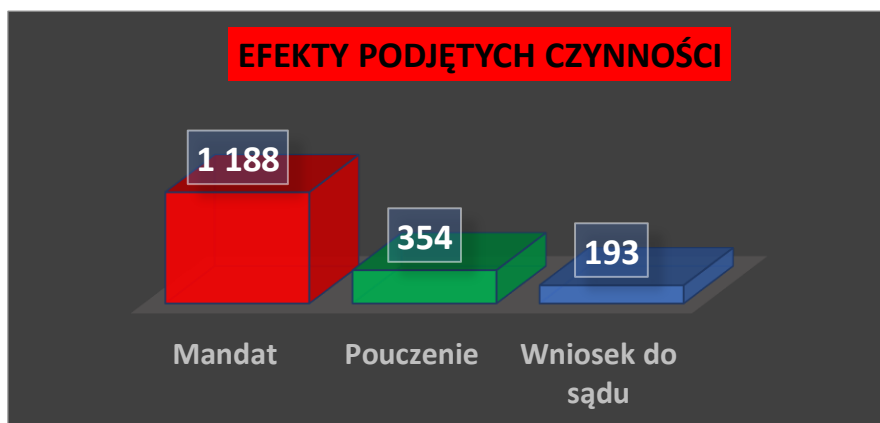
Wsparciem działalności Straży Miejskiej w Tarnowie jak i innych podmiotów np. Policji, jest nowoczesny monitoring miasta, który był modernizowany od 2015 roku, poprzez wymianę wysłużonych kamer analogowych i zastąpienie ich nowoczesną technologią, opartą o rozwiązania cyfrowe. Taka modernizacja, wprowadziła do użytku rejestratory, kamery o wyjątkowo wysokiej jakości. Lokalizacje odległe od punktów kamerowych w odległości kilku kilometrów nie były problemem w definiowaniu bieżącej sytuacji na miejscu zdarzenia. Ograniczenia występowały jedynie w zakresie dostępności patroli do realizacji zadań czy też obsługi monitoringu. Skala tychże, jednak nie była duża tym samym aktywność po stronie zarówno operatora monitoringu jak i patroli, spowodowała zrealizowanie 1 759 interwencji. W 2020 roku liczba kamer z jakich obraz był przedmiotem analizy przez funkcjonariuszy to 40 kamer cyfrowych, w tym nowy punkt kamerowy zlokalizowany na ul. Bernardyńskiej, będący doskonałym wsparciem w codziennej pracy na rzecz mieszkańców miasta.

Obraz zarejestrowany przez kamery miejskiego monitoringu, był wielokrotnie pomocny w działaniach prowadzonych przez Policję, która 324 razy korzystała z zapisów video ale też w pobrała 252 nagrania do celów prowadzonych przez siebie czynności.



Źródło: Opracowanie własne

Powyższy wykres przedstawia liczby ujawnionych nieprawidłowości, które były podstawą podjęcia interwencji przez funkcjonariuszy straży miejskiej. W 2020 roku operator monitoringu przekazał do realizacji 1 759 interwencji dla będących w terenie patroli straży miejskiej.



Źródło: Opracowanie własne

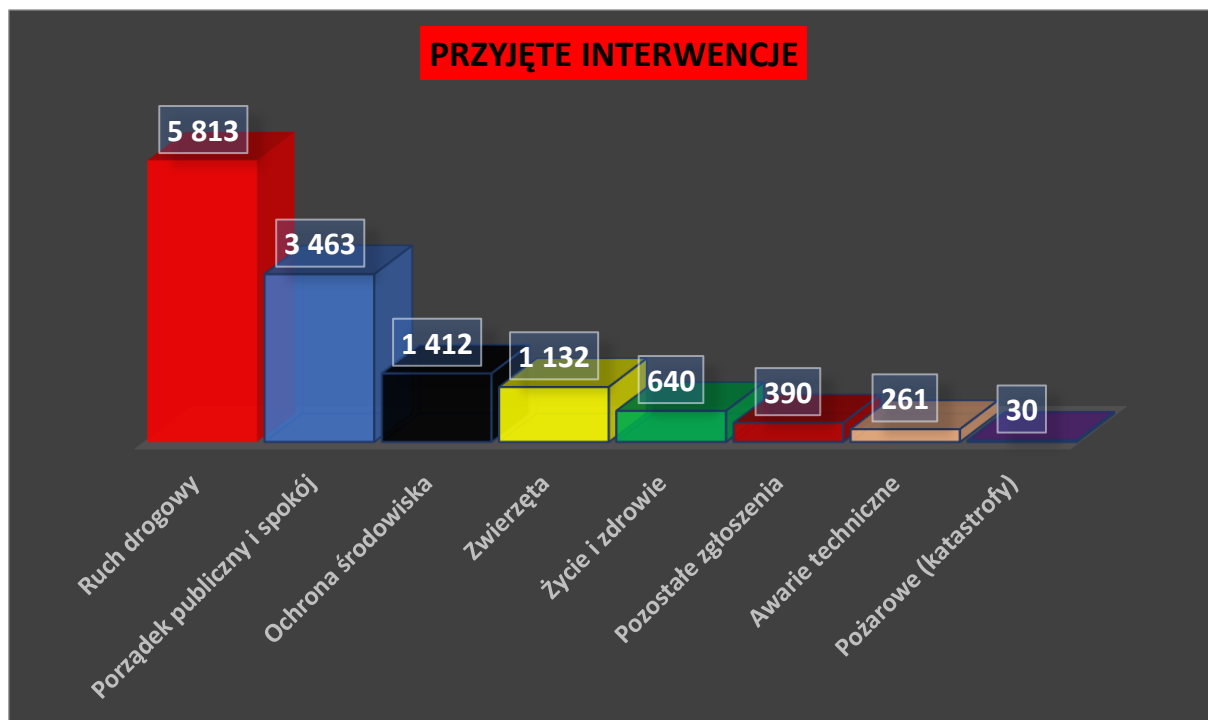
Przyjęte zgłoszenia od mieszkańców

Straż miejska każdego roku przyjmuje do realizacji bardzo różnorodne interwencje, płynące od społeczności lokalnej. Mieszkańcy wykazują się dużą aktywnością, dostrzegają szereg nieprawidłowości na terenie miasta ale też w najbliższym sąsiedztwie swojego miejsca zamieszkania. Przyjmujemy zgłoszenia od innych instytucji, z którymi na co dzień współpracujemy, podejmujemy realizację działań w zakresie swoich kompetencji, a te które wykraczają poza nasze uprawnienia są przekazywane do odpowiednich służb. Mieszkańcy mimo, iż są świadomi zakresu kompetencji jaki towarzyszy straży miejskiej, proszą o pomoc w swoich sprawach, twierdząc, iż straż miejska posiada większy wpływ na otoczenie a tym samym jest w stanie wpłynąć na inne organizacje, instytucje w kwestii rozwiązania problemu. Oświadczenia takie są bardzo budujące, powodują przekonanie o istotnej roli jaką pełni Straż Miejska w Tarnowie wobec mieszkańców miasta.

Zgłoszenia przyjęte do realizacji zostały zgodnie z wytycznymi wynikającymi z przepisów prawa podzielone na osiem grup:

❖ Zagrożenia w ruchu drogowym	5 813
❖ Zakłócenia porządku publicznego i spokoju	3 463
❖ Ochrona środowiska i gospodarka odpadami	1 412
❖ Zwierzęta	1 132
❖ Zagrożenia życia i zdrowia	640
❖ Pozostałe zgłoszenia	390
❖ Awarie techniczne	261
❖ Zagrożenia pożarowe (katastrofy)	30

Zgłoszenia płynące od mieszkańców, definiują problemy społeczności lokalnej, są precyzyjnym wyznacznikiem zapotrzebowania społecznego na określony rodzaj usług świadczonych przez straż miejską. Poszczególne rodzaje zgłoszeń przedstawiają skalę i rodzaj zdarzeń, które w ocenie mieszkańców winny być skutecznie załatwione.



Źródło: Opracowanie własne

Powyższe zestawienie należy do jednych z najważniejszych albowiem przedstawia społeczne oczekiwania w zakresie spraw kierowanych do realizacji przez zgłaszających. Bez wątpienia wykres ten, przedstawia popyt w zakresie usług realizowanych przez straż miejską, wyrażony liczbami. Dane prezentowane powyżej, definiują precyzyjnie katalog spraw które w ocenie interweniujących są najważniejsze do realizacji.

W 2020 roku straż miejska przyjęła 5 813 zgłoszeń od mieszkańców w zakresie nieprawidłowości dotyczących parkowania pojazdów niezgodnie z przepisami ruchu drogowego. Ta kategoria zgłoszeń dominuje nad pozostałymi, jest odpowiedzią na pytanie – jakie interwencje i jaki problem dla mieszkańców ma największe znaczenie.

Zgłoszenia dotyczące zakłócania porządku publicznego i spokoju w 2020 roku wyniosły 3 463 i są drugą co do wielkości grupą zgłoszeń skierowanych przez mieszkańców do straży miejskiej.

Sprawy w przedmiocie ochrony środowiska, zostały przekazane w liczbie 1 412 interwencji, znajdują się na trzecim miejscu pod względem ilości zgłoszonych interwencji do straży miejskiej w 2020 roku.

Mieszkańcy w liczbie 1 132 interwencji wyrażali swoje zainteresowanie problematyką zwierząt.

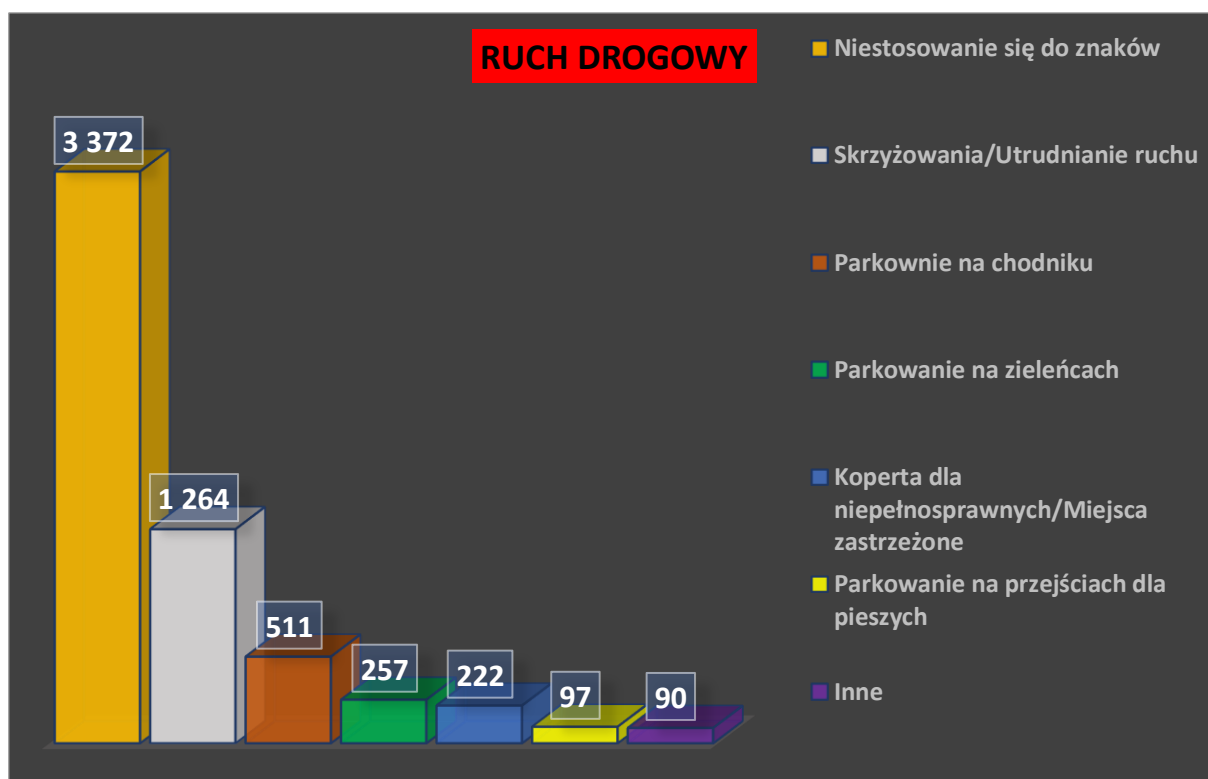
Pozostałe kategorie zgłoszeń były zdecydowanie mniej zasobne w liczbie przekazanych interwencji przez mieszkańców.

Ruch drogowy

Naganne postawy i zachowania kierujących pojazdami stanowiły podstawę do skierowania zgłoszeń straży miejskiej celem ich realizacji i podjęcia działań dyscyplinujących tych wszystkich niepoprawnych użytkowników ruchu, którzy nie stosowali się do obowiązujących przepisów. Każdego roku liczba zgłoszeń kierowanych do realizacji przez straż miejską jest ogromna. Kierujący, którzy popełniają wykroczenia w ruchu drogowym, nie przestrzegają elementarnych zasad wynikających z przepisów prawa czy też norm i zasad współżycia społecznego, pozostawiają swoje pojazdy w sposób utrudniający, a często blokujący wyjazd, parkują pojazdy na chodnikach, w obrębie skrzyżowań, przejść dla pieszych, w zatokach autobusowych.

