

Projekt

z dnia 28 stycznia 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA
RADY MIEJSKIEJ W TARNOWIE**

z dnia 2021 r.

w sprawie przyjęcia apelu do Prezesa Rady Ministrów w sprawie zapowiadanej restrukturyzacji szpitali

Na podstawie art.18 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz.713 i 1378) Rada Miejska w Tarnowie uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Apel Rady Miejskiej w Tarnowie do Prezesa Rady Ministrów w sprawie zapowiadanej restrukturyzacji szpitali.

§ 2. Treść apelu stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Apel należy przekazać Prezesowi Rady Ministrów.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Tarnowa.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Tarnowie

Jakub Kwaśny

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Tarnowie
z dnia 2021 r.

**Apel Rady Miejskiej w Tarnowie
do Prezesa Rady Ministrów
w sprawie zapowiadanej restrukturyzacji szpitali**

Wyrażamy głębokie zaniepokojenie w związku z wypowiedziami Przedstawicieli Rządu oraz podejmowanymi działaniami, świadczącymi o zamierzonej głębokiej restrukturyzacji szpitali. Zarządzeniem z dnia 23 grudnia 2020 r. Minister Zdrowia powołał Zespół do spraw przygotowania rozwiązań legislacyjnych dotyczących restrukturyzacji podmiotów leczniczych wykonujących działalność leczniczą w rodzaju świadczenia szpitalne. Zadaniem Zespołu jest opracowanie i przedstawienie do akceptacji Ministrowi Zdrowia założeń rozwiązań dotyczących restrukturyzacji szpitali, a następnie projektu ustawy o bardzo szerokim zakresie, obejmującym między innymi zagadnienia restrukturyzacji szpitali, przekształceń właścicielskich, konsolidacji sektora szpitalnictwa, przeprofilowania szpitali, utworzenia podmiotu odpowiedzialnego za centralny nadzór nad procesami restrukturyzacyjnymi w sektorze szpitalnictwa. Nowa ustawa dotycząca tej problematyki ma być gotowa najpóźniej do końca maja 2021 r. W składzie Zespołu nie ma niestety przedstawicieli samorządu terytorialnego. Jest to zdumiewające zważywszy, że powiaty i miasta na prawach powiatu prowadzą około 250 placówek szpitalnych.

Lecznictwo szpitalne jest kluczowym elementem systemu ochrony zdrowia. Jednocześnie, z uwagi na charakter i zakres udzielanych świadczeń zdrowotnych - najbardziej kosztownym. Zasadnicze zmiany w dziedzinie funkcjonowania szpitalnictwa powinny być efektem bardzo głębokich analiz, prowadzonych w sposób przemyślany, spokojny i transparentny. Bardzo ważny jest konsensus społeczny i polityczny do przeprowadzenia zmian, gdyż dotyczą one wartości absolutnie nadrzędnej, jaką jest bezpieczeństwo zdrowotne obywateli. Podjęte działania i prezentowane wypowiedzi świadczą, że nie wzięto niestety pod uwagę powyższych zasad.

Należy przypomnieć, że samorząd terytorialny został włączony w proces odpowiedzialności za służbę zdrowia w 1999 roku. Administracja rządowa przekazała wówczas samorządom lecznictwo ambulatoryjne podstawowe i specjalistyczne, lecznictwo szpitalne oraz pomoc doraźną, ale bez zapewnienia jakiegokolwiek systemowego wsparcia finansowego przeznaczonego na utrzymanie infrastruktury zdrowotnej. Wszystkie inwestycje, remonty, zakupy specjalistycznego sprzętu medycznego stały się wyłącznym problemem przejętych jednostek i ich nowych samorządowych właścicieli. W ciągu 22 minionych lat powiaty, miasta na prawach powiatu i województwa samorządowe wykonały ogromną pracę. Uporządkowały na swoim terenie organizację leczenia, systematycznie wspierały finansowo niezbędne inwestycje, zapewniły podległym placówkom właściwe warunki funkcjonowania i rozwój. W efekcie tych działań radykalnie poprawiły się warunki udzielania świadczeń zdrowotnych – stan techniczny budynków, ich wyposażenie, sposób obsługi pacjentów.