Bardzo wyraźnie rysuje się trend parkowania związanego tylko i wyłącznie z wygodnictwem kierujących, którzy ignorują jakiegokolwiek zasady przyzwoitości i normy prawne, a jedyną przesłaną decydującą o pozostawieniu pojazdu w określonej lokalizacji jest bliskość miejsca do którego kierujący się udają. Nieprawidłowe parkowanie w głównej mierze wynika z prozaicznych powodów jak choćby: zakup rurek z kremem, ciastek, zakup gazety, dostarczenie dokumentów, niechęć do zapłaty za parking.

Należy podkreślić, iż ilości miejsc parkingowych w mieście nie spełniają w 100 procentach oczekiwań kierujących ale jest ich tak duża liczba, że tylko dobre chęci wystarczą by znaleźć miejsce do pozostawienia swojego pojazdu w zgodzie z przepisami nie narażając się na otrzymanie mandatu karnego. Blokadą, która jest nie do przewyciężenia dla niektórych kierujących, to odległość od miejsca zapakowania pojazdu do miejsca załatwiania swojej sprawy. Kierujący chcieliby dosłownie wjechać swoimi pojazdami do miejsc w których załatwiają swoje sprawy. Odległości powyżej 50 metrów są dla sprawców wykroczeń nie do pokonania toteż pozostawiają swoje pojazdy w bliskim sąsiedztwie miejsca załatwiania swojej sprawy, nie bacząc na to, iż popełniają wykroczenie i narażają innych uczestników ruchu na utrudnienia.

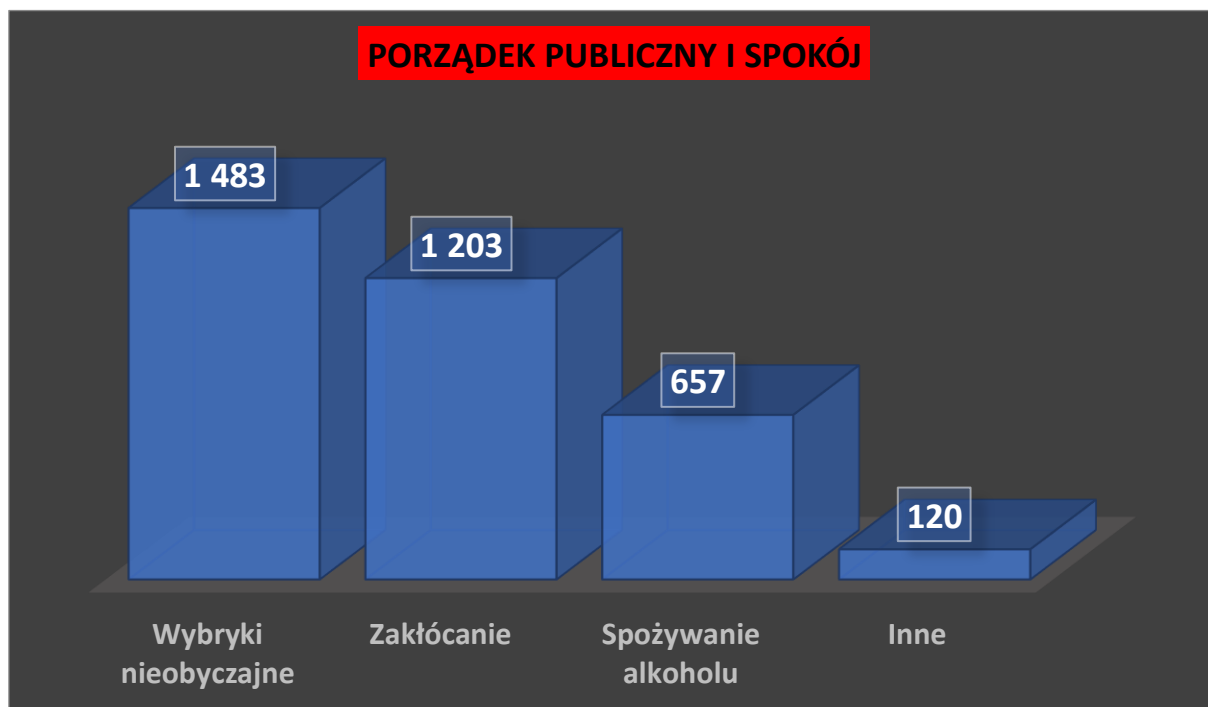


Źródło: Opracowanie własne

Zestawione powyżej dane, przedstawiają aktywność społeczną w zakresie zgłoszeń kierowanych do straży miejskiej, dotyczących zagrożeń w ruchu drogowym.

Mieszkańcy w 2020 roku przekazali łącznie 5 813 interwencji w zakresie spraw związanych z nieprawidłowościami po stronie kierujących, którzy naruszali przepisy ruchu drogowego z czego największą liczbę zgłoszeń, stanowiły te, które dotyczyły niestosowania się przez kierujących do znaków i sygnałów drogowych w liczbie 3 372 interwencji. Kolejne miejsce wśród interwencji zgłaszanych do realizacji, zajęły zgłoszenia dotyczące parkowania w obrębie skrzyżowania, utrudnianie ruchu przez nieprawidłowo zaparkowane pojazdy – 1 264 interwencje. Parkowanie pojazdów na chodnikach – 511 interwencji zgłoszonych do realizacji przez straż miejską.

Porządek publiczny i spokój

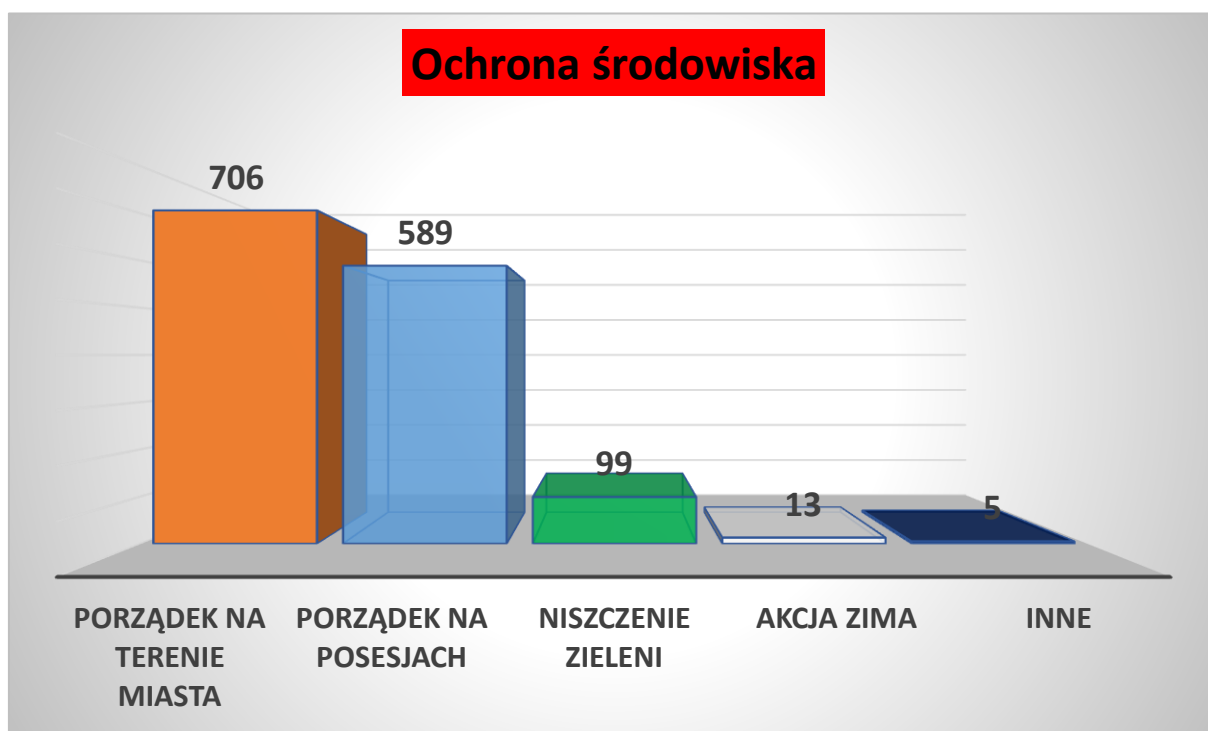


Źródło: Opracowanie własne

Powyżej przedstawione dane liczbowe w postaci wykresu, wskazują jednoznacznie, iż społeczność lokalna najczęściej prosiła funkcjonariuszy o realizację interwencji w stosunku do osób, które popełniały wykroczenia nieobyczajnego wybryku w miejscach publicznych, a które głównie dotyczyły osób upojonych alkoholem, przebywających w miejscach publicznych często w brudnych, porozpinanych ubraniach, noszących ślady moczu, czy też leżących na przystankach komunikacji publicznej w niekompletnym ubraniu. Osoby takie swoim zachowaniem wykraczały poza przyjęte zasady społecznego współżycia, ich sposób zachowania był demoralizujący dla dzieci i młodzieży ale też negatywnie wpływał na wizerunek określonych lokalizacji miasta.

W 2020 roku, wpłynęło 3 463 zgłoszeń od mieszkańców w sprawach dotyczących zachowań naruszających porządek publiczny i spokój. Największą liczbę zgłoszeń, stanowiły te które dotyczyły wykroczeń związanych z nieobyczajnością publiczną – 1 483 interwencji. Kolejna grupa zgłoszeń dotyczyła zakłócania porządku i spokoju – 1 203 zgłoszenia, natomiast interwencje w zakresie spożywania alkoholu – 657.

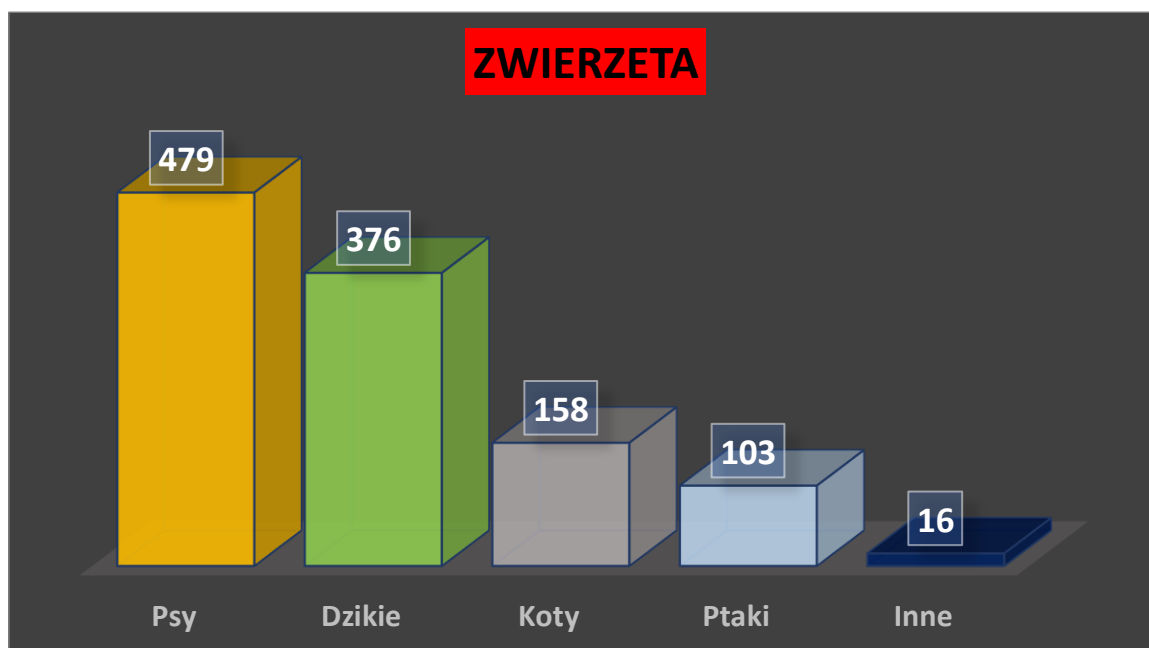
Ochrona środowiska



Źródło: Opracowanie własne

Interwencje kierowane do realizacji przez straż miejską w 2020 roku, które dotyczyły spraw związanych z ochroną środowiska zostały podzielone na kilka kategorii. Największą aktywnością, mieszkańcy wykazali się w zakresie spraw związanych z porządkiem w przestrzeni miasta – 706 zgłoszeń oraz 589 zgłoszeń w sprawach dotyczących posesji prywatnych. Interwencje w zakresie spraw związanych z prywatnymi posesjami w głównej mierze dotyczyły podejrzenia spalania odpadów – 446 interwencji oraz sprawy związane z nieczystościami ciekłymi – 121.

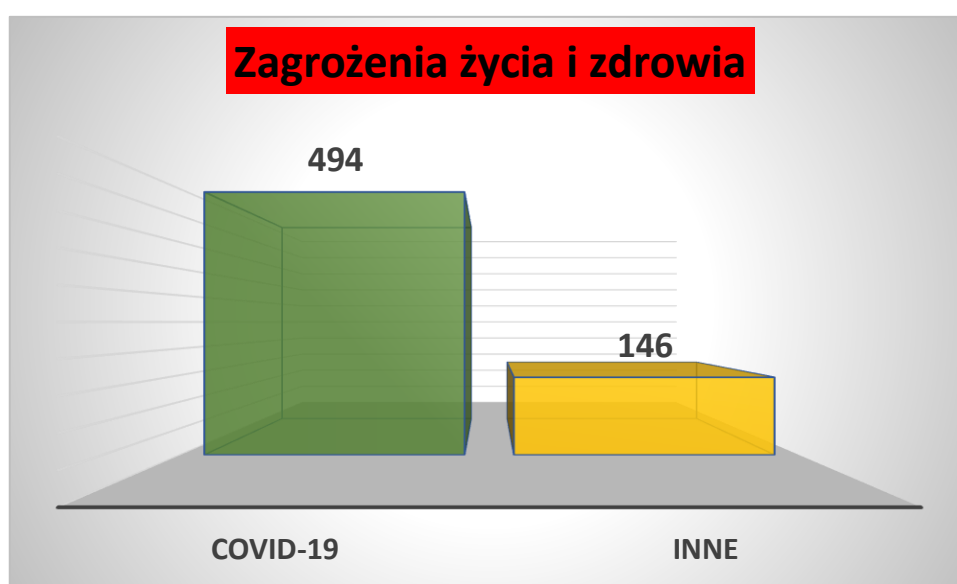
Zwierzęta



Źródło: Opracowanie własne

W 2020 roku wpłynęło do realizacji 1 132 interwencji w sprawach dotyczących zwierząt z czego najwięcej związanych było z psami – 479. Mieszkańcy interweniowali również w kwestiach dotyczących dzikich zwierząt – 376, kotów – 158 oraz ptaków – 103. Pozostałe 16 interwencji dotyczyło spraw związanych z niewłaściwym utrzymywaniem zwierząt, znęcaniem się nad nimi, uciążliwym utrzymywaniem.

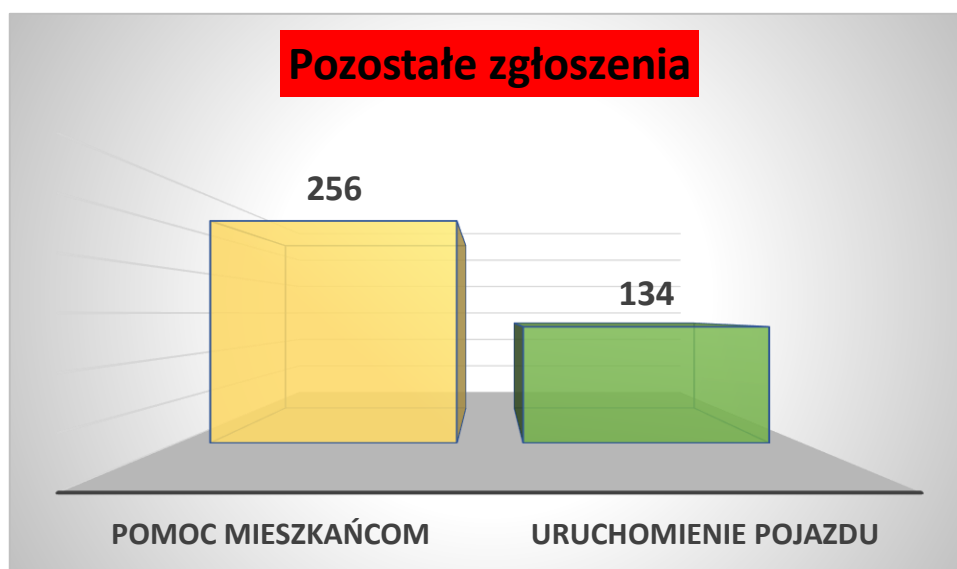
Życie i zdrowie



Źródło: Opracowanie własne

Powyższe zestawienie prezentuje zgłoszenia od mieszkańców w sprawach dotyczących zagrożeń dla życia i zdrowia. Największą grupę stanowiły interwencje kierowane do straży miejskiej w kwestiach dotyczących zagrożenia związanego z wirusem COVID-19 – 494 zgłoszenia. Mieszkańcy interweniowali również w sprawach związanych z tlenkiem węgla, barszczem Sosnowskiego, zagrożeniami związanymi z podtopieniami, zagrożeniami dotyczącymi prób samobójczych, innych zagrożeń dla społeczności lokalnej – 146 interwencji.

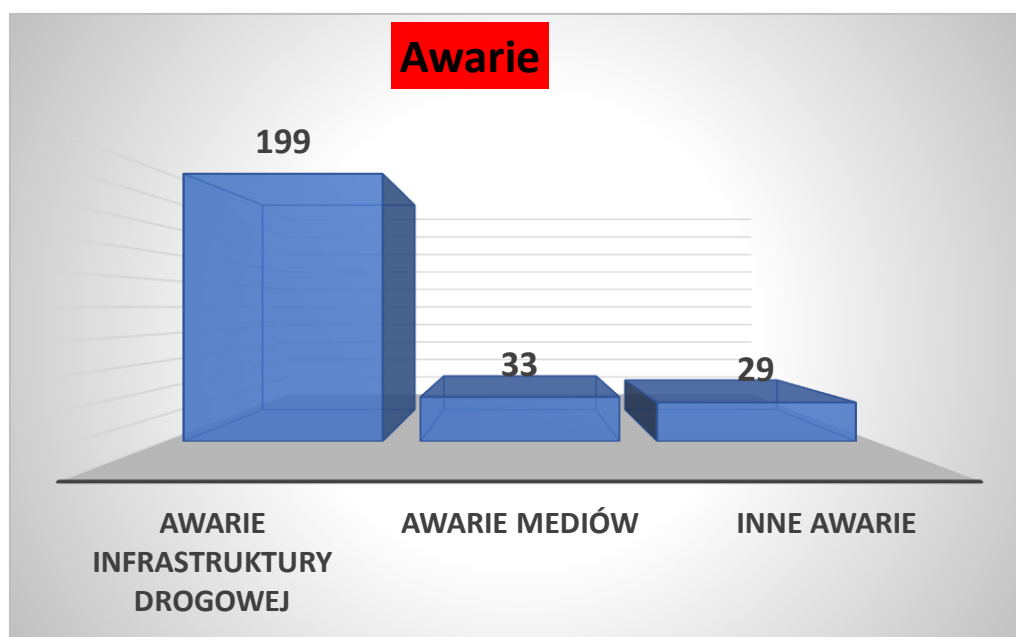
Pozostałe zgłoszenia



Źródło: Opracowanie własne

Mieszkańcy miasta w 2020 roku przekazali 390 zgłoszeń w sprawie dotyczących różnych spraw, które nie mogły być sklasyfikowane w kategoriach omówionych powyżej. Dotyczyły one spraw związanych z życiem codziennym, pomocy w zakresie problemów w sąsiedztwie, sporów co do własności gruntów, pomocy w przeparkowaniu pojazdu, dostarczania posiłków z liczbą 256 zgłoszeń. Straż miejska odebrała również 134 prośby od mieszkańców w sprawie uruchomienia pojazdów.

Awarie techniczne



Źródło: Opracowanie własne

Zgłoszenia w treści odnoszące się do awarii zauważonych przez mieszkańców wyniosły w 2020 roku 261.

Mieszkańcy informowali o awariach infrastruktury drogowej, oświetlenia ulicznego, sieci wodociągowych, ciepłowniczych, gazowych, sygnalizacji świetlnej, uszkodzeniach znaków drogowych, pojazdów ale też innych awariach w budynkach czy pojazdach. Największą aktywność odnotowano w zakresie zgłoszeń dotyczących uszkodzonej infrastruktury drogowej – 199 interwencji. Zgłoszenia w przedmiocie niesprawnych czy uszkodzonych mediów, spowodowały wpływ 33 zgłoszeń. Awarie inne, np. pojazdu, windy to jedynie 29 zgłoszeń. Każde zgłoszenie zostało sprawdzone, większość zgłoszeń została potwierdzona a w miejsce zdarzenia, skierowane zostały służby odpowiedzialne za naprawę lub usunięcie awarii.

Pożarowe lub katastrofy

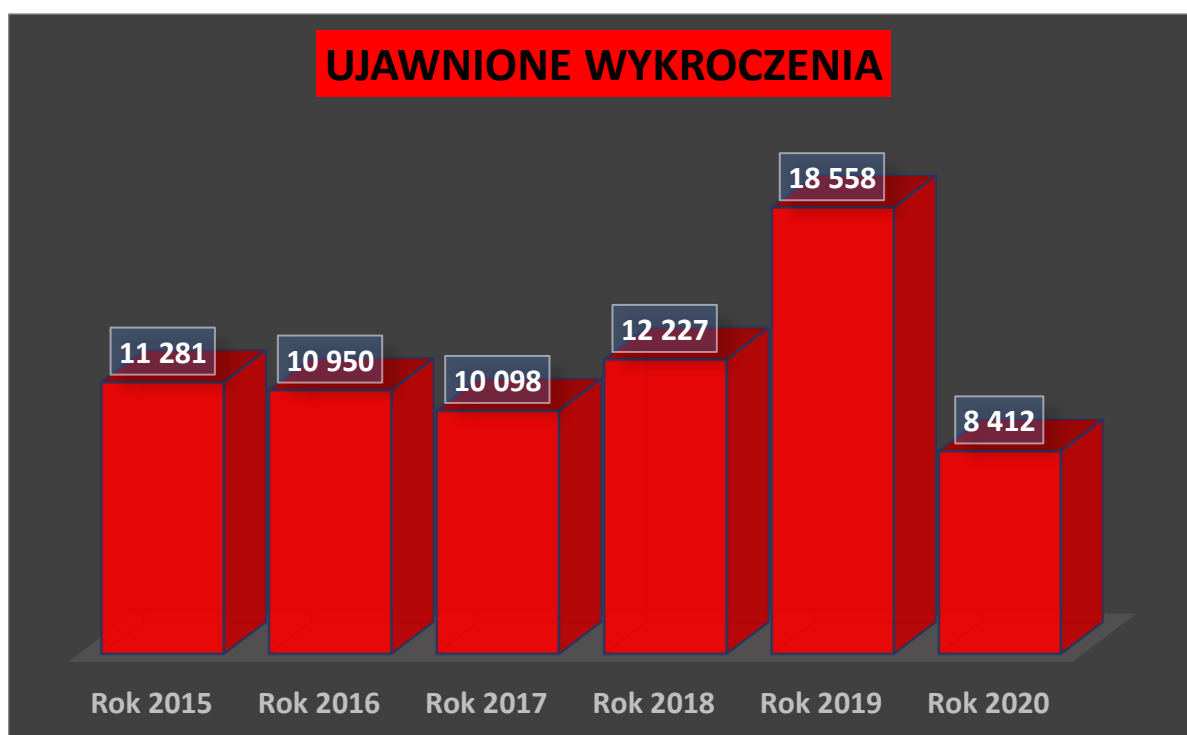


Źródło: Opracowanie własne

Zgłoszenia w sprawach związanych z zagrożeniem pożarowym w roku 2020, odnotowane zostały w łącznej liczbie 30. W liczbie 26 zgłoszeń znalazły się takie które dotyczyły pożarów drzew, urządzeń Agd, altany działkowej, kosza ze śmieciami ale też pożar transformatora czy leżaka.

UJAWNIONE WYKROCZENIA

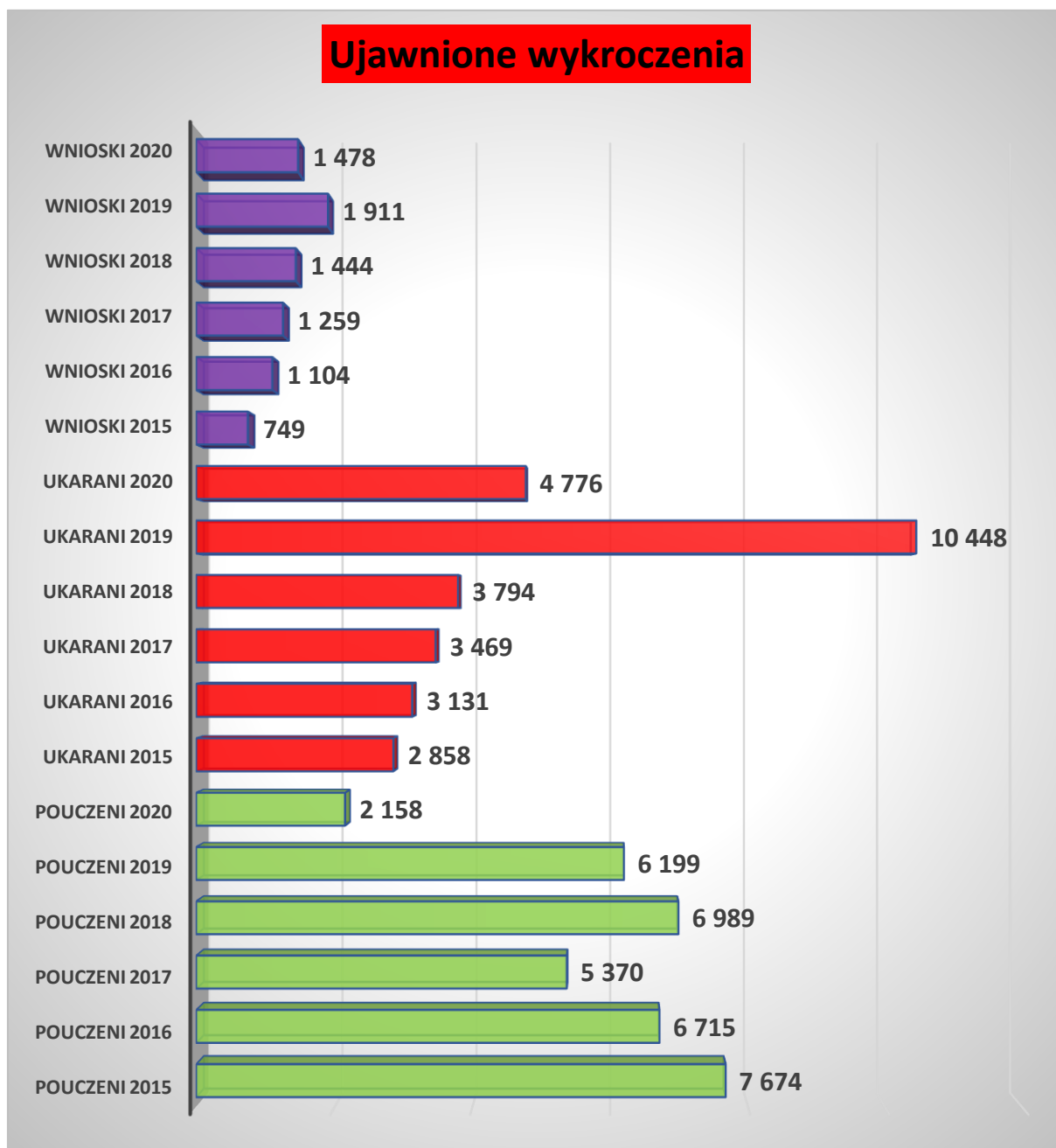
Interwencje zlecone przez mieszkańców, stały się w głównej mierze bezpośrednim powodem podjęcia działań przez funkcjonariuszy straży miejskiej w 2020 roku, pozwoliły na identyfikację wielu nieprawidłowości, stanowiły podstawę do podjęcia czynności, efektem których były ujawnione wykroczenia. Zdefiniowane wykroczenia przez strażników spowodowały podjęcie czynności wyjaśniających, finalnie stały się podstawą do nałożenia grzywny w drodze mandatu karnego, skierowania sprawy na drogę postępowania sądowego lub też zastosowaniu środków oddziaływania wychowawczego w postaci pouczenia lub zwrócenia uwagi.