Pozytywny sposób wypełniania przez samorząd funkcji właścicielskich w stosunku do podmiotu leczniczego jest dobrze widoczny na przykładzie Specjalistycznego Szpitala im. Edwarda Szczeklika w Tarnowie. Placówka ta została przekazana Miastu Tarnów z ogromnym zadłużeniem, a jej obiekty i wyposażenie były w złym stanie technicznym i sanitarnym. Wystarczy spojrzeć dzisiaj na szpital i porównać, jak ogromne zmiany zaszły w minionych latach. W ciągu 22 lat Miasto Tarnów przeznaczyło ze środków własnych 21,2 mln zł bezzwrotnych dotacji na wsparcie inwestycji i remontów w Szpitalu, ze środków własnych Szpital przeznaczył 54 mln zł, z Unii Europejskiej pozyskano 28 mln zł, co daje łącznie 103 mln zł, zainwestowane w dostosowanie infrastruktury Szpitala do aktualnych wymogów sanitarnych. Nie sposób nie dostrzec tych kwot, patrząc na gruntownie zmodernizowane budynki, nowe pawilony szpitalne, sieć łączników umożliwiających bezpieczne przemieszczanie się pacjentów i personelu pomiędzy pawilonami bez względu na warunki atmosferyczne, uporządkowaną oraz rozbudowaną infrastrukturę towarzyszącą. Nadzorowany przez Miasto szpital nieprzerwanie od 16 lat wykazuje dodatni wynik finansowy, co umożliwia tej placówce stabilne funkcjonowanie i stały rozwój.

Warto też pamiętać, że szpital prowadzi działalność w oparciu o grunty i posadowione na nich budynki, stanowiące własność Miasta.

Nie ulega wątpliwości, że zapowiadane zmiany, mające skutkować odebraniem samorządom funkcji właściciela szpitali i przypisania jej Ministrowi Zdrowia lub Wojewodzie, spowodują zupełnie inne niż dotychczas postrzeganie potrzeb zdrowotnych lokalnej społeczności. Centralizacja niesie z sobą bardzo wiele zagrożeń. Przypominamy, że mając świadomość doskonale znanych negatywnych skutków nadmiernej centralizacji ochrony zdrowia, gruntownie zreformowano system w 1999 roku, powierzając samorządom powiatowym i wojewódzkim nadzór nad szpitalami o zasięgu lokalnym i regionalnym. Efekty tej zmiany są pozytywne i nie widzimy powodu, aby przywracać dawno minione, niewydolne rozwiązania.

Podstawowym problemem ochrony zdrowia jest od wielu lat jej zbyt niskie finansowanie, a nie kwestie podległości właścicielskiej szpitali. Apelujemy o głęboką refleksję nad proponowanymi zmianami w polskim szpitalnictwie i odstąpienie od zamierzeń wywołujących tak głębokie zaniepokojenie i kontrowersje. Ponadto domagamy się włączenia przedstawicieli samorządu terytorialnego w skład Zespołu, powołanego przez Ministra Zdrowia.

UZASADNIENIE

do projektu uchwały w sprawie przyjęcia apelu do Prezesa Rady Ministrów w sprawie zapowiadanej restrukturyzacji szpitali

Zarządzeniem z dnia 23 grudnia 2020 r. Minister Zdrowia powołał Zespół do spraw przygotowania rozwiązań legislacyjnych dotyczących restrukturyzacji podmiotów leczniczych wykonujących działalność leczniczą w rodzaju świadczenia szpitalne. Zadaniem Zespołu jest opracowanie i przedstawienie do akceptacji Ministrowi Zdrowia założeń rozwiązań dotyczących restrukturyzacji szpitali, a następnie projektu ustawy o bardzo szerokim zakresie, obejmującym między innymi zagadnienia restrukturyzacji szpitali, przekształceń właścicielskich, konsolidacji sektora szpitalnictwa, przeprofilowania szpitali, utworzenia podmiotu odpowiedzialnego za centralny nadzór nad procesami restrukturyzacyjnymi w sektorze szpitalnictwa. W składzie Zespołu nie ma przedstawicieli samorządu terytorialnego pomimo, że powiaty i miasta na prawach powiatu prowadzą około 250 placówek szpitalnych. Zapowiedź wprowadzenia głębokich zmian w szpitalnictwie, w tym dotyczących podległości właścicielskiej szpitali, wywołała głębokie zaniepokojenie w środowisku samorządowym.

W tej sytuacji uzasadnione jest zwrócenie się do Prezesa Rady Ministrów z apelem o refleksję nad proponowanymi zmianami oraz włączenie przedstawicieli samorządu terytorialnego w skład Zespołu, powołanego przez Ministra Zdrowia.



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Uchwała
Numer dokumentu	
Data dokumentu	0001-01-01
Organ wydający	Rada Miejska w Tarnowie
Przedmiot regulacji	w sprawie przyjęcia apelu do Prezesa Rady Ministrów w sprawie zapowiadanej restrukturyzacji szpitali
Identyfikator dokumentu	65C3FCB9-5233-4C42-B385-D633D1C5CD2A

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:	
Sygnatura	Signature-934153811
Numer seryjny	48DE8B8B532D70CC78DBD5BEF1DAE663
Osoba podpisująca	Dorota Krakowska
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	28.01.2021 08:03:00
Zakres podpisu	Cały dokument
Wystawca certyfikatu	VATPL-5170359458 Certum QCA 2017 Asseco Data Systems S.A. PL