Źródło: Opracowanie własne

W 2020 roku funkcjonariusze straży miejskiej ujawnili 8 412 wykroczenia, popełnione na terenie miasta Tarnowa. Powyższy wykres przedstawia ujawniane wykroczenia na przestrzeni lat 2015 – 2020 i jak wyraźnie widać, rok 2020 był pod tym względem inny od pozostałych będących w zestawieniu. Powodem tak ogromnego spadku ujawnianych wykroczeń było wydarzenie bezprecedensowe – ogłoszenie na terenie Kraju Pandemii powodowanej przez COVID – 19. Wykres ten koreluje bezpośrednio z liczbą zgłoszeń przekazanych przez mieszkańców do realizacji, które to też zdecydowanie zmniejszyły się w 2020 roku.

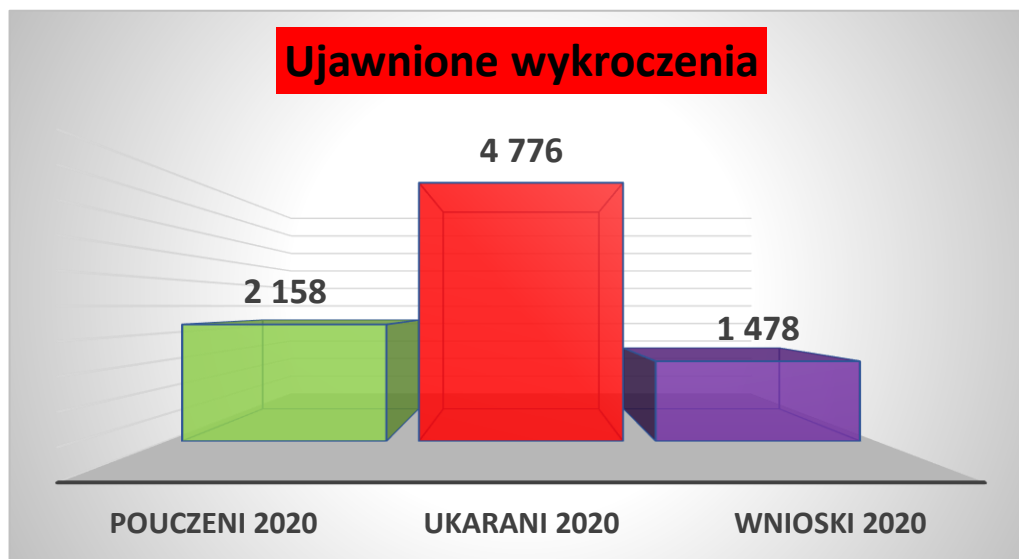
Ograniczenia w działalności jakim zostały poddane straże miejskie w Kraju spowodowały znaczny spadek liczby ujawnionych wykroczeń albowiem, profil działalności straży miejskiej został zupełnie inaczej określony wytycznymi Państwa.



Źródło: Opracowanie własne

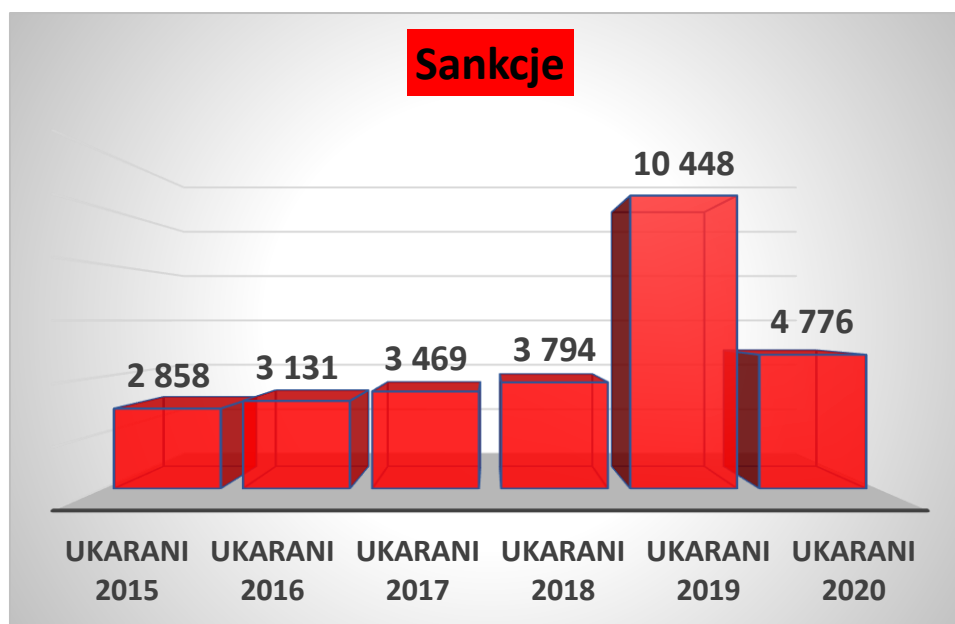
Powyższe zestawienie graficzne, prezentuje ujawnione wykroczenia przez strażników w latach 2015 – 2020 z podziałem na zastosowane sankcje w postaci mandatów karnych, skierowanych wniosków do sądu o ukaranie lub pouczeń. Funkcjonariusze straży miejskiej z każdego roku zwiększali swoją aktywność w zakresie ujawniania wykroczeń, zmniejszali liczbę stosowanych

pouczeń, wzrastała również aktywność w zakresie kierowanych spraw do sądu, jednak w 2020 roku na skutek zewnętrznych okoliczności i zewnętrznych decyzji, aktywność ta została mocno ograniczona.



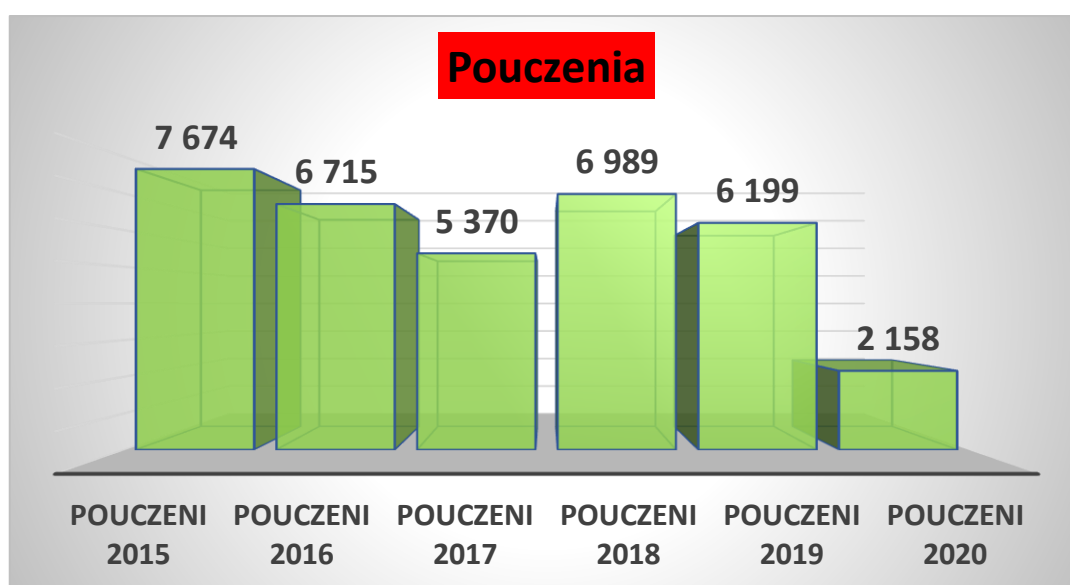
Źródło: Opracowanie własne

Powyższy wykres przedstawia aktywność funkcjonariuszy straży miejskiej w 2020 roku w przedmiocie stosowanych środków prawnych w sytuacji ujawnienia wykroczenia. Strażnicy stosowali najczęściej środki oddziaływania wychowawczego w postaci nakładanych grzywn w drodze mandatu karnego – 4 776, skierowanych zostało 1 478 wniosków do sądu o ukaranie. Funkcjonariusze jedynie w 2 158 przypadkach zastosowali pouczenia. System elektronicznej ewidencji działalności straży miejskiej, spowodował, iż każde pouczenie było opisane, wskazany powód i argumentacja, które leżały u podstaw podjęcia takiej decyzji. Możliwość sprawdzenia historii sprawcy wykroczenia pozwoliła na dyscyplinowanie tej części popełniających wykroczenia, dla których spotkanie ze strażnikiem nie było pierwszym ale kolejnym, tym samym mimo wcześniejszego pouczenia, sprawca nie stosował się nadal do przepisów a tym samym otrzymywał grzywnę w drodze mandatu karnego bądź kierowany był wniosek do sądu o ukaranie. Strażnicy stosują politykę daleko idącego zrozumienia dla sprawców jednak, jeśli jedynym argumentem przemawiającym za popełnieniem wykroczenia jest brak poszanowania dla prawa, nonszalancja, arogancja czy też chęć naruszenia prawa poprzez świadome jego popełnienie, wtedy nie ma zgody na takie postępowanie, tym samym kończy się to zastosowaniem sankcji karnej.



Źródło: Opracowanie własne

Zestawienie powyższe obrazuje, aktywność funkcjonariuszy straży miejskiej w zakresie nakładanych mandatów karnych. Tendencja wzrostu została w 2020 roku zatrzymana na skutek ogłoszonej pandemii, tym samym liczba nałożonych grzywn w ubiegłym roku wyniosła 4 776 co w porównaniu do roku 2019 jest o blisko 6 tyś mniej, jednak jest to nadal więcej niż w latach poprzednich. Jak pokazuje doświadczenie, stosowanie środków oddziaływania wychowawczego w postaci pouczenia nie przynosi wymiernych korzyści, wyrażanych w postaci poprawy zachowań sprawców wykroczeń, toteż jedynym rozsądnym rozwiązaniem jest polityka ograniczenia wykroczeń poprzez stosowanie środków represji.



Źródło: Opracowanie własne

Zestawienie dotyczące osób pouczonych, przedstawione powyżej prezentuje podejście straży miejskiej do stosowania środków oddziaływania wychowawczego wynikających z art. 41 ustawy kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia.

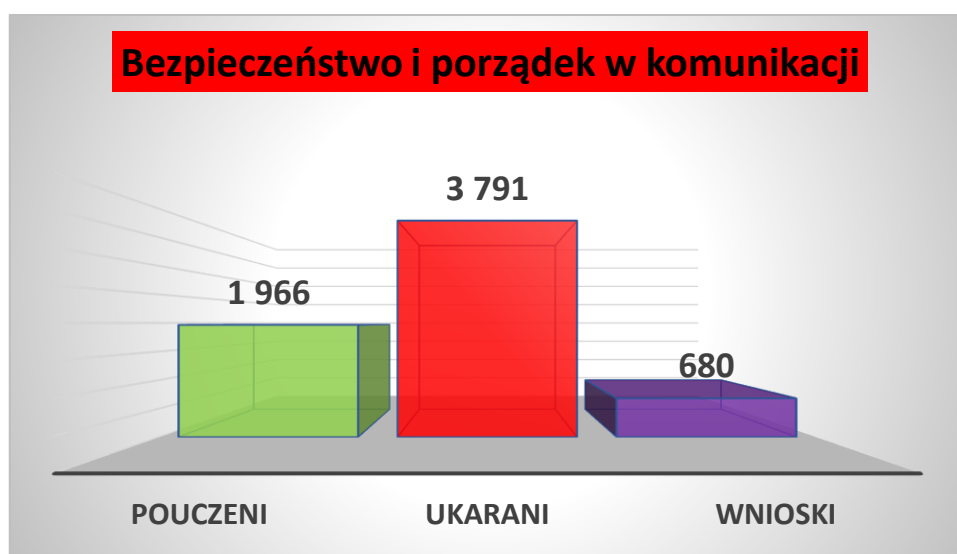


Źródło: Opracowanie własne

Straż miejska w Tarnowie, korzysta z rozwiązań przewidujących kierowanie spraw do sądu celem ukarania sprawców wykroczeń. W 2020 roku skierowanych było 1 478 spraw do sądu Rejonowego w Tarnowie. Sprawcy wykroczeń, posiadają prawo do odmowy przyjęcia mandatu karnego jednak powoduje to, iż strażnik jest w obowiązku sporządzić wniosek do sądu o ukaranie. Na uwagę zasługuje fakt, iż w prawie wszystkich sprawach skierowanych do sądu, postępowanie kończy się orzeczeniem o winie sprawcy wykroczenia.

EWIDENCJA WYNIKÓW

Straże miejskie zobowiązane są do prowadzenia ewidencji swoich wyników w oparciu o rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych. Zestawione poniżej dane liczbowe, są obrazem wykonanej pracy przez straż miejską w Tarnowie w przedmiocie ujawnionych wykroczeń, sposobie ich rozliczenia, stanowią o zaangażowaniu strażników w codziennych problemach miasta, stanowią odpowiedź na pytania w zakresie aktywności funkcjonariuszy w przedmiocie ograniczenia występowania zjawisk niepożądanych i reakcji na wykroczenia.



Źródło: Opracowanie własne

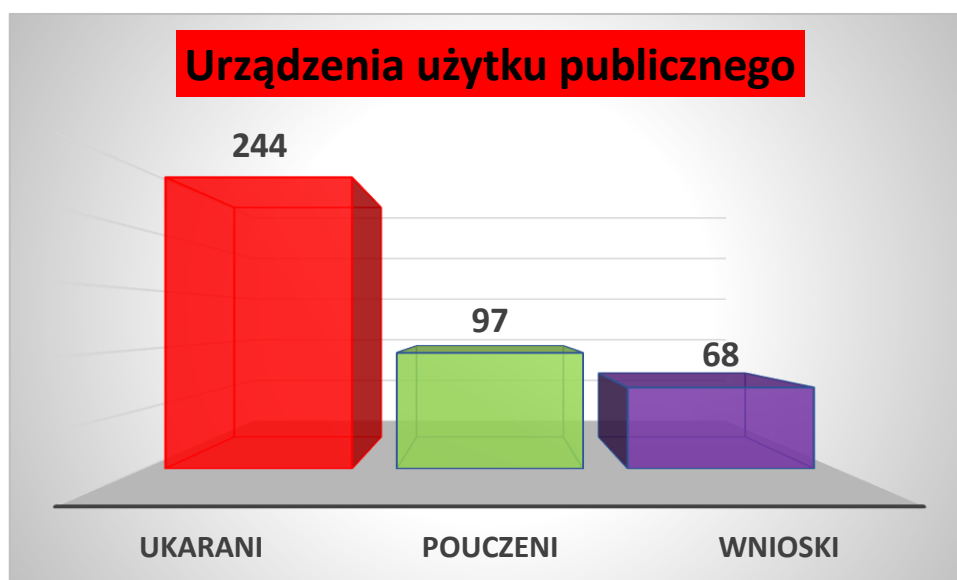
Pierwsza kategoria wykroczeń znajdująca się w ewidencji wyników, dotyczy wykroczeń związanych z szeroko rozumianym bezpieczeństwem i porządkiem w komunikacji, dotyczy w głównej mierze spraw związanych z nieprzestrzeganiem przez kierujących zasad i reguł poruszania się pojazdami po terenie miasta Tarnowa. Strażnicy w 2020 roku ujawnili 6 437 wykroczeń popełnionych przez mieszkańców miasta ale też i naszych gości. Funkcjonariusze nałożyli 3 791 grzywien w drodze mandatu karnego, 1 966 osób zostało pouczone, w stosunku do 680 sprawców wykroczeń – skierowano wniosek do sądu o ukaranie.

Kierujący swoimi pojazdami nie szanują obowiązujących przepisów w tym znaków drogowych, nagminnie popełniają wykroczenia, pozostawiając swoje pojazdy w miejscach zabronionych, blokując chodniki, parkując na skrzyżowaniach, zatokach autobusowych, utrudniając ruch innym uczestnikom ruchu. Arogancja do przepisów powoduje, że pozostawione pojazdy blokują innych kierujących, nie pozwalają na swobodne poruszanie się pieszych po chodnikach

a tym samym, kierują strumień pieszych wprost na ulice, które co do zasady przewidziane są dla pojazdów.

Brak poszanowania do innych uczestników ruchu jest olbrzymi i nie zmniejsza się jego występowanie mimo szeroko rozwiniętej profilaktyki informacyjnej jak i zdecydowanych działań funkcjonariuszy.

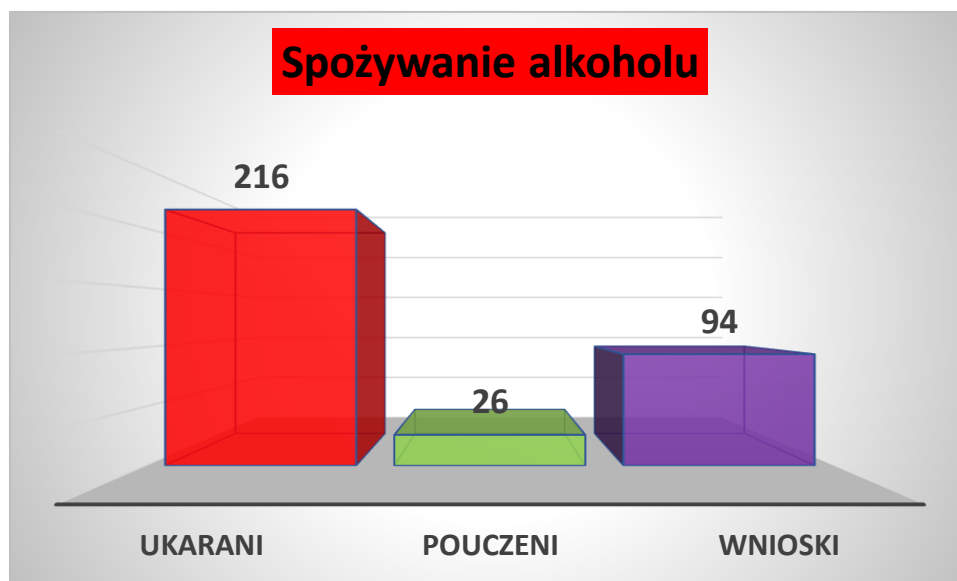
Warto podkreślić, iż często powtarzane, powielane sformułowania o braku miejsc parkingowych nie mogą stanowić akceptowalnej argumentacji, wyłączającej odpowiedzialność kierujących albowiem jak pokazuje doświadczenie – miejsca do zaparkowania są i można z nich skorzystać ale to w głównej mierze wygoda kierujących nie pozwala im na pozostawienie pojazdu w odległości większej niż 10 metrów od miejsca docelowego.



Źródło: Opracowanie własne

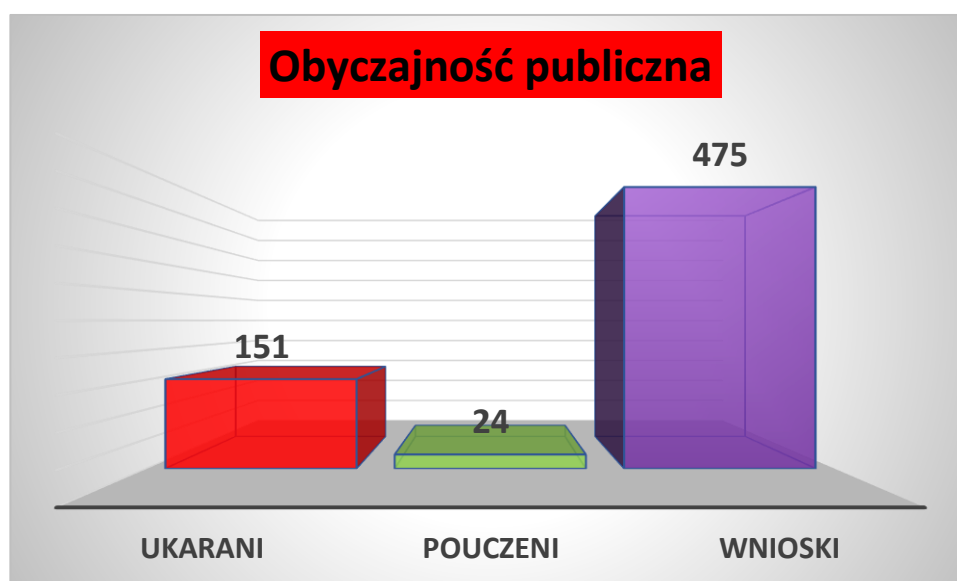
Kolejna kategoria wykroczeń ujawnionych przez funkcjonariuszy straży miejskiej dotyczy tych związanych z urządzeniami użytku publicznego. W 2020 roku strażnicy ujawnili 409 wykroczeń, z których 244 zakończyły się nałożeniem mandatu karnego, 97 osób pouczonej, dla 68 osób sprawa zakończyła się przed sądem. W sposób bardzo czytelny, wynika że strażnicy są bardzo zdecydowani w swoich działaniach w przypadku stwierdzenia takich wykroczeń. Na 409 wykroczeń tylko 97 zakończyło się zastosowaniem środka oddziaływania wychowawczego w postaci pouczenia. Kategoria ta zawiera w sobie wykroczenia związane z niszczeniem zieleni, zaśmiecaniem terenów użytku publicznego czy też złośliwym utrudnianiem korzystania

z urządzeń użytku publicznego. Taka postawa strażników pokazuje, że nie ma zgody na popełnianie wykroczeń, które są dolegliwe dla społeczności lokalnej.



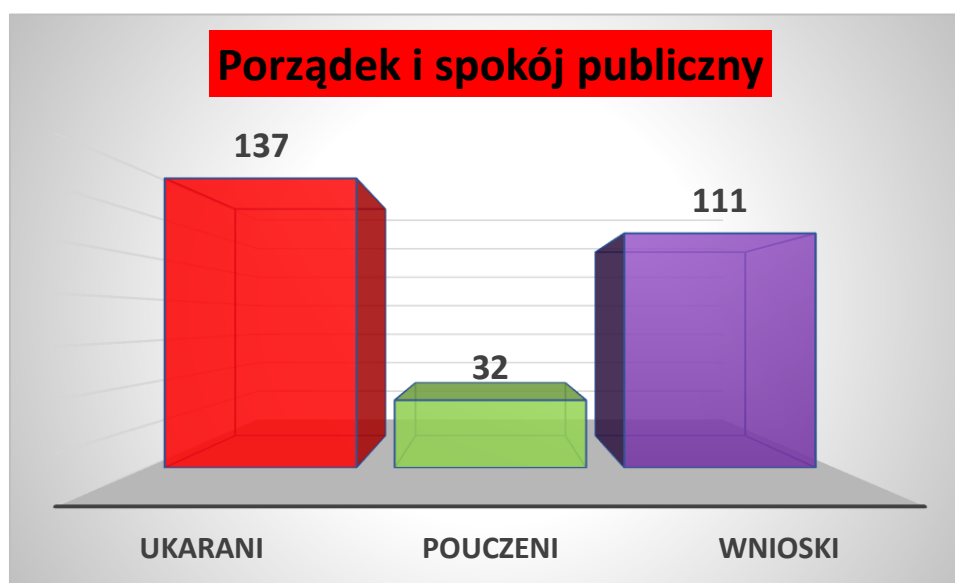
Źródło: Opracowanie własne

Spożywanie alkoholu było podstawą podjęcia przez funkcjonariuszy straży miejskiej 336 interwencji. Na uwagę zasługuje fakt, który ocenia skuteczność strażników jakim jest stosowanie sankcji. Widoczne dane powyżej w sposób bezsporny potwierdzają, iż nie ma tolerancji dla spożywania alkoholu w miejscach publicznych w miejscach publicznych. Na 310 stwierdzonych wykroczeń, jedynie 26 osób otrzymało z rąk funkcjonariusza pouczenie. Krzywdzące opinie pod adresem straży miejskiej, iż nic nie robi z spożywającymi alkohol, mają się w żaden sposób do rzeczywistej aktywności strażników.



Źródło: Opracowanie własne

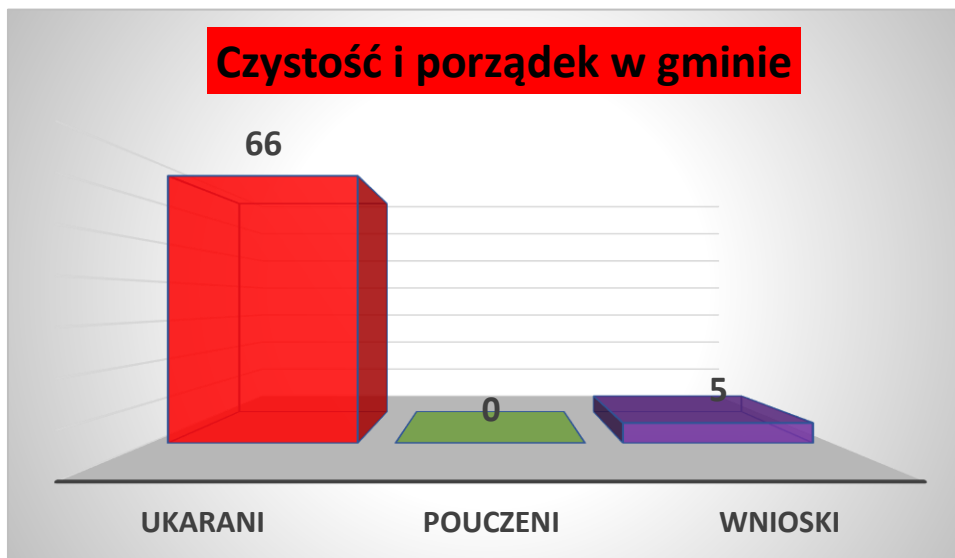
Wzbudzące zgorzenie zachowania sprawców wykroczeń, wykraczających poza przepisy prawa i zasady elementarnej przyzwoitości, spowodowały ujawnienie przez funkcjonariuszy 650 wykroczeń w kategorii – obyczajność publiczna. Jak widać z wykresu powyżej, jedynie w stosunku do 24 sprawców zastosowany został środek oddziaływania wychowawczego, w pozostałych sytuacjach zostały nałożone grzywny w drodze mandatu karnego lub skierowano wnioski do sądu o ukaranie. Przyjęta polityka kierowania wniosków do sądu w przypadku stwierdzenia wykroczeń przeciwko obyczajności publicznej i nakładania grzywien jedynie w sytuacji kiedy sprawca rokuje, że mandat będzie wystarczającym środkiem oddziaływania, przynosi wymierne korzyści albowiem, stali bywalcy przestrzeni miasta, popełniający wykroczenia, osadzani są w zakładach karnych, tym samym znikają z przestrzeni miasta.



Źródło: Opracowanie własne

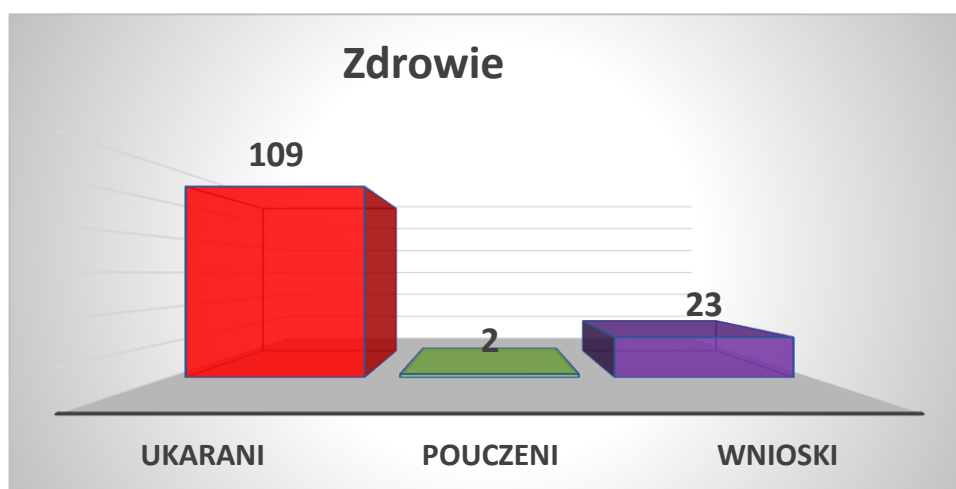
Przedstawiona powyżej kategoria ujawnionych wykroczeń, stanowi jakby uzupełnienie wykresu wcześniejszego, albowiem dotyczy zakłócania porządku i spokoju publicznego i jest też związana z nieobyczajnością publiczną. Zdecydowane działania strażników pokazują, iż nie ma i w tej kategorii zgody na popełnianie wykroczeń, dolegliwych dla społeczności lokalnej. Funkcjonariusze straży miejskiej na 280 przypadków naruszenia przepisów, nałożyli 137 grzywien w drodze mandatu karnego, pouczyli jedynie 32 osoby, sporządzonych zostało 111 wniosków do sądu o ukaranie sprawców wykroczeń. Brak tolerancji jest kolejnym dowodem na kierunek jaki został obrany w straży miejskiej. Zdecydowana postawa wyrażana poprzez

represję, wskazuje na brak akceptacji dla występowania zjawisk niepożądanych – zakłócania spokoju i porządku na terenie miasta Tarnowa.



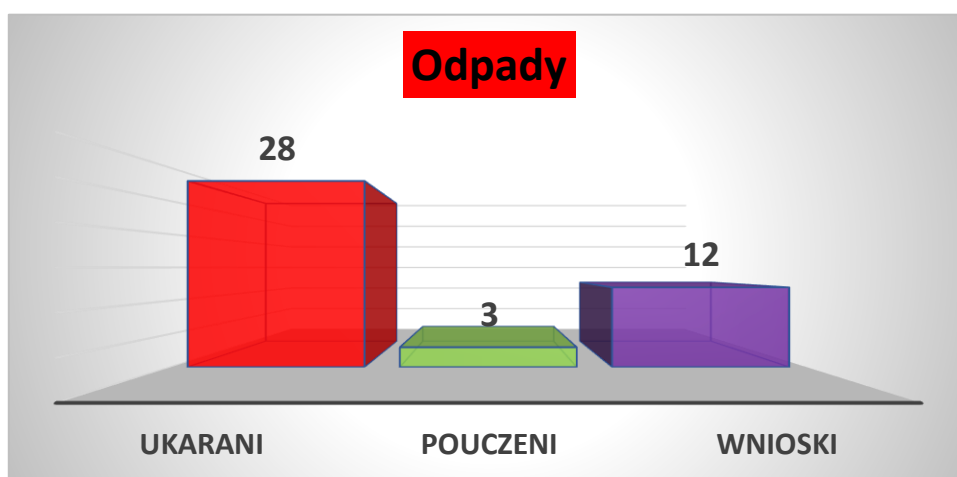
Źródło: Opracowanie własne

Ujawnione wykroczenia przez funkcjonariuszy straży miejskiej w zakresie spraw związanych z ustawą o utrzymaniu i porządku w mieście, pozwoliły na wdrożenie czynności wyjaśniających w stosunku do 71 osób. Z wykresu powyższego wynika, że nie ma w przypadku zdefiniowania naruszenia przepisów jakiegokolwiek taryfy ulgowej wobec sprawców. Nałożonych zostało 66 mandatów karnych, skierowano 5 wniosków do sądu i nie zastosowano ani jednego pouczenia. Materia związana z porządkiem na terenie miasta Tarnowa jest szczególnie ważna zarówno dla zgłaszających interwencje jak i samej straży miejskiej, toteż reakcja na popełnione wykroczenie wyraża się takimi danymi, które zestawiono powyżej.



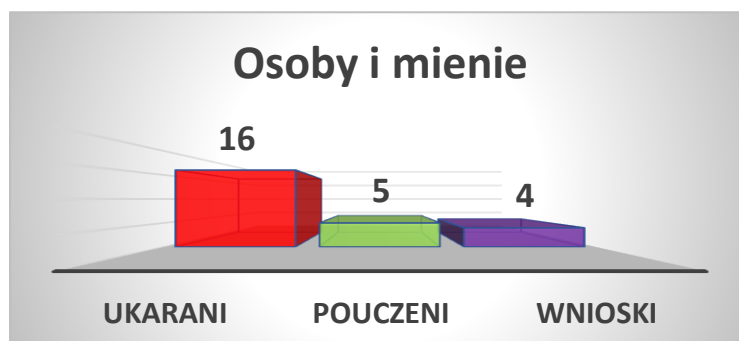
Źródło: Opracowanie własne

W 2020 roku strażnicy ujawnili popełnienie 134 wykroczeń przeciwko zdrowiu, z których zdecydowana większość dotyczyła, spraw związanych z COVID-19 i brakiem stosowania się osób do wydanych przepisów na tę okoliczność. Strażnicy wykazali się po raz kolejny bardzo zdecydowaną postawą w przypadku realizacji interwencji. Nałożonych zostało 109 mandatów karnych, skierowano 23 wnioski o sądu o ukaranie, pouczone jedynie 2 osoby. Dane te potwierdzają że funkcjonariusze w sposób zdecydowany, podejmują działania na skutek stwierdzenia wykroczeń a taryfa ulgowa stosowana jest wyjątkowo w sytuacji kiedy sprawca wykroczenia, posiada mocne argumenty przemawiające za tym, iż strażnik odstępuje do ukarania.



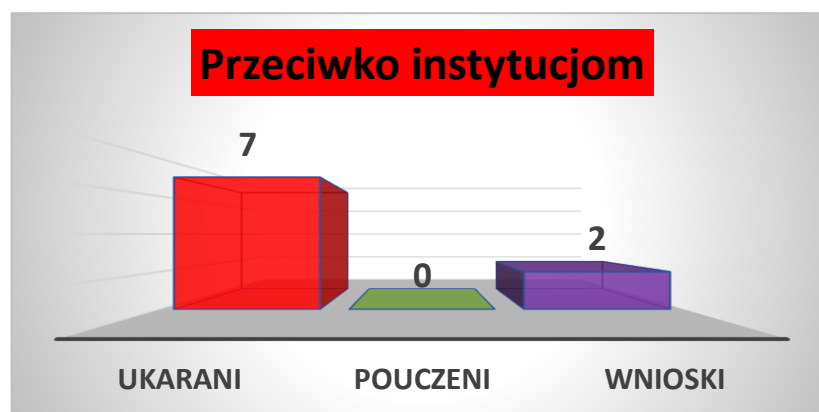
Źródło: Opracowanie własne

Ujawnione wykroczenia przeciwko ustawie o odpadach pozwoliły na ukaranie sprawców w liczbie 28 osób, skierowanych zostało na drogę postępowania sądowego 12 spraw, pouczone jedynie 3 osoby. Kolejny raz widać zdecydowaną postawę funkcjonariuszy, nie ma akceptacji dla sytuacji w których naruszane są przepisy o odpadach.



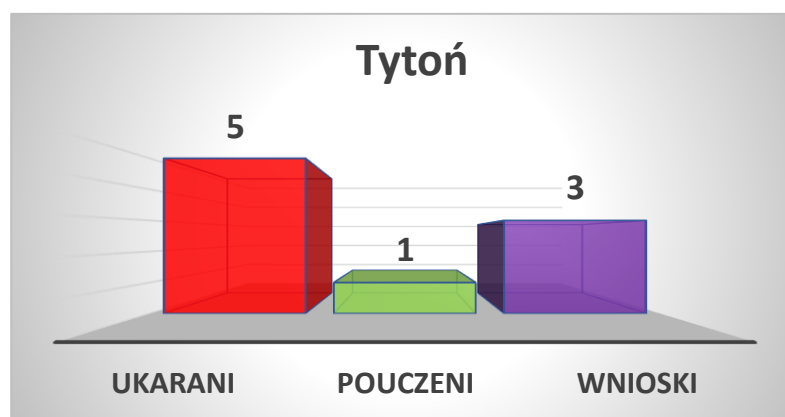
Źródło: Opracowanie własne

Niewielka kategoria z liczbą 25 ujawnionych wykroczeń, dotyczy kwestii związanych z naruszeniami przepisów przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia, z których 16 spraw zakończono nałożeniem grzywny w drodze mandatu karnego, skierowanych zostało 4 wnioski do sądu o ukaranie i pouczone 5 osób.



Źródło: Opracowanie własne

Wykroczenia przeciwko przepisom dotyczącym instytucji w 2020 roku zostały ujawnione w liczbie 9. Strażnicy nałożyli 7 mandatów karnych i skierowali 2 wnioski do sądu o ukaranie.

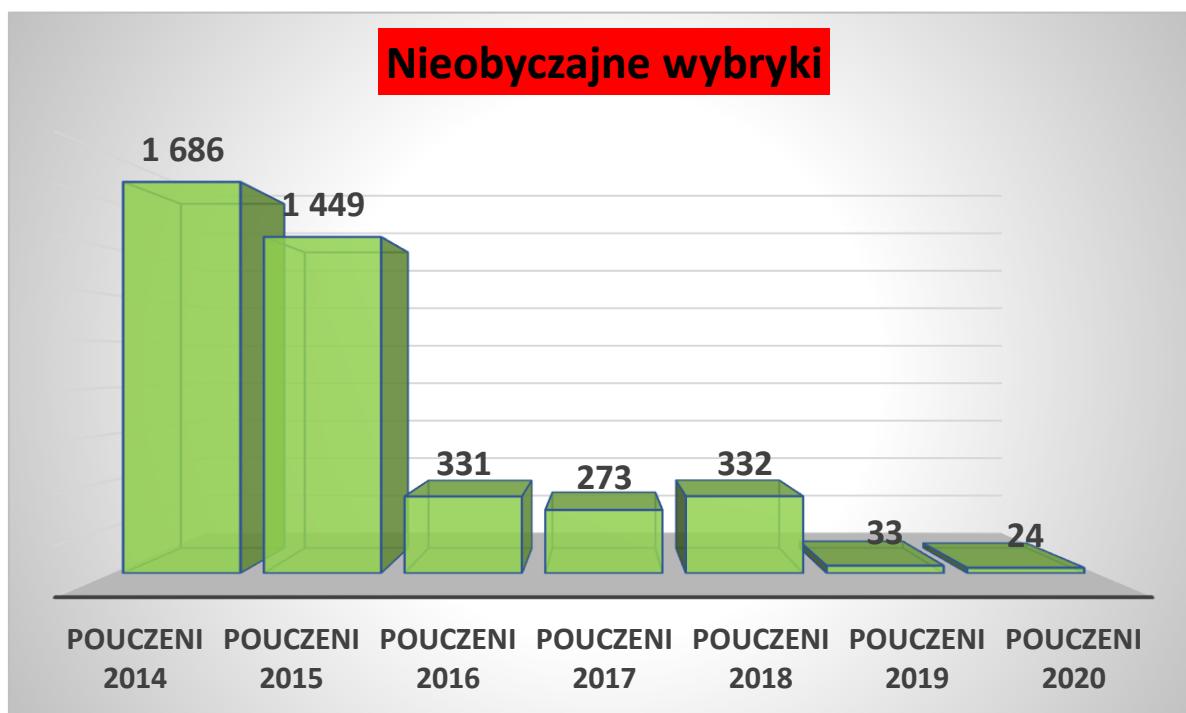


Źródło: Opracowanie własne

W 2020 roku funkcjonariusze straży miejskiej, ujawnili 9 wykroczeń dotyczących kwestii związanych z paleniem tytoniu w miejscach zabronionych. Nałożonych zostało 5 mandatów karnych, skierowano wnioski do sądu w liczbie 3 i pouczone 1 osobę.

Nieobyczajność publiczna

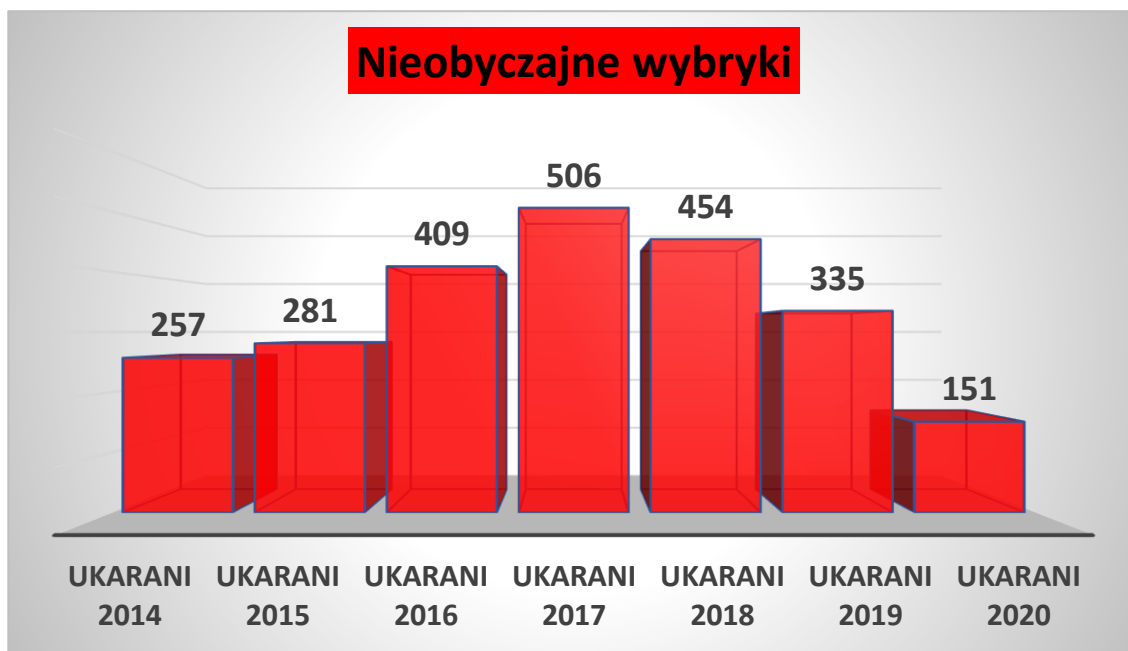
Straż miejska od 2015 roku wdrożyła innowacyjne podejście do wykroczeń popełnianych w kategorii nieobyczajności publicznej. Działania miały na celu stanowcze dyscyplinowanie osób, które swoim zachowaniem dopuszczały się popełniania wykroczeń przeciwko obyczajności publicznej, odwracając radykalnie proporcje między pouczonymi, ukaranymi a wnioskami kierowanymi do sądu. Często pojawiały się zgłoszenia o osobach leżących w przestrzeni miasta po spożyciu alkoholu, które swoim zachowaniem prowadziły do zgorznięcia mieszkańców. Zarówno stosowanie pouczeń czy też nakładanie grzywien nie przynosiło wymiernych korzyści albowiem takie osoby nie posiadały źródeł dochodów i przyjmowały mandaty, które nie były ściągalne, toteż rozwiązanie wdrożone wydawało się za bardzo istotne. Działania prowadzone od 2015 roku przyniosły wymierne korzyści. Dziś obserwujemy zdecydowanie mniejszą liczbę osób nietrzeźwych, leżących w przestrzeni miasta, albowiem osoby te są świadome, że każda interwencja straży miejskiej zakończy się zdecydowaną postawą.



Źródło: Opracowanie własne

Wykres powyższy, przedstawia trend w zakresie stosowanych pouczeń co do osób które popełniali wykroczenia przeciwko obyczajności publicznej. Jak widać wyraźnie, straż miejska nie wyraża akceptacji dla osób, które swoim zachowaniem dopuszczają się popełniania

wykroczeń w zakresie nieobyczajności publicznej. Liczba pouczeń została ograniczona do minimum, świadczy to bezwzględnie o kierunku jaki został określony wyżej. Funkcjonariusze straży miejskiej w 2020 roku pouczyli jedynie 24 osoby co w zestawieniu z wcześniejszymi latami pokazuje jak mocno odwrócone zostały zasady. Dla osób, które nie potrafią uszanować przestrzeni miasta czy też innych mieszkańców nie ma taryfy ulgowej.



Źródło: Opracowanie własne

Wykres powyższy jest potwierdzeniem wcześniej nakreślonego działania straży miejskiej. Tarnowska straż miejska nie wyraża akceptacji dla czynów zabronionych i ignorancji tych którzy mają za nic innych mieszkańców, którzy poruszają się po mieście, narażając się na widok leżących w różnych miejscach, tych wszystkich którzy po spożyciu alkoholu popełniają nieobyczajne wybryki. Wykres ten koreluje bezpośrednio z wcześniejszym dotyczącym pouczeń, które zostały ograniczone do minimum. W 2020 roku nałożonych zostało 151 grzywien w drodze mandatu karnego. Lata 2017 – 2018 były przełomowe w zakresie stosowania nowego podejścia do kwestii nieobyczajności publicznej. Determinacja i żelazna postawa funkcjonariuszy straży miejskiej, spowodowała widoczny spadek występowania zjawiska nieobyczajnych wybryków. Po stronie nakładanych mandatów karnych zauważony został efekt zmniejszenia się, powodowany zmniejszającą się skalą zdarzeń o takim charakterze.



Źródło: Opracowanie własne

Analizując powyższe wykresy, ale też i przestrzeń miasta Tarnowa, należy stwierdzić że osoby popełniające nieobyczajne wybryki, znikają z przestrzeni miasta. Efekt taki możliwy był dzięki wprowadzeniu twardej postawy straży miejskiej, można by przyjąć że było to działanie oparte na zasadzie „Zero Tolerancji”. Wnioski kierowane do sądu zmniejszają się w liczbach ogólnych albowiem, przestrzeń miasta staje się powoli wolna od tego zjawiska na skutek działań straży miejskiej. Osoby wobec których straż miejska kierowała kilkadziesiąt spraw do sądu rocznie były osadzane w zakładzie karnym. O tym że ten model działania jest korzystny może świadczyć choćby jeden przypadek kiedy mężczyzna pozwał straż miejską do sądu o to że został osadzony w zakładzie karnym, w jego ocenie na skutek niewłaściwych działań i zażądał odszkodowania. Sprawa została umorzona albowiem sąd podkreślił, że skierowane wnioski do sądu były zgodne z prawem a skoro powód posiadał kilkadziesiąt spraw dotyczących nieobyczajności publicznej, zasadnym była zamiana grzywnien zasadzonych przez sąd na areszt albowiem osoba była nie wypłacalna. U osób które dopuszczają się nieobyczajnych wybryków funkcjonuje już przekonanie o tym, że pobyt w miejscu publicznym po spożyciu i kontakt ze strażą miejską, zakończy się postępowaniem przed sądem i nieuchronnością kary. Warto zwrócić uwagę na 2014 rok, kiedy zastosowano 1 686 pouczeń, ukarano 257 osób i sporządzono 4 wnioski do sądu gdzie dla porównania w 2020 roku pouczonej było jedynie 24 osoby, ukaranych 151 i skierowano 475 wnioski do sądu o ukaranie.

Epidemia

W okresie od 14 do 20 marca 2020 roku obowiązywał w Polsce stan zagrożenia epidemicznego, a od 15 marca wprowadzono na granicach Polski kordon sanitarny, znacząco ograniczający ruch graniczny. Od 20 marca, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Zdrowia obowiązuje w Polsce stan epidemii.

Wyżej wymienione wdrożenie, spowodowało potężną zmianę w działalności straży miejskiej w Tarnowie. Z dniem 16 marca 2020 roku, wdrożone zostały wewnętrzne procedury dotyczące funkcjonowania jednostki jak też obsługi petentów.

W pierwszej kolejności realizowane były interwencje związane z bezpośrednim zagrożeniem zdrowia i życia mieszkańców jak i związane z zapewnieniem spokoju i porządku publicznego. Znacznie ograniczono podejmowanie interwencji związanych z nieprawidłowym parkowaniem pojazdów. Podjęte zostały działania mające na celu informowanie społeczności lokalnej o istniejącym zagrożeniu – patrolowane były miejsca gdzie najczęściej dochodziło do gromadzenia się osób – skwery, place zabaw, boiska, rejony pawilonów handlowych, sklepów. Poprzez urządzenia nagłośniające zamontowane w radiowozach przekazywany był komunikat do mieszkańców informujący o zagrożeniu oraz zachęcający mieszkańców do stosowania się do poleceń służb sanitarnych, a w szczególności do pozostania w domach.

Podjęte zostały ponadto specjalne środki ostrożności poprzez zakup:

- Spirytusu technicznego celem rozcieńczenia z wodą i stworzenia środka dezynfekcji, w związku z brakiem środków dezynfekcji na rynku.
- Rękawiczek ochronnych i mydła antybakteryjnego.
- Termometru.
- Okularów ochronnych, maseczek, kombinezonów ochronnych.
- Generatorsa ozonu.
- Głośnika do celów nadawania komunikatów przy pomocy Drona.
- Płynów do dezynfekcji.
- Baterii dodatkowych do Drona.
- Kombinezonów specjalistycznych
- Pleksy do zabezpieczenia stanowisk rozliczenia petentów.

Od dnia 16 marca każda osoba przychodząca do Centrum Bezpieczeństwa i Zarządzania Ruchem, poddawana była badaniu temperatury, zobowiązana do dezynfekcji dłoni. Po zakupie generatora ozonu, pomieszczenia były ozonowane wg. Przygotowanego harmonogramu, radiowozy po każdym powrocie z terenu. Stworzone zostało pomieszczenie dedykowane do celów dezynfekcji umundurowania funkcjonariuszy za pomocą generatora ozonu.

Mając na względzie zagrożenie związane z COVID-19, zastosowano pracę zdalną dla 3 osób wykonujących pracę administracyjną, tak by nie utracić płynności w realizacji zadań w przypadku zakażenia.

Strona internetowa straży miejskiej została wzbogacona o informacje związane z COVID-19 i na bieżąco aktualizowana, celem prezentacji nowych informacji w tym zakresie.

Polecenie Wojewody

Dnia 31 marca 2020 roku, Wojewoda Małopolski wydał polecenie Nr 19/2020, w którym polecił wójtom, burmistrzom, Prezydentom Gmin i Miast z obszaru województwa małopolskiego na terenie właściwości których działają straże gminne (miejskie), aby ze skutkiem począwszy od dnia 2 kwietnia 2020 roku, podległe straże gminne (miejskie) dokonywały dyslokacji patroli straży, organizowały wspólne patrole z Policją oraz prowadziły inne formy współpracy z Policją zgodnie ze wskazaniem komendantów właściwych terytorialnie jednostek Policji. Wojewoda polecił także, aby pozostałe zadania straży realizowane były **wyłącznie** w zakresie, w jakim służą prowadzeniu działań związanych z weryfikacją wykonywania, zakazów i obowiązków wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego, związanych z zapobieganiem rozprzestrzenianiu się choroby zakaźnej COVID-19.

W dniu 1 kwietnia 2020 roku, Pan Mariusz Kamiński Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji na konferencji prasowej, poinformował, iż od dnia 2 kwietnia na mocy decyzji wojewodów, straże zostaną poddane zwierzchniemu nadzorowi Policji. Blisko 10 000 funkcjonariuszy straży w całym Kraju, podjęło się realizacji poleceń płynących wprost od Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, wyrażonych poleceniami wojewodów.

Od 2 kwietnia 2020 roku, straż miejska przeszła pod nadzór Policji. Służby były planowane wspólnie z Policją, przesyłane były zestawienia danych dotyczące liczby funkcjonariuszy straży

miejskiej zaangażowanych we wspólne działania bezpośrednio do sztabu Policji w Tarnowie. Organizowanie wspólnych służb polegało na oddelegowaniu funkcjonariuszy do Policji – wspólne patrole, zarówno zmotoryzowane jak i piesze, działały w zakresie zwalczania i zapobiegania epidemii COVID – 19.

Straż Miejska od 2 kwietnia do końca 2020 roku, oddelegowała swoich funkcjonariuszy na zasadzie powtarzalności w liczbie 985. Strażnicy pozostali do dyspozycji straży miejskiej, realizowali zadania wyłącznie związane z poleceniem Wojewody Małopolskiego.

Kontrolowana była cała przestrzeń miasta Tarnowa, parki, tereny zielone, place zabaw pod kątem zakazu wstępu, grupowania się osób, uprawiania sportu, przebywania osób nieletnich.

Straż miejska używała często Drona do celów analizy przestrzeni miejsc publicznych z powietrza, obraz był również przekazywany na żywo do centrum dowodzenia.

Od 3 kwietnia do 23 czerwca, funkcjonariusze straży miejskiej dostarczali 3 razy dziennie posiłki ze Słonecznego Wzgórza do miejsca przebywania osób objętych kwarantanną w ośrodku przy ul. Romanowicza. Odbywał się również stały monitoring przez patrole, najbliższej lokalizacji ośrodka w którym dobywała się kwarantanna. Strażnicy dostarczali maseczki dla seniorów wg. wykazu otrzymywanego z urzędu miasta Tarnowa. Patrole piesze rozdawały maseczki mieszkańcom miasta, które były dostarczone do straży miejskiej w głównej mierze przez Centrum Sztuki Mościce. Straż miejska asystowała podczas przeprowadzania dezynfekcji dróg w mieście.

W trakcie trwania polecenia Wojewody Małopolskiego z 31 marca 2020 roku, działalność straży miejskiej została całkowicie przeprofilowana, pierwszy raz z historii jednostki nastąpiła tak potężna zmiana w zakresie działalności. Mieszkańcy miasta Tarnowa nie akceptowali wynikających z polecenia ograniczeń działalności straży miejskiej. Brak możliwości realizacji innych zadań przez funkcjonariuszy był często powodem ostrej krytyki kierowanej pod adresem funkcjonariuszy. Wszelkie inne, zwyczajowo realizowane interwencje przez funkcjonariuszy straży miejskiej w Tarnowie, przed wejściem w życie polecenia nie były realizowane.

Funkcjonariusze straży miejskiej realizowali zadania narażając swoje zdrowie i życie jak i również swoich najbliższych, wykonując czynności tożsame z tymi które realizowali

funkcjonariusze Policji. Wspólne służby strażników i policjantów zestawiane były każdego dnia i o każdej porze dnia i nocy.

W dniu 2 czerwca 2020 roku na konferencji prasowej Prezesa Rady Ministrów Mateusza Morawieckiego, Mariusza Kamińskiego Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Zdrowia Łukasza Szumowskiego, następuje podsumowanie działań związanych z pandemią COVID-19, podczas której przed Centralnym Szpitalem Klinicznym MSWiA w Warszawie, wymienieni wyżej, kierują podziękowania do służb za skuteczną walkę z koronawirusem, wymieniając enumeratywnie zaangażowane służby z całkowitym pominięciem zaangażowanych w tę niezwykle, ważną walkę – straży gminnych/miejskich. Na wspomnianej konferencji, żaden z wymienionych wyżej Panów ani jednym zdaniem nie odniósł się do zaangażowania funkcjonariuszy straży, co czytać można jako brak poszanowania dla tejże formacji.

W trwającym czasie zaangażowania strażników, docierały informacje o planowanych nagrodach dla policjantów i innych służb mundurowych za pracę w czasie realizacji zadań zleconych a dotyczących COVID-19. Informacje te stały się być potwierdzone, albowiem jak się okazało, nagrody takowe zostały wypłacone nie tylko służbom mundurowym ale też pracownikom Urzędów Marszałkowskich czy Wojewódzkich.

Będąc w posiadaniu informacji o nagrodach, dnia 8 czerwca 2020 roku, wystąpiłem do Wojewody Małopolskiego o przyznanie środków finansowych na nagrody dla strażników zaangażowanych w realizację polecenia wojewody, uznając, iż skoro straż miejska została poddana poleceniem wojewody do realizacji zadań związanych z COVID-19 pod nadzorem Policji jest oczywistym, iż środki finansowe na nagrody winny w sposób analogiczny jak dla innych służb mundurowych i instytucji, przekazane dla funkcjonariuszy straży miejskiej, którzy wykonywali tożsame zadania.

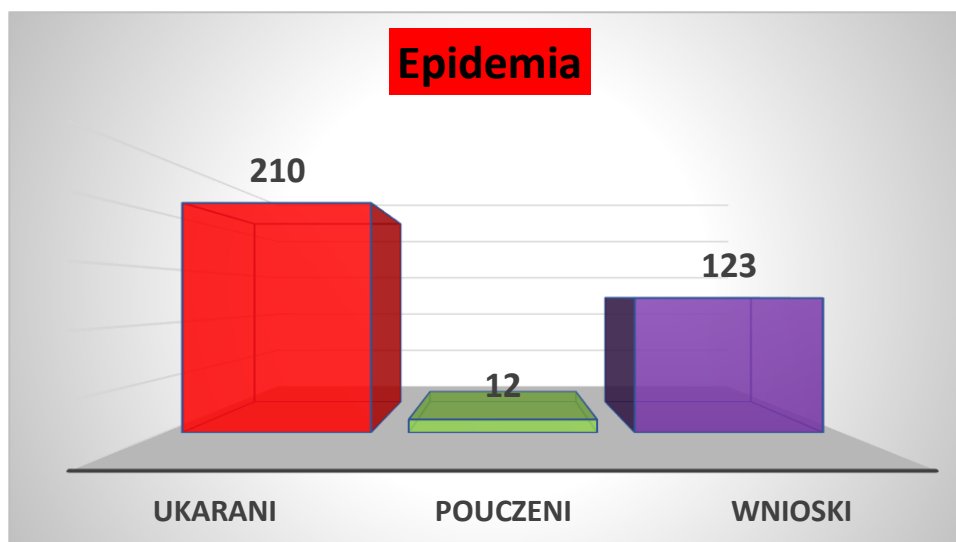
W dniu 10 czerwca 2020 roku, wpłynęła odpowiedź od Pana Mirosława Chrapusty Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru Urzędu Wojewódzkiego w Krakowie, z której to wynikało, iż nie ma podstaw prawnych do wydatkowania z budżetu wojewody, środków finansowych, które mogłyby zostać wykorzystane na sfinansowanie nagród dla strażników miejskich w Tarnowie.

Wojewoda Małopolski w dniu 18 czerwca wydaje polecenie Nr 71/2020 w sprawie uchylecia swojego polecenia z dnia 31 marca 2020 roku. Wydane polecenie miało za zadanie zwolnić strażę gminne z nałożonych na nie obowiązków związanych z COVID-19 i powrót do wykonywania wszystkich zadań sprzed polecenia. Przeprowadzona dokładana analiza polecenia Nr 71/2020 Wojewody Małopolskiego, wskazała że wydane, nie zwalnia straży gminnych z wykonywania zadań związanych z COVID-19 w części odnoszącej się do pozostałych zadań. Mając na względzie zauważoną nieścisłość, zwrócono się do wojewody o dokonanie korekty. Na skutek interwencji w dniu następnym czyli 19 czerwca 2020 roku, wydane zostaje kolejne polecenie Nr 77/2020, które stanowi uzupełnienie dla wydanego w dniu 18 czerwca 2020 roku.

Mając na względzie zapisy polecenia Nr 77/2020, strażę gminne województwa Małopolskiego w sposób zgodny z prawem wróciły do wykonywania zadań standardowych od dnia 19 czerwca 2020 roku ale też kwestia epidemii stanowiła istotny element codziennej pracy. Wszelkie działania nadal były prowadzone z zachowaniem najwyższych możliwych standardów bezpieczeństwa.

Zmieniająca się rzeczywistość, wzrost zakażeń koronawirusem, spowodował, iż w dniu 10 października 2020 roku, Wojewoda Małopolski, wydaje polecenie Nr 208/2020, które kolejny raz zobowiązuje wójtów, burmistrzów, prezydentów województwa małopolskiego do zlecenia podległym strażom gminnym (miejskim), realizację od 12 października zadań głównie związanych z COVID-19.

Od 12 października 2020 roku, realizowane są zadania zlecone przez Policję w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS CoV-2. Objętych nadzorem zostaje 16 obszarów miasta, które zostały podzielone na kilka rejonów. Nadal przekazywane są komunikaty do mieszkańców poprzez urządzenia nagłaśniające zamontowane w radiowozach. Od dnia 2 listopada do 31 grudnia 2020 roku z tarnowskich restauracji dostarczano 3 razy w tygodniu posiłki dla seniorów. Straż miejska, dostarczyła w 2020 roku łącznie 1 437 posiłków dla osób potrzebujących. Posiłki dostarczane były łącznie do dnia 1 lutego 2021 roku – 944 posiłki w nowym 2021 roku.



Źródło: Opracowanie własne

Funkcjonariusze straży miejskiej w 2020 roku, ujawnili 345 przypadków, kiedy osoby nie stosowały się do obowiązujących przepisów w zakresie obostrzeń związanych z COVID-19.

Strażnicy nałożyli 210 grzywien w drodze mandatu karnego, skierowali 123 wnioski do sądu o ukaranie i pouczyli jedynie 12 osób. Powyższe zestawienie w sposób jednoznaczny przedstawia sposób reakcji straży miejskiej na sytuacje niestosowania się do przepisów obowiązujących.

Ograniczenia w realizacji codziennych zadań

Straż miejska w Tarnowie, jedynie przez 3 pierwsze miesiące 2020 roku, działała w sposób zwyczajowo przyjęty. Od dnia wprowadzenia w życie pierwszego polecenia Wojewody Małopolskiego, do końca roku 2020, funkcjonariusze koncentrowali się na podejmowaniu czynności związanych z COVID-19.

Wszelkie widoczne spadki w powyżej zestawionych wykresach, były spowodowane bezpośrednio wydanymi poleceniami przedstawiciela administracji państwowej.

Straż Miejska dokonała zakupu w ramach przetargu Drona wraz z laboratorium do badania zawartości dymu wydobywającego się z kominów w dniu 31 marca 2020 roku, jednak polecenie które weszło w życie z dniem 2 kwietnia 2020 roku, spowodowało, iż nie możliwym było używanie tego narzędzia albowiem byłoby to sprzeczne z poleceniem.



Urządzenie zakupione przez straż miejską to dron do zadań specjalistycznych – Matrice 210 V2, wyposażony w kamerę z zoom optycznym 30 x, doświetlacz do realizacji misji wieczorowo/nocnych, zapas baterii do celów realizacji misji w terenie przez kilka godzin bez dodatkowego doładowania, możliwość strumieniowania obrazu z kamer do dowolnej lokalizacji na ziemi, system przekazywania na żywo wyników pomiarów do dwóch tabletów w trybie rzeczywistym. Laboratorium zostało doposażone w sporą liczbę czujników wykrywających substancje szkodliwe:

- HCHO – Formaldehyd – pojawia się przy spalaniu produktów meblarskich, gumy, plastików, siatek foliowych,
- NH₃ – Amoniak – powstaje poprzez rozkład substancji białkowych,
- H₂S – Siarkowodór – powstaje podczas spalania niektórych tworzyw sztucznych oraz gumy,
- HCL – Chlorowodór – powstaje podczas spalania tworzyw sztucznych, przedmiotów zawierających elementy metalowe, materiały zawierające barwniki,
- HCN – Cyjanowodór – powstaje przy spalaniu tworzyw sztucznych, jest też obecny w dymie papierosowym,
- LZO – Lotne związki organiczne – powstaje w wyniku spalania m.in. butelek PET, folii, gumy, lakierowanego drewna lub materiałów tapicerowanych, dywanów lub linoleum,
- PM 2,5 – aerozole, których średnica nie jest większa niż 2.5 mikrometra. Tego rodzaju pył zawieszony jest uznawany za najgroźniejszy dla życia człowieka,
- PM 10 – to mieszanina zawieszonych w powietrzu cząsteczek, których średnica nie przekracza 10 mikrogramów. Jest szkodliwy z uwagi na zawartość takich elementów jak benzopireny, furany, dioksyny – rakotwórcze metale ciężkie.

Na uwagę zasługuje fakt, iż straż miejska dysponuje 12 pilotami, którzy posiadają uprawnienia Urzędu Lotnictwa Cywilnego do pilotowania bezzałogowych statków powietrznych do 25 kg.

Zakończenie

Mając na względzie ogłoszony stan epidemii, straż miejska nie jest w stanie realizować zadań, które zwyczajowo były przyjęte do wykonania. Mając na względzie delegację zadań przez Wojewodę Małopolski, realizowane są głównie zadania związane z COVID-19.

Wszelkie plany, założenia i wdrożenia straży miejskiej muszą być mocno korygowane o występujące zagrożenie epidemiczne. Zobowiązanie straży miejskiej do działań związanych z zapobieganiem rozprzestrzeniania się choroby zakaźnej COVID – 19, oddelegowanie sporej ilości strażników do dyspozycji Policji, realizacja zadań zleconych przez Policję, powoduje, że część interwencji nie może być zrealizowana. Mając na względzie uwarunkowania w jakich przyszło funkcjonować straży miejskiej należy z dużą rozważą wdrażać czynności inne niż te wynikające z polecenia Wojewody Małopolski.